**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений   
за 2017 и 2018 гг. в отношении   
филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017- 2019 гг.,**

**№ 10002001000039 от 28.01.2020 года**

**Этап № 2.1.2.**

***Оглавление***

[**1. Вводная часть 6**](#_Toc53241782)

[**1.1. Сведения о Заказчике 6**](#_Toc53241783)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 6**](#_Toc53241784)

[**1.3. Основание для оказания услуг 7**](#_Toc53241785)

[**1.4. Цель оказания услуг 7**](#_Toc53241786)

[**1.5. Нормативно-правовая база 9**](#_Toc53241787)

[**2. Краткая характеристика параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» при принятии Службой по тарифам Астраханской области тарифно-балансового решений за 2017-2018 годы. 12**](#_Toc53241788)

[**3. Анализ исполнения инвестиционной программы, учтенной Службой по тарифам Астраханской области при принятии тарифно-балансовых решений на 2017 год. 16**](#_Toc53241789)

[**4. Экспертиза расчета необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности, в том числе анализ фактических расходов на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям 2017 года. 36**](#_Toc53241790)

[**4.1. Экспертиза долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2017 год. 36**](#_Toc53241791)

[**4.2. Анализ расходов филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на оплату услуг ТСО на 2017 год…. 43**](#_Toc53241792)

[**5. Экспертиза обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго», проведенных Службой по тарифам Астраханской области при определении необходимой валовой выручки на 2017 год. 49**](#_Toc53241793)

[**5.1. Экспертиза обоснованности определения величины разницы между плановой и фактической необходимой валовой выручки на содержание электрических сетей филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2015 год. 57**](#_Toc53241794)

[**5.2. Экспертиза обоснованности определения величины компенсации фактически понесенных неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов. 62**](#_Toc53241795)

[**5.3. Экспертиза обоснованности определения величины компенсации операционных расходов, связанной с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям. 99**](#_Toc53241796)

[**5.4. Экспертиза обоснованности определения компенсации выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии, от установленных при утверждении тарифов на 2015 год цен покупки технологических потерь электрической энергии. 103**](#_Toc53241797)

[**5.5. Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы. 107**](#_Toc53241798)

[**5.6. Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг. 120**](#_Toc53241799)

[**5.7. Экспертиза экономически обоснованных расходов, понесенных в предыдущих периодах регулирования, но не учтенных при тарифном регулировании, согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178. 125**](#_Toc53241800)

[**6. Экспертиза расчета экономии операционных расходов, учтенной Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» на 2017 год 129**](#_Toc53241801)

[**7. Экспертиза расчета экономии от снижения технологических потерь, учтенной Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» на 2017 год 132**](#_Toc53241802)

[**8. Экспертиза обоснованности величин изменения необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» в целях сглаживания тарифов, определенных Службой по тарифам Астраханской области на 2017 год 135**](#_Toc53241803)

[**9. Анализ исполнения инвестиционных программ, учтенных Службой по тарифам Астраханской области при принятии тарифно-балансовых решений на 2018 год. 141**](#_Toc53241804)

[**10. Экспертиза расчета необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности, в том числе анализ фактических расходов на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям 2017 года. 166**](#_Toc53241805)

[**10.1. Экспертиза долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2018 год. 166**](#_Toc53241806)

[**10.2. Анализ расходов филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на оплату услуг ТСО на 2018 год……. 171**](#_Toc53241807)

[**11. Экспертиза обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго», проведенных Службой по тарифам Астраханской области при определении необходимой валовой выручки на 2018 год. 176**](#_Toc53241808)

[**11.1. Экспертиза обоснованности определения величины разницы между плановой и фактической необходимой валовой выручки на содержание электрических сетей филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год. 184**](#_Toc53241809)

[**11.2. Экспертиза обоснованности определения величины компенсации фактически понесенных неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов. 190**](#_Toc53241810)

[**11.3. Экспертиза обоснованности определения величины компенсации операционных расходов, связанной с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям. 217**](#_Toc53241811)

[**11.4. Экспертиза обоснованности определения компенсации выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии, от установленных при утверждении тарифов на 2016 год цен покупки технологических потерь электрической энергии. 221**](#_Toc53241812)

[**11.5. Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы. 226**](#_Toc53241813)

[**11.6. Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг. 237**](#_Toc53241814)

[**11.7. Экспертиза экономически обоснованных расходов, понесенных в предыдущих периодах регулирования, но не учтенных при тарифном регулировании, согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178. 241**](#_Toc53241815)

[**12. Экспертиза расчета экономии операционных расходов, учтенной Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» на 2018 год 274**](#_Toc53241816)

[**13. Экспертиза расчета экономии от снижения технологических потерь, учтенной Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» на 2018 год 277**](#_Toc53241817)

[**14. Экспертиза обоснованности величин изменения необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» в целях сглаживания тарифов, определенных Службой по тарифам Астраханской области на 2018 год 283**](#_Toc53241818)

[**15. Анализ экономически обоснованных выпадающих расходов/недополученных доходов, полученных филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» за 2015-2016 гг. в результате принятых Службой по тарифам Астраханской области тарифно-балансовых решений, в том числе анализ соответствия фактической товарной выручки филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» от передачи электрической энергии по единым (котловым) тарифам необходимой валовой выручке, утвержденной регулирующим   
органом. 290**](#_Toc53241819)

[**16. Экономическая оценка результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» за 2015-2016 годы по оказанию услуг по передаче электрической   
энергии. 302**](#_Toc53241820)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2017 и 2018 годы в отношении ПАО «Россети Юг» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» (далее – регулируемая организация, Филиал) при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала на 2017-2018 годы на территории Астраханской области, экспертизы обосновывающих материалов, представленных филиалом ПАО «Россети Юг»-«Астраханьэнерго» в регулирующий орган - Службу по тарифам Астраханской области (далее – регулирующий орган, Служба) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, экспертизы обоснованности решений, принятых Службой по тарифам Астраханской области при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «Россети Юг»-«Астраханьэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализ исполнения инвестиционных программ, учтенных Службой по тарифам Астраханской области при принятии тарифно-балансовых решений на 2017 и 2018 гг.
  2. Экспертиза расчетов необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2017 и 2018 гг., сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности, в том числе расчетов на оплату услуг ТСО.
  3. Экспертиза обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго», проведенных Службой по тарифам Астраханской области на 2017 и 2018 гг.
  4. Экспертиза расчета экономии операционных расходов, учтенной Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2017 и 2018 гг.
  5. Экспертиза расчета экономии от снижения технологических потерь, учтенной Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2017 и 2018 гг.
  6. Экспертиза обоснованности величин изменения необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» в целях сглаживания тарифов, определенных Службой по тарифам Астраханской области на 2017 и 2018 гг.
  7. Анализ экономически обоснованных выпадающих расходов/недополученных доходов, полученных филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» за 2015 и 2016 гг. в результате принятых Службой по тарифам Астраханской области тарифно-балансовых решений, в том числе соответствия фактической товарной выручки филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» от передачи электрической энергии по единым (котловым) тарифам необходимой валовой выручке, утвержденной ОТР.
  8. Экономическая оценка результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» от осуществления деятельности по передаче электрической энергии за 2015 и 2016 гг.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Службой по тарифам Астраханской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Юг» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Юг» |
| ОГРН | 1076164009096 |
| ИНН/КПП | 6164266561 / 997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 344 002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Место нахождения Заказчика | 344 002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Реквизиты Заказчика | Астраханское отделение № 8625 ПАО СБЕРБАНК  г. Астрахань  р/с 40702810405000003518  БИК 041203602  к/с 30101810500000000602 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 414 000, г. Астрахань, ул. Красная Набережная, 32. |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 10002001000039 от 28.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Юг»   
(ПАО «Россети Юг»), в лице Генерального директора Эбзеева Бориса Борисовича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Службой по тарифам Астраханской области в отношении ПАО «Россети Юг» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых ПАО «Россети Юг» в Службу по тарифам Астраханской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Службой по тарифам Астраханской области при определении необходимой валовой выручки ПАО «Россети ЮГ» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Службой по тарифам Астраханской области.

**Этап № 2.1.2.**

* + 1. Анализ исполнения инвестиционных программ, учтенных Службой по тарифам Астраханской области при принятии тарифно-балансовых решений на 2017 и 2018 гг.
    2. Экспертиза расчетов необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2017 и 2018 гг., сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности, в том числе расчетов на оплату услуг ТСО.
    3. Экспертиза обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго», проведенных Службой по тарифам Астраханской области на 2017 и 2018 гг.
    4. Экспертиза расчета экономии операционных расходов, учтенной Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2017 и 2018 гг.
    5. Экспертиза расчета экономии от снижения технологических потерь, учтенной Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2017 и 2018 гг.
    6. Экспертиза обоснованности величин изменения необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» в целях сглаживания тарифов, определенных Службой по тарифам Астраханской области на 2017 и 2018 гг.
    7. Анализ экономически обоснованных выпадающих расходов/недополученных доходов, полученных филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» за 2015 и 2016 гг. в результате принятых Службой по тарифам Астраханской области тарифно-балансовых решений, в том числе соответствия фактической товарной выручки филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» от передачи электрической энергии по единым (котловым) тарифам необходимой валовой выручке, утвержденной ОТР.
    8. Экономическая оценка результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» от осуществления деятельности по передаче электрической энергии за 2015 и 2016 гг.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ ФСТ России от 16.09.2014 N 1442-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей» (далее – Методические указания № 1442-э);
* Приказ Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Минэнерго России от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Краткая характеристика параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» при принятии Службой по тарифам Астраханской области тарифно-балансового решений за 2017-2018 годы.**

Филиал ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» осуществляет передачу электрической энергии на территории Астраханской области, площадь охвата составляет 44,1 тыс. кв. км. Общая протяженность воздушных и кабельных линий электропередачи 21 106,7 км.

Установленная мощность силовых трансформаторов – 3 225,94 МВА.

Филиал ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» на территории Астраханской области является «котлодержателем», с которым рассчитываются все потребители за услуги по передаче электрической энергии, включая действующих на территории Астраханской области двух гарантирующих поставщиков ПАО «Астраханская энергосбытовая компания», ООО «Русэнергосбыт». При этом филиал ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» рассчитывается с иными территориальными сетевыми организациями за оказанные услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям. Расчет производится с территориальными сетевыми организациями по установленным индивидуальным тарифам.

В период с 2009 года по 2017 год регулирование филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» осуществлялось с применением метода доходности инвестированного капитала. Долгосрочные параметры регулирования на период 2009-2017 гг. были согласованы ФСТ России приказом от 21.05.2012 №115-э/3, согласно пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (в первоначальной редакции).

Долгосрочные параметры регулирования установлены Службой по тарифам Астраханской области приложением к постановлению Службы по тарифам Астраханской области от 05.09.2012 № 98 в следующих размерах:

* базовый уровень операционных расходов – 745,05 млн. рублей;
* индекс эффективности операционных расходов – 3%;
* коэффициент эластичности операционных расходов - 75%;
* база инвестированного капитала – 5 794,0 млн. руб.;
* срок возврата инвестированного капитала – 35 лет;
* норма доходности на «старый капитал» -11%, норма доходности на новый капитал на 2012 год -12%, на последующие периоды -11%;
* чистый оборотный капитал: 2012 год- 53,96 млн. руб., 2013 год- 56,76 млн. руб., 2014 год – 60,70 млн. руб., 2015 год – 69,15 млн. руб., 2016 год – 77,76 млн. руб., 2017 год – 86,95 млн. руб.;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям: 2012 год- 14,96%; 2013 год- 14,95%, 2014 год – 14,94%, 2015 год – 14,93%, 2016 год – 14,92%, 2017 год – 14,91%;

Показатели надежности и качества на 2012-2017 годы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Год | Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | Уровень качества реализуемых товаров (услуг) |
| 2012 | 0,1530 | 1,0102 |
| 2013 | 0,1570 | 1,0102 |
| 2014 | 0,1546 | 1,0102 |
| 2015 | 0,1523 | 1,0102 |
| 2016 | 0,1500 | 1,0102 |
| 2017 | 0,1478 | 1,0102 |

Для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» с 2018 года наступил очередной (второй) долгосрочный период регулирования. В отношении филиала ПАО «МРСК Юга» – «Астраханьэнерго» в период 2018-2022 гг. осуществляется регулирование с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Долгосрочные параметры регулирования установлены на период регулирования 2018-2022 годы. Долгосрочные параметры регулирования утверждены Службой по тарифам Астраханской области приложением № 6 к постановлению Службы по тарифам Астраханской области от 28.12.2017 № 216 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области на 2018 год».

На 2018 год единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области утверждены постановлением Службы по тарифам Астраханской области постановлением Службы по тарифам Астраханской области от 28.12.2017 № 216 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области на 2018 год».

Решения судебных инстанций и/или Федеральной антимонопольной службы о пересмотре долгосрочных параметров регулирования для филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» Заказчиком в адрес Исполнителя не представлены. В публичных источниках информация о судебных и досудебных разбирательствах филиала ПАО «МРСК – Юга» - «Астраханьэнерго» в отношении тарифно-балансовых решений Службы по тарифам Астраханской области за 2018 год отсутствует.

На второй долгосрочный период регулирования с 2018 по 2022 годы утверждены следующие долгосрочные параметры регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов – 1 474,44 млн. рублей;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой – 1%;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой - 75%;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 6,07% | 3,19% | 7,7% | 12,76% |

* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг):

| Показатель | Значение показателя | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5акц), час | 7,9029 | 7,7844 | 7,6676 | 7,5526 | 7,4393 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5аШ), шт. | 2,7490 | 2,5318 | 2,3318 | 2,1476 | 1,9779 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0302 | 1,0147 | 1 | 1 | 1 |

Инвестиционная программа на период с 2009 по 2015 год согласована и.о. Губернатора Астраханской области К. А. Маркеловым, в последующем инвестиционная программа утверждалась (корректировалась) на период до 2016 года распоряжением Министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области (уполномоченный орган субъекта Российской Федерации). Последняя редакция программы на 2016 год была утверждена распоряжением Министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области от 12.05.2015 № 108-р.

На 2016 год и последующие периоды регулирования Инвестиционная программа ПАО «МРСК Юга» утверждается федеральным уполномоченным органом – Министерством энергетики Российской Федерации.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Юга» утверждена приказами Минэнерго России:

- на период с 2016 по 2022 год первоначальная версия инвестиционной программы утверждена приказом от 30.11.2015 № 898,

- на период 2017 года внесены изменения в инвестиционную программу приказом Минэнерго России от 22.12.2016 № 1387;

- в течение 2017 года в инвестиционную программу внесены корректировки приказом Минэнерго России от 18.12.2017 № 25@.

### **Анализ исполнения инвестиционной программы, учтенной Службой по тарифам Астраханской области при принятии тарифно-балансовых решений на 2017 год.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО "МРСК Юга"-"Астраханьэнерго" на 2017, тыс. руб. с НДС**  **(приказ Минэнерго России от 30.11.2015 №898)** | **ТБР на 2017, тыс. руб.\* без НДС** |
| **1** | **2** | **3** |
| Расходы на исполнение инвестиционной программы,  в том числе: | 423 800,0 | 246 160,0 |
| за счет амортизационных отчислений | 244 640,0 |  |
| за счет платы за технологическое присоединение, поступающей от потребителей | 113 000,0 |  |
| Возврат НДС | 54 790,0 |  |
| Кредитные средства | 11 370,0 |  |

\*) с 2009 по 2017 год в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» применялся метод регулирования – метод доходности инвестированного капитала (при данном методе не определяются расходы на амортизационные отчисления). В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области отражена информация по инвестиционной программе только по тарифным источникам (только по расходам, включаемым в тарифы на услуги по передаче электрической энергии).

На момент утверждения тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2017 год, в инвестиционную программу ПАО «МРСК Юга», утвержденную программу приказом Минэнерго России от 30.11.2015 № 898, были внесены изменения приказом Минэнерго России от 22.12.2016 № 1387.

Исполнитель отмечает, что 2017 год является последним годом первого долгосрочного периода регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» с 2009 по 2017 годы.

Службой по тарифам Астраханской области в Экспертном заключении об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год отражено, что исполнение инвестиционных проектов 2017 года планируется в размере 246 146,6 тыс. руб. без учета расходов на НДС.

Исполнитель отмечает, что Минэнерго России для ПАО «МРСК Юга» впервые утвердило инвестиционную программу в 2015 году приказом от 30.11.2015 № 898. Ранее инвестиционную программу ПАО «МРСК Юга» в части филиала «Астраханьэнерго» утверждало Министерство промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Источники финансирования инвестиционных проектов | Приказ Минэнерго России от 30.11.2015 № 898 \* | Приказ Минэнерго России от 22.12.2016 № 1387 \*\* | Приказ Минэнерго России от 18.12.2017 № 25@ | Отклонение по источникам финансирования | |
|
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6=4/3\* 100-100 | 7=5/4\* 100-100 |
| 1 | Всего по инвестиционным проектам,  тыс. руб. с НДС | 423 800,00 | 423 790,00 | 423 907,74 | 0,00 | 0,03 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |
| 2 | за счет средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам),  тыс. руб. с НДС | 244 640,00 | 310 790,00 | 310 907,74 | 27,04 | 0,04 |
|  | в том числе: за счет амортизационных отчислений, тыс. руб. | 244 640,00 | 310 790,00 | 310 907,74 | 27,04 | 0,04 |
| 3 | за счет платы за технологическое присоединение,  тыс. руб. с НДС | 113 000,00 | 113 000,00 | 113 000,00 | 0,00 | 0,00 |
| 4 | за счет возврата НДС, тыс. руб. с НДС | 54 790,00 |  |  | -100,00 | - |
| 5 | за счет привлеченных средств, тыс. руб. с НДС | 11 370,00 |  |  | -100,00 | - |
|  | \*) филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» с 2009 года по 2017 год регулировался методом доходности инвестированного капитала. Данный метод регулирования не предусматривает определение расходов на «амортизационные отчисления» | | | | | |
|  | \*\*) в строке 2.7 Приложения по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» указаны расходы по возврату инвестированного капитала в размере 246 150,0 тыс. руб. | | | | | |

Исполнителем проанализирован список инвестиционных проектов, направленных в Службу по тарифам Астраханской области, утвержденных на момент установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год, и список инвестиционных проектов, которые реализовывались филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в 2017 году с учетом редакции приказа Минэнерго России от 18.12.2017 № 25 @ (далее – редакция ИПР от 2017 года).

Изменения по освоению средств инвестиционной программы, в том числе за счет средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам), в инвестиционной программе до начала 2017 года и в течение 2017 года приведены в таблице.

| № п/п | Наименование инвестиционного проекта (наименование группы инвестиционных проектов) | Освоение капитальных вложений в прогнозных ценах соответствующих лет,  тыс. рублей (без НДС) | | Отклонение, тыс. руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Проекты, в утвержденной программе до начала периода регулирования | Изменения, внесенные приказом Минэнерго России в течение года |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, всего (новое строительство) | 59 604,16 | 86 374,37 | -26 770,21 |
| 2 | Технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, всего (новое строительство) | 0,00 | 17 935,96 | -17 935,96 |
| 3 | Реконструкция ПС 110/35/6 кВ Лесная в части установки дополнительных ТТ-110 ВЛ 122 | 0,00 | 288,14 | -288,14 |
| 4 | Установка двух линейных ячеек на ПС 110/10-6 кВ Южная для электроснабжения группы жилых домов по пер. Таманский, Советский р-н, г. Астрахань. | 0,00 | 2 525,89 | -2 525,89 |
| 5 | Установка линейной ячейки 10 кВ в РУ-10 кВ ПС 110/10 кВ Ашулук для электроснабжения асфальтового завода, расположенного в Харабалинском районе Астраханской области | 0,00 | 699,29 | -699,29 |
| 6 | Установка двух пунктов секционирования в РУ-6 кВ РП 8, ф.10 ПС 35/6 кВ Трусовская для электроснабжения многоэтажного жилого дома по ул. Аристова/ул. Кольцова, д. 11/7, Трусовский район, г. Астрахань. | 0,00 | 402,54 | -402,54 |
| 7 | Установка пункта секционирования в РУ-6 кВ ТП 697, ф. 110 ПС 35/6 кВ Прогресс для электроснабжения здания ОПС по ул. Вокзальная, д. 26, Ленинский р-н, г. Астрахань | 0,00 | 71,66 | -71,66 |
| 8 | Реконструкция ВЛ-0,4 кВ ф. 3 ПС Октябрьская ЗРУ-6 кВ - ТП 556 - ТП 269 (ориентировочная протяженность ЛЭП - 3.27 км) | 0,00 | 794,29 | -794,29 |
| 9 | Приобретение спецавтотранспорта (Бурильно-крановая машина (БКМ-317-01) на базе ГАЗ-33081 - 1 единица) | 0,00 | 2,85 | -2,85 |
| 10 | Приобретение спецавтотранспорта (Автогидроподъемник АГП-18Т на шасси ГАЗ-33088 - 1 единица) | 0,00 | 2,85 | -2,85 |
| 11 | Приобретение спецавтотранспорта (Автомастерская на базе ГАЗ-33081 - 1 единица) | 0,00 | 2,85 | -2,85 |
| 12 | Приобретение спецавтотранспорта (Трактор ДТ-75 ДЕРС 4 с БНДТ 10 - 1 единица) | 0,00 | 2,85 | -2,85 |
| 13 | Приобретение спецавтотранспорта (Измельчитель веток и сучьев Торнадо 200 - 1 единица) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 14 | Приобретение спецавтотранспорта (УАЗ 390995-460 - 10 единиц) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 15 | Приобретение основного средства (Стационарная досмотровая рентгенотелевизионная установка КАЛАН - 2М - 1 единица) | 0,00 | 1 183,05 | -1 183,05 |
| 16 | Приобретение основного средства (Мобильное погрузочное устройство МПУ (ручной) г/п 5 т, пролет 4 м - 1 комплект) | 0,00 | 577,12 | -577,12 |
|  | **Итого по проектам** | **59 604,16** | **110 863,71** | **-51 259,55** |

В редакции ИПР от 18.12.2017 года исключены следующие проекты, реализуемые в 2017 году за счет средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам).

| № п/п | Наименование инвестиционного проекта (наименование группы инвестиционных проектов) | Идентификатор инвестиционного проекта | План средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам) тыс. руб. без НДС |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Реконструкция ПС 35-110 кВ с заменой аккумуляторных батарей (4 ПС) | F\_1010100027 | 19 373,94 |
| 2 | Реконструкция существующей ВЛ-110 кВ на деревянных опорах (ВЛ-110 кВ Капустин Яр-Пологое Займище (№ 701) (ориентировочная протяженность ЛЭП - 26.6 км) | F\_1010100001 | 25 237,34 |
| 3 | Реконструкция ЛЭП-10 кВ фидеров №№ 15, 29 ПС Володаровка (ориентировочная протяженность ЛЭП - 20.24 км) | F\_1010100011 | 8 878,95 |
| 4 | Установка БКТП-10/0,4 кВ (2\*400 кВА) ф. 111, 128 ПС Северная для электроснабжения административного здания филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» по ул. Красная Набережная, д. 32, Кировский район, г. Астрахань (ориентировочная протяженность ЛЭП - 0.17 км; трансформаторная мощность - 0.8 МВА) | G\_1010202829 | 8 624,82 |
| 5 | Создание системы пожарно – охранной сигнализации, оповещения о пожаре и эвакуации ПС 110/35/10 кВ Капустин Яр, расположенного 2 км севернее северо – западной окраины г. Знаменска | G\_1010102831 | 1 007,80 |
|  | **Всего по инвестиционным проектам** |  | **63 122,86** |

В соответствии с отчетом о реализации инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2017 год, размещенном на сайте (https://invest.gosuslugi.ru/), фактический объем финансирования инвестиционных проектов за счет тарифных источников составил 285 158,32тыс. руб. с НДС.

В целях формирования позиции относительно использования собственных тарифных источников финансирования в рамках анализа исполнения инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» в части филиала «Астраханьэнерго» за 2017 год Исполнителем рассмотрена информация о реализации инвестиционных проектов, финансирование которых предусмотрено с использованием средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам), согласно направлениям их реализации, проектным техническим характеристикам и плану перевода незавершенного строительства в состав основных средств.

Для оценки состава и причин сформированных по итогам реализации инвестиционной программы за 2017 год отклонений фактического объема финансирования инвестиционных проектов от утвержденного планового уровня, Исполнителем проведен пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» в части филиала «Астраханьэнерго» за 2017 год в части тарифных источников.

| **№ п/п** | **Наименование инвестиционного проекта (группы инвестиционных проектов)** | **Освоение капитальных вложений 2017 года,  тыс. рублей (без НДС)** | | | **Отклонение фактического освоения от освоения, предусмотренного в ИПР до начала периода регулирования** | | **Отклонение фактического освоения от освоения, скорректированной в течение периода регулирования ИПР** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Проекты, в утвержденной программе до начала периода регулирования** | **Изменения, внесенные приказом Минэнерго России в течение периода регулирования** | **Факт, по данным филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго**  **за 2017 год** | **тыс. рублей  (без НДС)** | **%** | **тыс. рублей  (без НДС)** | **%** |
| **1** | **2** | **4** | **5** | **6** | **7=6-4** | **8=6/4** | **9=6-5** | **10=6/5** |
| 1.1 | Технологическое присоединение, всего, в том числе: | 65 626,68 | 136 744,20 | 157 175,91 | 91 549,23 | 239,50 | 20 431,71 | 114,94 |
| 1.1.1 | Технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей, всего, в том числе: | 0,00 |  |  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 1.1.1.1 | Технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, всего (новое строительство) | 59 604,16 | 86 374,37 | 109 225,51 | 49 621,35 | 183,25 | 22 851,14 | 126,46 |
| 1.1.1.2 | Технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, всего (новое строительство) | 0,00 | 17 935,96 | 18 922,35 | 18 922,35 | 0,00 | 986,39 | 105,50 |
| *1.1.2* | *Технологическое присоединение объектов электросетевого хозяйства, всего* | *0,00* |  |  | *0,00* | *0,00* | *0,00* | *0,00* |
| *1.1.3* | *Технологическое присоединение объектов по производству электрической энергии всего, в том числе:* | *0,00* |  |  | *0,00* | *0,00* | *0,00* | *0,00* |
| *1.1.4* | *Усиление электрической сети в целях осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей и (или) объектов электросетевого хозяйства всего, в том числе:* | *6 022,53* | *32 433,87* | *29 028,06* | *23 005,53* | *481,99* | *-3 405,81* | *89,50* |
| **1.2** | **Реконструкция, модернизация, техническое перевооружение всего, в том числе:** | **142 110,00** | **60 771,59** | **54 757,01** | **-87 352,99** | **38,53** | **-6 014,58** | **90,10** |
| 1.2.1 | Реконструкция, модернизация, техническое перевооружение трансформаторных и иных подстанций, распределительных пунктов, всего, в том числе: | 100 344,69 | 36 023,36 | 41 013,99 | -59 330,70 | 40,87 | 4 990,63 | 113,85 |
| 1.2.2 | Реконструкция, модернизация, техническое перевооружение линий электропередачи, всего, в том числе: | 41 765,31 | 24 748,23 | 13 743,02 | -28 022,30 | 32,91 | -11 005,22 | 55,53 |
| 1.2.3 | Развитие и модернизация учета электрической энергии (мощности), всего, в том числе: | 0,00 | 52 147,69 | 17 925,79 | 17 925,79 | 0,00 | -34 221,90 | 34,38 |
| **1.3** | **Инвестиционные проекты, реализация которых обуславливается схемами и программами перспективного развития электроэнергетики, всего, в том числе:** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| **1.4** | **Прочее новое строительство объектов электросетевого хозяйства, всего, в том числе:** | **37 402,14** | **48 343,71** | **60 063,05** | **22 660,90** | **160,59** | **11 719,33** | **124,24** |
| 1.4 | Перевод распределительных электрических сетей 6 кВ г. Астрахани на напряжение 10 кВ на ПС Кировская (Юбилейная) ( 4 и 5 пусковой комплекс) (ориентировочная протяженность ЛЭП - 10.89 км; трансформаторная мощность - 6 МВА) | 28 777,32 | 48 343,71 | 59 225,92 | 30 448,60 | 205,81 | 10 882,21 | 122,51 |
| 1.4 | Установка БКТП-10/0,4 кВ (2\*400 кВА) ф. 111, 128 ПС Северная для электроснабжения административного здания филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» по ул. Красная Набережная, д. 32, Кировский район, г. Астрахань (ориентировочная протяженность ЛЭП - 0.17 км; трансформаторная мощность - 0.8 МВА) | 8 624,82 |  |  | -8 624,82 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 1.4 | Установка КТП – 6/0,4 кВ для электроснабжения цеха по ремонту оборудования на территории производственной базы по ул. Шоссе Энергетиков, 1 (ориентировочная протяженность ЛЭП - 0.28 км; трансформаторная мощность - 0.4 МВА) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 1.4 | ПС 110/10 кВ Аэропортовская с ЛЭП 110 кВ |  | 0,00 | 27,56 | 27,56 | 0,00 | 27,56 | 0,00 |
| 1.4 | Установка КТПН-10/0,4 кВ взамен существующей КТП-386 с заменой воздушного ввода на КЛ-10 кВ ф.9 ПС 110/10 кВ Фунтово по ул. Северная, д.2, с. Фунтово, Приволжский район, Астраханская область |  | 0,00 | 809,57 | 809,57 | 0,00 | 809,57 | 0,00 |
| **1.5** | **Покупка земельных участков для целей реализации инвестиционных проектов, всего, в том числе:** | **0,00** |  |  | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| **1.6** | **Прочие инвестиционные проекты, всего, в том числе:** | **1 007,80** | **6 793,20** | **13 162,35** | **12 154,54** | **1 306,04** | **6 369,15** | **193,76** |
|  | **Всего по инвестиционным проектам** | **246 146,63** | **252 652,70** | **285 158,32** | **39 011,68** | **115,85** | **32 505,61** | **112,87** |

в 2017 году в отношение филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» применялся метод регулирования – метод доходности инвестированного капитала, при котором в составе расходов отсутствует статья «Амортизационные отчисления». В приказе Минэнерго России № 898 определено, что исполнение (финансирование) инвестиционных проектов будет производиться за счет возврата на инвестированный капитал в размере 246 146,6 тыс. рублей.

Исполнителем проанализированы отчеты, представленные филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго». По оценке Исполнителя финансирование инвестиционной программы за 2017 год составило 232 646,33 тыс. рублей, исключены объемы финансирования, превышающие утвержденную стоимость проектов, а также неисполнение инвестиционных проектов:

| **№№** | **Наименование направления/ инвестиционного проекта** | **Идентифика-тор инвестицион-ного проекта** | **План, согласно приказа МЭ от приказу Минэнерго России от 22.12.2016 № 1387** | **План, согласно приказу Минэнерго России от 18.12.2017 № 25@** | **Фактическое освоение за 2017 год** | **Отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **1** | **Астраханская область** |  | **246 146,60** | **254 800,50** | **258 842,89** | **-26 196,56** |
| 1.1.1.1 | Технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, всего (новое строительство) | Г | 59 604,16 | 86 374,37 | 109 225,51 |  |
| 1.1.1.2 | Технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, всего (новое строительство) | Г | 6 198,36 | 17 935,96 | 18 922,35 |  |
| 1.2.1.1 | Реконструкция ПС 35-110 кВ с установкой электромагнитной и механической блокировок - 39 единиц | F\_1010100187 | 17 419,09 | 3 151,00 | 0,00 | -3 151,00 |
| 1.2.1.1 | Реконструкция системы противоаварийной автоматики в операционной зоне Филиала СО ЕЭС Астраханское РДУ (Реконструкция ПА, сооружение ВЧ каналов связи на ПС 110 кВ ЦРП), (ПС 110 кВ Тамбовка, ПС 110 кВ Вольное, ПС 110 кВ Хошеутово, ПС 110 кВ Ахтубинская, ПС 110 кВ Аксарайская, ПС 110 кВ Оля, ПС 110 кВ Оранжерейная) - 1 этап | F\_1010300001 | 37 462,48 | 6 719,69 | 6 864,91 | -145,21 |
| 1.2.2.1 | Реконструкция ВЛ 0,4 кВ в селах: Зеленый остров, Сорочье, Казенный Бугор, Коровье, Менешау, Блиново Астраханской области (от КТП фидеров 14, 27 ПС Володаровка, фидер 7 ПС Мултаново) (ориентировочная протяженность ЛЭП - 16.7 км) | F\_1010100013 | 0,00 | 16 304,93 | 9 628,62 | -6 676,31 |
| 1.2.2.1 | Реконструкция ВЛ 0,4 кВ в п. Володарский Астраханской области (от КТП фидеров 15,29 ПС Володаровка) (ориентировочная протяженность ЛЭП - 27.79 км; трансформаторная мощность - 2.94 МВА) | F\_1010100014 | 7 649,02 | 7 649,02 | 2 355,39 | -5 293,63 |
| 1.4 | Перевод распределительных электрических сетей 6 кВ г. Астрахани на напряжение 10 кВ на ПС Кировская (Юбилейная) ( 4 и 5 пусковой комплекс) (ориентировочная протяженность ЛЭП - 10.89 км; трансформаторная мощность - 6 МВА) | F\_1010200005 | 28 777,32 | 48 343,71 | 59 225,92 | -10 882,21 |
| 1.6 | Приобретение спецавтотранспорта (Трактор ДТ-75 ДЕРС 4 с БНДТ 10 - 1 единица) | G\_1010102712 | 0,00 | 2,85 | 2,75 | -0,10 |
| 1.6 | Приобретение основного средства (Стационарная досмотровая рентгенотелевизионная установка КАЛАН - 2М - 1 единица) | G\_1010302832 | 0,00 | 1 183,05 | 1 231,15 | -48,10 |

Отклонение исполнения исходя из анализа составляет   
(-26 196,56 тыс. рублей), исходя из общего освоения на сумму 258 842,89 тыс. рублей, скорректированный фактический объем освоения составил 232 646,33 тыс. рублей.

По результатам анализа исполнения инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» в части филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» Исполнитель отмечает, что недостижение показателей утвержденного плана по использованию собственных тарифных источников, учтенных регулирующим органом при принятии тарифно-балансовых решений и предназначенных для целей финансирования инвестиционной программы, обусловлено как недофинансированием инвестиционных проектов, предусмотренных утвержденной инвестиционной программой, так и финансированием новых инвестиционных проектов, в том числе включенных в инвестиционную программу в рамках корректировки утвержденной инвестиционной программы в 2017году.

Исполнителем выявлено превышение расходов на выполнение мероприятий инвестиционной программы свыше величины средств, определенных в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе. Данный факт, в соответствии с позицией ФАС России, изложенной в письме от 20.04.2018 № ИА/28440/18, считается, как нецелевое использование инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) и действующим законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) не предусмотрена возможность учета в необходимой валовой выручке территориальных сетевых организаций таких расходов.

С учетом результатов анализа исполнения инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» в части филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в 2017 году, объем финансирования инвестиционной программы за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) составляет:

* 94,5 % от утвержденного планового значения - при учете результатов финансирования новых инвестиционных проектов.

Следует отметить, что согласно положениям Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» для регулируемой организации первичной и обязательной является операционная деятельность по поддержанию надежного и качественного энергоснабжения потребителей, во вторую очередь регулируемые организации направляют финансовые средства на развитие системы энергоснабжения, включая развитие электросетей.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в обоснование расходов по инвестиционным проектам по которым было позднее предоставление документов, в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год приложить документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам:

* копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счету (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справка о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* товарные накладные;

В обоснование расходов на новое строительство в целях дальнейшего осуществления присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт необходимо представить реестр заявок на льготное технологическое присоединение за предыдущие периоды регулирования с актами выполненных работ, а также подтверждающие документы о соответствии технических параметров Критериям наличия технической возможности технологического присоединения, согласно пункту 28,29 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» направлено на перспективное развитие электрических сетей в соответствии со стратегией развития электросетевого комплекса, и программами перспективного развития электроэнергетики субъекта Российской Федерации и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлено на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

Дополнительно в инвестиционной программе ПАО «МРСК Юга» предусмотрены мероприятия по консолидации электросетевого оборудования, принятия на обслуживание бесхозного электросетевого оборудования, что не относится к инвестиционной деятельности ТСО. В связи с этим требуется дополнительное экономическое обоснование по включению расходов на реализацию мероприятий за счет тарифных источников, в том числе документы, подтверждающие отсутствие эксплуатации таких объектов за счет тарифных источников иных ТСО.

Пунктом 37 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено проведение ежегодной корректировки необходимой валовой выручки с учетом отклонения совокупного объема инвестиций, фактически осуществленных в течение истекшего периода регулирования в рамках утвержденной (скорректированной) в установленном порядке долгосрочной инвестиционной программы, от объема инвестиций, предусмотренного утвержденной (скорректированной) в установленном порядке до начала очередного года долгосрочного периода регулирования инвестиционной программой, учтенного при установлении тарифов на очередной год долгосрочного периода регулирования.

В связи с отсутствием в нормативно-правовых актах четкого определения и критериев проведения пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы территориальной сетевой организации, в частности указания на необходимость применения плановых пообъектных показателей инвестиционной программы утвержденной до начала периода регулирования или скорректированной в течение периода регулирования, Исполнитель отмечает наличие риска определения корректировки по результатам исполнения инвестиционной программы в заниженном размере исходя из пообъектного анализа данных о реализации инвестиционной программы в редакции, утвержденной до начала периода регулирования.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что Основами ценообразования № 1178 предусмотрено исключение экономически необоснованных расходов территориальной сетевой организации. Инвестиционные мероприятия, предусмотренные и фактически профинансированные в периоде регулирования согласно инвестиционной программе, скорректированной в течение периода регулирования, являются экономически обоснованными и должны быть учтены при определении корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, по следующим основаниям:

1. Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии.

2. Пунктом 67 Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики» (вместе с «Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики», «Правилами осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики») (далее - Правила № 977) установлено, что в случае необходимости внесения изменений в инвестиционную программу (корректировки инвестиционной программы) указанные изменения подлежат утверждению органом исполнительной власти, ранее утвердившим соответствующую инвестиционную программу. Утверждение изменений в инвестиционную программу осуществляется в порядке и сроки, которые установлены Правилами № 977 для утверждения инвестиционных программ. Порядком утверждения инвестиционных программ территориальных сетевых организаций предусмотрены проверка и согласование параметров инвестиционной программы территориальной сетевой организации высшими органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. К параметрам, подлежащим проверке и согласованию отнесены:

* финансовые последствия реализации инвестиционной программы для федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
* вопросы ценообразования при проектировании и строительстве объектов капитального строительства, предусмотренных проектом инвестиционной программы;
* соответствие проекта инвестиционной программы государственным программам, федеральным целевым программам, ответственным исполнителем (государственным заказчиком - координатором) которых определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, в части объемов и источников финансирования объектов капитального строительства проекта инвестиционной программы, предусмотренных такими государственными программами, федеральными целевыми программами;
* соответствие проекта инвестиционной программы прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также отраслей и секторов экономики на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;
* эффективность использования направляемых в рамках инвестиционной программы на капитальные вложения средств федерального бюджета;
* соблюдение антимонопольного законодательства, а также за соблюдение заявителем, являющимся субъектом естественной монополии, требований законодательства Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий;
* выполнение сетевыми организациями мероприятий, предусмотренных схемами и программами развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет инвестиционных ресурсов, предлагаемых сетевыми организациями к включению в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);
* размещение объектов электроэнергетики на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;
* предложения субъектов электроэнергетики по включению инвестиционных ресурсов, необходимых для реализации инвестиционной программы, в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), и соответствие проектов инвестиционных программ сетевых организаций, целевым значениям показателей надежности и качества услуг, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционных программ таких сетевых организаций и т.д.

На основании вышеизложенного и с целью исключения риска определения корректировки необходимой валовой выручки в заниженном размере Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» предоставлять регулирующему органу подтверждение обоснованности использования тарифных источников, учтенных в рамках тарифно-балансового решения, для финансирования инвестиционных проектов, не предусмотренных утвержденной в установленном порядке до начала периода регулирования инвестиционной программы.

Исполнитель рекомендует:

* проводить своевременную корректировку параметров инвестиционной программы;
* усилить контроль за соблюдением графиков реализации инвестиционных проектов;
* сократить разницу по разногласиям с потребителями (гарантирующими поставщиками и независимыми сбытами) за оказанные услуги по передаче электрической энергии, в том числе за счет внедрения учета электрической энергии (установка приборов учета для потребителей); Исполнителем отмечается, что в 2020-2021 годах предусмотрена установка приборов учета по всем уровням напряжения за счет инвестиционной программы, в том числе за счет тарифных источников финансирования;
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год приложить документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам:
* копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счету (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справка о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* товарные накладные;
* справки по распределению косвенных затрат;
* акты сверок по оплате за оказанные услуги по передаче электрической энергии гарантирующими поставщиками (независимыми сбытами и прямыми потребителями) за истекший период регулирования с нарастающим итогом за предыдущие периоды регулирования;
  + - размер пеней, выставленных потребителям услуг по передаче электрической энергии, за несвоевременную оплату, в том числе с учетом сезонной динамики по неплатежам;
    - расчет средств необходимых для пополнения оборотных средств на операционную деятельность филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» с учетом неплатежей со стороны потребителей услуг по передаче электрической энергии с динамикой изменения тарифов на услуги по передаче для конечных потребителей;
    - расчет средств необходимых для пополнения оборотных средств на операционную и инвестиционную деятельность филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» с учетом неплатежей со стороны потребителей услуг по передаче электрической энергии, учитывая сезонную особенность неплатежей с динамикой изменения тарифов на услуги по передаче для конечных потребителей в текущих ценах;
    - расчет недополученных средств за счет некорректного планирования объема полезного отпуска конечным потребителям, включая размер перекрестного субсидирования населения.
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования дополнительно прикладывать документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по ТП – реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения – обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* инвестиционные проекты иных направлений реализации – соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования дополнительно прикладывать документы, подтверждающие полную стоимость новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации.
* для инвестиционных проектов, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.

### **Экспертиза расчета необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности, в том числе анализ фактических расходов на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям 2017 года.**

### **Экспертиза долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2017 год.**

Согласно пункту 33 Основ ценообразования №1178 расчет цен (тарифов) с применением метода доходности инвестированного капитала осуществляется в соответствии с утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации методическими указаниями, предусмотренными  пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, в состав которых входят правила расчета нормы доходности инвестированного капитала, правила определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета, а также перечень неподконтрольных расходов.

При использовании метода доходности инвестированного капитала необходимая валовая выручка организации, осуществляющей регулируемую деятельность, устанавливается на долгосрочный период регулирования на основе долгосрочных параметров регулирования.

Расчет необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования, к которым относятся:

* базовый уровень операционных расходов;
* индекс эффективности операционных расходов;
* размер инвестированного капитала;
* чистый оборотный капитал;
* норма доходности инвестированного капитала;
* срок возврата инвестированного капитала;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40.1 Основ ценообразования № 1178;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования № 1178.

Регулируемые тарифы устанавливаются на основе необходимой валовой выручки, которая определяется с учетом ежегодных корректировок, осуществляемых в течение долгосрочного периода регулирования, и обеспечивает:

* покрытие расходов, предусмотренных пунктом 35 Основ ценообразования № 1178;
* возврат инвестированного капитала в соответствии с пунктом 36 Основ ценообразования № 1178;
* получение дохода на инвестированный капитал в соответствии с пунктом 37 Основ ценообразования № 1178.

Расчет необходимой валовой выручки на очередной период регулирования в течение долгосрочного периода регулирования, при применении метода доходности инвестированного капитала производится согласно формуле пункта 42 Методических указаний № 228-э:



, где:

i - номер расчетного года периода регулирования, i = 2, 3...;

 - скорректированная необходимая валовая выручка, определяемая при установлении тарифов на очередной год i долгосрочного периода регулирования;

 - скорректированные расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, определяемые на год i в соответствии с пунктом 23 настоящих Методических указаний № 228-э;

 - скорректированный возврат инвестированного капитала, определяемый на год i в соответствии с пунктом 32 настоящих Методических указаний № 228-э;

 - скорректированный доход инвестированного капитала, определяемый на год i в соответствии с пунктом 36 настоящих Методических указаний № 228-э;

 - скорректированная необходимая валовая выручка, установленная регулирующим органом на год i-2 долгосрочного периода регулирования;

КНКi-2 - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i-2, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 26 октября 2010 г. № 254-э/1 (зарегистрировано Минюстом России 13 ноября 2010 г., регистрационный № 18951);

 - величина изменения необходимой валовой выручки, производимого в целях сглаживания тарифов, определяемая в соответствии с пунктом 40 настоящих Методических указаний № 228-э для скорректированных объемов необходимой валовой выручки;

 - корректировка необходимой валовой выручки на i-й год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы. При определении  за период до 2012 года учитывается величина ;

 - компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов.

Необходимая валовая выручка регулируемой организации дифференцируется по уровням напряжения, а также по категориям потребителей: на «Население и приравненные потребители» и прочие потребители.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2017 год представлены в Службу по тарифам Астраханской области расчеты по корректировке необходимой валовой выручки на 2017 год (последний год долгосрочного периода регулирования 2009-2017 года) письмом от 28.04.2016 №АЭ/1502/284 с приложением расчетных таблиц и обосновывающих материалов, а также с пояснительной запиской к расчетам. Дополнениями к заявлению филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», направляемыми в Службу по тарифам Астраханской области с мая 2016 года по декабрь 2016 года, корректировались различные статьи расходов и в целом необходимая валовая выручка на 2017 год.

Корректировка необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2017 год проведена в соответствии с п. 9 и п.п. 41-42 Методических указаний № 228-э.

Скорректированная плановая необходимая валовая выручка, определяемая при установлении тарифов на очередной год долгосрочного периода регулирования, рассчитана как:

****

****,

| **Наименование показателя** | **Сумма, тыс. руб.** |
| --- | --- |
| - скорректированные расходы | **2 155 732,4** |
| - скорректированный возврат инвестированного капитала | **535 698** |
| - скорректированный доход инвестированного капитала | **561 980** |
| - экономия от снижения технологических потерь, учитываемая в необходимой валовой выручке 2017 года | **0** |
| - компенсация выпадающих / излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов на 2015 год | **499 288** |
| - скорректированная необходимая валовая выручка, установленная регулирующим органом на 2015 год | **2 899 274** |
| КНКi-2 - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i-2 | **0,013** |
| - величина изменения необходимой валовой выручки, производимого в целях сглаживания тарифов | **3 030 798** |
| - корректировка необходимой валовой выручки на i-й год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | **26 991** |

Общая необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» на 2017 год заявлена в размере 8 673 138,8 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области к постановлению Службы по тарифам Астраханской области от 11.01.2017 № 1 отражена выручка филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» на 2017 год с учетом расходов на оплату смежных ТСО и потерь в сетях в размере 5 057 342,23 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проведен анализ расходов статей, включенных в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго на 2017 год.

| **№ п/п** | **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **Анализ Исполнителя, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** | **Исполнитель/ ТБР на 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **1.** | **Необходимая валовая выручка на содержание сетей** | **6 810 488,26** | **3 323 117,54** | **4 919 322,57** | **-51,2** | **48,0** |
|  | *в том числе:* |  |  |  |  |  |
| 1.1. | подконтрольные расходы | 1 036 310,10 | 1 025 535,60 | 1 025 535,60 | -1,0 | 0,0 |
| 1.2. | неподконтрольные расходы | 1 119 422,3 | 784 543,65 | 915 044,61 | -29,9 | 16,6 |
| 1.3. | Возврат инвестированного капитала | 535 698,00 | 543 015,94 | 535 697,68 | 1,4 | -1,9 |
| 1.4. | Доход на инвестированный капитал | 561 980,40 | 565 404,80 | 561 974,40 | 0,6 | -0,9 |
| 1.5. | Величина изменения необходимой валовой выручки производимого в целях сглаживания тарифов | 3 030 798,10 | 309 988,7 | 1 720 584,02 | -89,8 | 455,0 |
| 1.6. | корректировки необходимой валовой выручки по итогам 2015 года | 526 278,9 | 94 628,55 | 160 486,26 | -82,0 | 169,6 |
| 2. | Расходы на оплату электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь электрической энергии при ее передаче (по всем ТСО) | 1 593 607,54 | 1 474 487,23 | 1 521 999,13 | -7,5 | 3,2 |
| 2.1. | в том числе: по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» | 1 539 852,30 | 1 411 916,93 | 1 459 428,50 | -8,3 | 3,4 |
| 3. | Оплата услуг смежных ТСО | 269 043,43 | 259 737,41 | 259 856,41 | -3,5 | 0,0 |
| 4. | Необходимая валовая выручка (строка 1+строка2+ строка 3) | 8 673 138,8 | 5 057 342,18 | 6 701 178,11 | -41,7 | 32,5 |

Основные отклонения сформировались по следующим основаниям:

* неподконтрольные расходы: за счет включения расходов на налог на прибыль на основании налоговой декларации за 2015 год и за счет включения расходов по выпадающим доходам по льготному технологическому присоединению, рассчитанных согласно Методическим указаниям № 215-э/1;
* возврата величины перераспределения необходимой валовой выручки в течение долгосрочного периода регулирования, который согласно Методическим указаниям № 228-э (в редакции 2015 года) должен быть включен в необходимую валовую выручку последнего года долгосрочного периода регулирования;
* корректировок расходов по итогам осуществления регулируемого вида деятельности за 2015 год.

Необходимая валовая выручка на содержание сетей и оплату потерь распределяются на две группы потребителей согласно положениям Федерального Закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ: «Население и приравненные к нему категории потребителей» и остальные потребители (прочие). При этом для категории «Население и приравненные к нему категории потребителей» тарифы подлежат государственному регулированию и устанавливаются регулирующими органами ниже уровня экономически обоснованных тарифов, что влечет за собой увеличение тарифов на услуги по передаче электрической энергии для «прочих потребителей».

### **Анализ расходов филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на оплату услуг ТСО на 2017 год**

Согласно пункту 42 Правил недискриминационного доступа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее – Правила недискриминационного доступа) при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии ставки тарифов определяются с учетом необходимости обеспечения равенства единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии для всех потребителей услуг, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и принадлежащих к одной группе (категории) из числа тех, по которым законодательством Российской Федерации предусмотрена дифференциация тарифов на электрическую энергию (мощность).

Согласно пункту 49 Методических указаний № 20-э/2, для расчета единых (котловых) тарифов на территории субъекта Российской Федерации на каждом уровне напряжения суммируются необходимая валовая выручка всех сетевых организаций по соответствующему уровню напряжения. Аналогично рассчитываются расходы на оплату потерь электрической энергии.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО "МРСК Юга"-"Астраханьэнерго" на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Оплата расходов услуг ТСО | 239 644,87 | 322 798,67 | 322 307,58 | 99,85 | 134,49 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2017 год представлены в Службу по тарифам Астраханской области расчеты по расходам на оплату услуг ТСО в 2017 году письмом от 28.04.2016 №АЭ/1502/284.

Стоимость затрат на содержание и покупку потерь смежных сетевых организаций на 2017 год принята на уровне утвержденной Службой по тарифам Астраханской области на 2016 год с учетом роста регулируемых тарифов сетевых организаций 7,3% в соответствии с Прогнозом.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Расчет затрат на оплату услуг ТСО** | | | | |
|  |  |  |  | тыс. руб. |
| **Показатель** | **Утверждено 2015** | **Факт 2015** | **Утверждено 2016** | **План 2017** |
| НВВ на содержание сетей ТСО | 212 822,12 |  | 250 739,45 | 269 043,43 |
| НВВ на оплату потерь ТСО | 57 552,96 |  | 50 098,08 | 53 755,24 |
| Итого НВВ ТСО | 270 375,08 | 239 644,87 | 300 837,53 | 322 798,67 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области отражено, что смежные к филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» ТСО в количестве 15 штук, соответствуют Критериям ТСО. Службой по тарифам Астраханской области на содержание данных сетей необходимая валовая выручка прогнозировалась в размере – 259 737,28 тыс. руб. На оплату расходов на покупку потерь электрической энергии данными сетями прогнозировалась сумма – 62 570,3 тыс. руб. Общая сумма на оплату услуг смежных ТСО в 2017 году оценивалась в сумме – 322 307,58 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В состав необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» должны включаться расходы на оплату услуг ТСО в размере, определяемом исходя из планового объема полезного отпуска по каждой ТСО и индивидуальных цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между 2 сетевыми организациями, установленных Службой по тарифам Астраханской области на 2017 год, так как согласно пункту 52 Методических указаний №20-э/2 определено, что необходимая валовая выручка любой сетевой организации региона должна суммарно обеспечиваться за счет платежей от потребителей, а также от сетевых организаций.

Индивидуальные цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между 2 сетевыми организациями за оказываемые друг другу услуги по передаче на 2017 год установлены распоряжениями Службы по тарифам Астраханской области.

С учетом балансовых показателей и установленных Службой по тарифам Астраханской области индивидуальных тарифов взаиморасчетов между двумя сетевыми компаниями Исполнителем произведен расчет расходов на оплату услуг смежных ТСО(общий объем расходов рассчитан из одноставочных тарифов за услуги по передаче электрической энергии, в том числе расходы на оплату потерь электрической энергии рассчитаны исходя из ставки на оплату потерь двухставочного тарифа взаиморасчета).

Расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на оплату услуг смежных сетевых организаций на 2017 год

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Название ТСО | Плановый объем полезного отпуска 2017 года | | Одноставочные тарифы, установленные Службой по тарифам Астраханской области на 2017 год | | Плановая стоимость услуг, оказанных ТСО на 2017 год | | | Ставка на оплату потерь за 2017 год, утвержденные Службой по тарифам Астраханской области | | Плановая стоимость расходов на оплату потерь в 2017 году |
| млн. кВтч | | руб./кВтч | | тыс. руб. | | | руб./кВтч | | тыс. руб. |
| 1 п/г | 2 п/г | 1 п/г | 2 п/г | 1 п/г | 2 п/г | год | 1 п/г | 2 п/г | 2017 год |
| 1 | МУП г. Астрахани «Астрводоканал» | 1,4889 | 1,4889 | 0,44 | 0,45 | 655,12 | 670,01 | **1 325,12** | 0,13 | 0,14 | **396,17** |
| 2 | ОАО «Желдорреммаш» | 0,7717 | 0,7717 | 0,78 | 0,85 | 601,91 | 655,93 | **1 257,84** | 0,23 | 0,24 | **357,37** |
| 3 | ООО «КВАНТ-4» | 1,9500 | 1,9500 | 1,42 | 1,75 | 2 769,00 | 3 412,50 | **6 181,50** | 0,22 | 0,23 | **885,65** |
| 4 | ОАО «АСПО» | 4,0056 | 4,0056 | 0,54 | 0,63 | 2 163,00 | 2 523,50 | **4 686,50** | 0,18 | 0,19 | **1 452,65** |
| 5 | ООО «Руссоль» | 4,1140 | 4,1140 | 0,50 | 0,50 | 2 057,00 | 2 057,00 | **4 114,00** | 0,14 | 0,14 | **1 143,12** |
| 6 | ООО «ЛУКОЙЛ-ЭНЕРГОСЕТИ» | 4,1330 | 4,1330 | 0,98 | 1,02 | 4 050,33 | 4 215,65 | **8 265,98** | 0,12 | 0,13 | **1 021,55** |
| 7 | АО «Аэропорт» | 1,4150 | 1,4150 | 0,79 | 0,80 | 1 117,85 | 1 132,00 | **2 249,85** | 0,05 | 0,05 | **137,58** |
| 8 | МКП «Благоустроенный город» МО «Город Нариманов» | 17,8075 | 17,8075 | 0,30 | 0,30 | 5 342,25 | 5 342,25 | **10 684,50** | 0,08 | 0,09 | **3 059,15** |
| 9 | ООО «ПКФ «АСТРИМ» | 2,6765 | 2,6765 | 0,93 | 0,93 | 2 489,15 | 2 489,15 | **4 978,29** | 0,12 | 0,12 | **638,91** |
| 10 | ОАО «РЖД» | 15,6778 | 15,6778 | 1,15 | 1,21 | 18 029,51 | 18 970,18 | **36 999,69** | 0,29 | 0,30 | **9 272,81** |
| 11 | ООО «НВСК» | 8,8050 | 8,8050 | 1,34 | 1,38 | 11 798,70 | 12 150,90 | **23 949,60** | 0,25 | 0,27 | **4 593,83** |
| 12 | ОАО «ОБОРОНЭНЕРГО» | 49,6818 | 49,6818 | 1,76 | 1,76 | 87 439,89 | 87 439,89 | **174 879,79** | 0,35 | 0,36 | **35 149,35** |
| 13 | ООО «ДОРАДО» | 1,7045 | 1,7045 | 0,55 | 0,60 | 937,46 | 1 022,69 | **1 960,15** | 0,16 | 0,16 | **545,38** |
| 14 | ООО «Газпром энерго» | 10,1787 | 10,1787 | 0,77 | 0,77 | 7 837,60 | 7 837,60 | **15 675,20** | 0,03 | 0,03 | **635,46** |
| 15 | МУП г. Астрахани «Горэлектросеть» | 7,0840 | 7,0840 | 1,76 | 1,80 | 12 467,84 | 12 751,20 | **25 219,04** | 0,23 | 0,24 | **3 281,66** |
|  | **ИТОГО** | **131,4939** | **131,4939** |  |  | **159 756,61** | **162 670,44** | **322 427,04** |  |  | **62 570,63** |

Оплата филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» услуг иных ТСО в 2017 году Исполнителем оценивается в размере 322 427,04 тыс. рублей, в том числе на содержание электрических сетей – 259 856,41 тыс. рублей, расходы на оплату потерь электрической энергии – 62 570,63 тыс. рублей.

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2017 год при определении расходов на оплату услуг смежных сетевых организаций необоснованно не учтено 119,46 тыс. рублей.

Исполнителем на основании актов об оказании услуг по передаче между филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» и смежными сетевыми организациями за 2017 год, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», произведен расчет фактических расходов на оплату услуг смежных сетевых организаций.

Исполнителем выявлено отклонение (снижение) по величине отпуска смежными сетевыми организациями на 38 643,01 тыс. кВт\*ч (14,7 % от планового объема отпуска сетевых организаций, рассчитанного Исполнителем). Следовательно, снизился объем фактической стоимости услуг, оказанных смежными сетевыми организациями, на 33 275,49 тыс. рублей (10,3% от планового объема стоимости, рассчитанной Исполнителем).

**Расходы на оплату услуг смежных территориальных сетевых организаций за 2017 год по данным актов выполненных работ (услуг)**

| Территориальная сетевая организация | Всего за 2017 год | | |
| --- | --- | --- | --- |
| Фактический объем, оказанных услуг,  тыс. кВт\*ч | Тариф, установленный Службой по тарифам Астраханской области,  руб./кВт\*ч | Стоимость оказанных услуг,  тыс. руб., без НДС |
| **ВСЕГО** | **224 344,55** | **1,29** | **289 032,22** |
| ОАО «РЖД» Приволжская дирекция | 27653,45 | 1,18 | 32 623,35 |
| МУП г. Астрахани «Астрводоканал» | 2856,33 | 0,45 | 1 271,71 |
| ОАО «АСПО» | 6526,49 | 0,58 | 3 783,26 |
| АО «Аэропорт Астрахань» | 1716,27 | 0,80 | 1 364,62 |
| ООО «КВАНТ-4» | 2 742,29 | 1,58 | 4 332,82 |
| ООО «ЛУКОЙЛ-ЭНЕРГОСЕТИ» | 8928,28 | 1,00 | 8 904,82 |
| Астраханский ТРЗ | 1115,29 | 0,82 | 910,18 |
| ООО «ПКФ «АСТРИМ» | 6 390,27 | 0,93 | 5 942,95 |
| ОАО «ОБОРОНЭНЕРГО» | 91 253,64 | 1,76 | 160 606,41 |
| ООО «НВСК» | 20303,13 | 1,36 | 27 613,65 |
| ООО «Дорадо» | 3233,51 | 0,58 | 1 859,83 |
| ООО «Газпром энерго» | 3 496,77 | 0,77 | 2 692,51 |
| ООО «Газпром энерго», Северо-Кавказское подразделение | 9 700,41 | 0,77 | 7 469,32 |
| «Благоустроенный город» муниципального образования «Город Нариманов» | 26 223,81 | 0,30 | 7 867,14 |
| МУП г. Астрахани «Горэлектросеть» | 12 204,64 | 1,78 | 21 789,66 |

Исполнитель дополнительно отмечает, что фактический объем полезного отпуска электрической энергии за 2017 год ниже планового на 49 203,21 тыс. кВт\*ч (-1,7% от планового объема полезного отпуска). Следовательно, снижение полезного отпуска сформировано как за счет передачи электрической энергии по смежным ТСО, так и по собственным потребителям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

### **Экспертиза обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго», проведенных Службой по тарифам Астраханской области при определении необходимой валовой выручки на 2017 год.**

Согласно пункту 37 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующие органы ежегодно в соответствии с методическими указаниями осуществляют корректировку необходимой валовой выручки и (или) цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, с учетом следующих факторов:

- отклонение величины товарной выручки, полученной в результате осуществления регулируемой деятельности, от величины необходимой валовой выручки, установленной на прошедший год, в том числе в связи с отклонением объема реализуемых товаров (услуг) от объема, учтенного при установлении тарифов, и изменением прогнозного значения объема реализуемых товаров (услуг) на оставшийся срок действия долгосрочных тарифов;

- отклонение фактических и плановых значений индекса потребительских цен и других индексов, установленных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на отчетный и планируемый периоды, от значений, учтенных при установлении тарифов;

- отклонение уровня расходов, определяемых регулирующим органом в качестве включаемых в необходимую валовую выручку в фактическом объеме (с учетом документального подтверждения осуществления таких расходов), от установленного уровня;

- отклонение уровня расходов по оплате услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, от установленного уровня;

- отклонение уровня расходов сетевых организаций на оплату потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям от установленного уровня в зависимости от изменения цены покупки электрической энергии сетевой организацией в целях компенсации технологического расхода электрической энергии;

- изменение законодательства Российской Федерации, приводящее к изменению уровня расходов организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

- изменение не учтенного при установлении тарифов состава активов, используемых для осуществления регулируемой деятельности;

- отклонение фактической величины налога на прибыль по соответствующему виду деятельности от установленного уровня;

- корректировка согласованной инвестиционной программы;

- отклонение совокупного объема инвестиций, фактически осуществленных в течение истекшего периода регулирования в рамках утвержденной (скорректированной) в установленном порядке долгосрочной инвестиционной программы, от объема инвестиций, предусмотренного утвержденной (скорректированной) в установленном порядке до начала очередного года долгосрочного периода регулирования инвестиционной программой, учтенного при установлении тарифов на очередной год долгосрочного периода регулирования;

- отклонение уровня надежности и качества продукции (услуг) от установленного уровня.

Согласно пункту 42 Методических указаний № 228-э регулирующими органами производятся следующие корректировки величины необходимой валовой выручки:

- компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов;

- компенсация фактически понесенных неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов на соответствующий год долгосрочного периода регулирования, в том числе выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), не включаемые в плату за технологическое присоединение, связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;

- корректировка необходимой валовой выручки на очередной год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы;

- корректировка, связанная с применением понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом фактических показателей достижения уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг);

- учитываемая величина распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных в том числе по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, а также результаты деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования с применением метода доходности инвестированного капитала или до изменения метода регулирования согласно [абзацу второму пункта 39](http://ivo.garant.ru/document/redirect/70119304/392) Основ ценообразования № 1178.

Расчет скорректированной плановой необходимой валовой выручки на i период регулирования долгосрочного периода регулирования рассчитывается по следующей формуле, согласно пункту 42 Методических указаний № 228-э:



.

Учитывая, что для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» 2017 год является последним годом первого долгосрочного периода регулирования, в котором применялся метод доходности инвестированного капитала, согласно Методическим указаниям № 228-э, то из вышеуказанной формулы рассчитываются следующие показатели:

*  - компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов, только в отношении 2015 года.
*  - корректировка необходимой валовой выручки на i-й год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы;
*  - учитываемая в году i величина распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных в том числе по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, а также результаты деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования с применением метода доходности инвестированного капитала или до изменения метода регулирования согласно [абзацу второму пункта 39](http://ivo.garant.ru/document/redirect/70119304/392) Основ ценообразования № 1178.
* Произведение следующих показателей:

 - скорректированная необходимая валовая выручка, установленная регулирующим органом на год i-2 долгосрочного периода регулирования;

 - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i-2, определяемый в процентах в соответствии с [Методическими указаниями](http://ivo.garant.ru/document/redirect/199713/1200) 254-э/1.

| **№ п/п** | **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО "МРСК Юга"-"Астраханьэнерго" на 2017 год, тыс. руб.** | **ТБР на 2017 год, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017 год, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **6** |
| 1. | Корректировки необходимой валовой выручки по итогам 2015 года (строка 2+строка 3+ строка 4+строка 5) | 526 279,61 | 94 628,55 | 18,0 |
| 2. | Компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов | 285 955,05 | -38 711,06 | -13,5 |
| 3. | Корректировка необходимой валовой выручки на 2017 год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | 26 991,00 | 11 027,00 | 40,9 |
| 4. | Корректировка, связанная с применением понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом фактических показателей достижения уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) | 37 690,56 | 37 179,61 | 98,6 |
| 5. | Экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены | 175 643,00 | 85 133,00 | 48,5 |

Согласно пункту 42 Методических указаний № 228-э компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов.



где:

 - компенсация выпадающих/излишне полученных доходов за 12 месяцев года i-2;

 - компенсация выпадающих/излишне полученных доходов за истекший отчетный период года i-1;

 - компенсация выпадающих/излишне полученных доходов за отчетный период года i-2, составляющий менее года, учтенная при корректировке необходимой валовой выручки на год i-1.

При этом



где:

*  - фактический объем выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-2 в части содержания электрических сетей   
  (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам), определяемый исходя из установленных на год i-2 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг;
*  - компенсация фактически понесенных в году i-2 неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов на год i-2, определяемая в соответствии с [пунктами 20-21](#sub_1020) Методических указаний № 228-э. Компенсация может принимать как положительные, так и отрицательные значения.
*  - компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц, по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям. Компенсация может принимать как положительные, так и отрицательные значения.
*  - компенсация выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии, от установленных при утверждении тарифов на год i-2 цен покупки технологических потерь электрической энергии, определяемая в соответствии с [пунктом 26](#sub_1026) Методических указаний № 228-э.

| **№ п/п** | **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО "МРСК Юга"-"Астраханьэнерго" на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **Оценка Исполнителя,**  **тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** | **Оценка Исполнителя к ТБР 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** |  | **5** | **6** |
| **1.** | **Компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов (строка 2+строка3+строка4-строка5)\* (1+ строка а)\*(1+строка б)** | **285 955,05** | **-38 711,06** | **33 712,05** | **-13,5** | **-87,1** |
| **а** | **Индекс инфляции**  **2017 г. /2016 г.\*** | **5,8** | **0** | **4,7** |  |  |
| **б** | **Индекс инфляции**  **2016 г. /2015 г.\*** | **7,4** | **0** | **7,1** |  |  |
| 2. | Разница между плановой и фактической необходимой валовой выручки за 2015 год | -209 844,63 | -209 845,00 | -65 978,88 | 100,0 | 31,4 |
| 3. | Компенсация фактически понесенных в 2015 году неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов на 2015 год | 389 337,94 | 98 071,94 | 47 705,68 | 25,1 | 48,6 |
| 4. | Компенсация операционных расходов, связанной с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям | 72 163,00 | 73 062,00 | 73 061,30 | 101,2 | 100,0 |
| 5. | Компенсация выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии, от установленных при утверждении тарифов на 2015 год цен покупки технологических потерь электрической энергии | 0,00 | 0,00 | 24 723,943 | - | - |

\*) согласно параметрам Прогноза социально – экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, размещенного на сайте Минэкономразвития России 24.11.16 г.

### **Экспертиза обоснованности определения величины разницы между плановой и фактической необходимой валовой выручки на содержание электрических сетей филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2015 год.**

Согласно пункту 42 Методических указаний № 228-э (в редакции 2015 года) разница между плановой и фактической необходимой валовой выручкой на содержание электрических сетей филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2017 год:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | - |  |

где:

 - скорректированная необходимая валовая выручка, установленная регулирующим органом на год i-2 долгосрочного периода регулирования;

 - фактический объем выручки от реализации продукции по регулируемому виду деятельности за год i-2.

| **Статья расходов** | **Заявлено филиалом  ПАО "МРСК Юга"-"Астраханьэнерго"  на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| Скорректированная необходимая валовая выручка на 2015 год | 4 293 946,05 | 4 293 946,0 | - |
| Фактический объем выручки за услуги по передаче электрической энергии за 2015 год | 4 503 790,68 | 4 503 791,0 | - |
| Разница между плановой и фактической выручкой | -209 844,63 | -209 845,0 | - |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Корректировки необходимой валовой выручки по итогам 2015 года, в том числе расчет разницы между плановой и фактической валовой выручкой на содержание электрических сетей, филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» направлены в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 28.04.2016 №АЭ/1502/284:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Обозначение | Единица измерения | Значение |
| Утвержденная выручка на 2015 год |  | млн. руб. | 4 293,94605 |
| Фактическая выручка за 2015 год |  | млн. руб. | 4 503,79068 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Служба по тарифам Астраханской области с представленным расчетом филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» согласилась в полном объеме.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализирована информация, представленная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по корректировке необходимой валовой выручки.

Учитывая, что в Астраханской области реализована «котловая» схема взаиморасчетов за оказанные услуги по передаче электрической энергии «сверху» (оплата потребителями услуг по передаче электрической энергии производится в одну сетевую компанию, в данном случае в филиал ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго»), то оценку бухгалтерской товарной выручки необходимо производить с учетом суммарных затрат всех сетевых организаций.

Приложением № 2 к постановлению Службы по тарифам Астраханской области от 15.06.2015 № 35 на 2015 год необходимая валовая выручка на содержание электрических сетей для всех сетевых организаций, исходя из которой рассчитаны единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии, утверждена в размере 3 112 095,74 тыс. руб. Расходы на оплату потерь электрической энергии во всех сетях Астраханской области на 2015 год планировались в размере – 1 181 850,38 тыс. руб., что отражено в протоколе к заседанию Правления Службы по тарифам Астраханской области от 15.06.2015.

Таким образом, товарная выручка филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», утвержденная на 2015 год по единым (котловым) тарифам на услуги по передаче электрической энергии, составляет 4 293 946,12 тыс. руб.

В бухгалтерской документации (форма 2), раздельном учете (таблица 1.3.) за 2015 год выручка за услуги по передаче электрической энергии составила 4 359 925,0 тыс. рублей.

Таким образом, разница между плановой и фактической выручкой составила «-65 978,88 тыс. руб.».

Дополнительно, для исключения влияния положений пункта 52 Правил недискриминационного доступа в части исключения (неоплаты) «нагрузочных» потерь потребителями услуг по передаче электрической энергии, перекрестного субсидирования населения, повторного учета полученных доходов от бездоговорного потребления, Исполнителем произведен расчет товарной выручки за 2015 год.

**Расчет товарной выручки по фактическим показателям полезного отпуска,   
отраженных в форме 46-ээ (передача) за 2015 год.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели по уровням напряжения | Одноставочные тарифы 2015 года, руб./МВтч | | Двухставочные тарифы 2015 года,  в том числе: | | | | Полезный отпуск по одноставочным тарифам 2015 года, тыс. кВтч | | Полезный отпуск по двухставочным тарифам 2015 года,  в том числе: | | | |
| ставка за содержание сетей,  руб/МВт | | ставка на оплату потерь,  руб./МВтч | | ставка за содержание сетей, МВт в месяц | | ставка на оплату потерь,  тыс. кВтч | |
| 1 п/г | 2 п/г | 1 п/г | 2 п/г | 1 п/г | 2 п/г | 1 п/г | 2 п/г | 1 п/г | 2 п/г | 1 п/г | 2 п/г |
| Высокое напряжение | 800,50 | 860,57 | 221 952,36 | 534 943,66 | 488,70 | 109,05 | 66 078,18 | 64574,84 | 57,39 | 62,63 | 233 350,96 | 261 941,28 |
| Среднее первое напряжение | 1 039,32 | 1 116,89 | 295 147,46 | 457 617,70 | 472,21 | 203,40 | 19 926,23 | 17500,32 | 1,55 | 1,71 | 5 623,82 | 6 427,97 |
| Среднее второе напряжение | 1 672,90 | 1 798,37 | 635 233,57 | 694 515,32 | 376,90 | 381,42 | 314771,76 | 294772,22 | 16,64 | 17,33 | 61 654,939 | 66 573,07 |
| Низкое напряжение | 2 369,19 | 2 546,84 | 949 164,40 | 1 044 850,05 | 745,34 | 759,22 | 194921,63 | 194880,90 | 0,95 | 0,86 | 3 830,95 | 3 400,60 |
| Население до 12.04.2015 | 1620,40 |  |  |  |  |  | 304 053,78 |  |  |  |  |  |
| Население, которое оплачивает электрическую энергию по тарифам без учета понижающих коэффициентов, (подключены на низком уровне напряжения) | 1 952,90 | 2 201,22 | - | - | - | - | 133 472,27 | 299 015,79 | - | - | - | - |
| Население, которое оплачивает электрическую энергию по тарифам с учетом понижающих коэффициентов, (подключены на низком уровне напряжения) | 996,95 | 1 175,79 | - | - | - | - | 90 467,39 | 176 907,04 | - | - | - | - |

Товарная выручка за 2015 год, исходя из вышеуказанных данных по полезному отпуску и утвержденных тарифов на 2015 год, составила 4 236 478,25 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели по уровням напряжения | Товарная выручка по одноставочным тарифам 2015 года, тыс. руб. | | Товарная выручка по двухставочным тарифам 2015 года,  в том числе: | | | |
| ставка за содержание сетей, тыс. руб. | | ставка на оплату потерь,  тыс. руб. | |
| 1 п/г | 2 п/г | 1 п/г | 2 п/г | 1 п/г | 2 п/г |
| Высокое напряжение | 52 895,58 | 53 912,81 | 76 420,64 | 201 014,17 | 114 038,61 | 28 564,70 |
| Среднее первое напряжение | 20 709,73 | 19 341,09 | 2 739,56 | 4 689,21 | 2 655,62 | 1 307,45 |
| Среднее второе напряжение | 518 098,91 | 513 113,64 | 63 257,83 | 70 741,94 | 23 209,91 | 25 392,30 |
| Низкое напряжение | 416 256,97 | 450 758,60 | 5 414,03 | 5 305,75 | 2 855,36 | 2 581,95 |
| Население до 12.04.2015 | 492688,75 |  |  |  |  |  |
| Население, которое оплачивает электрическую энергию по тарифам без учета понижающих коэффициентов, (подключены на низком уровне напряжения) | 589 711,58 | 618 308,98 | - | - | - | - |
| Население, которое оплачивает электрическую энергию по тарифам с учетом понижающих коэффициентов, (подключены на низком уровне напряжения) | 153 833,44 | 199 347,89 | - | - | - | - |
| **ИТОГО** | **4 359 925,0** | | | | | |

\*) сумма (без НДС) отражена в форме федеральной статистической отчетности форма 46-ээ (передача).

Исходя из рассчитанных показателей, фактическая товарная выручка за услуги по передаче электрической энергии за 2015 год выше плановой на   
65 978,88 тыс. руб.

Исполнитель дополнительно отмечает, что до изменений законодательства в сфере государственного регулирования тарифов, в части учета величины перекрестного субсидирования населения только в ставках за содержание электрических сетей (постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 750), применение алгоритма, предусмотренного приказом ФАС России от 24.08.2017 № 1108/17, нецелесообразно, так как приведет к искажению экономических показателей.

### **Экспертиза обоснованности определения величины компенсации фактически понесенных неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов.**

Согласно пункту 42 Методических указаний № 228-э (в редакции 2015 года) компенсация фактически понесенных неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов, определяемая в соответствии с [пунктами 20](#Par205) - [21](#Par220) Методических указаний № 228-э. Компенсация может принимать как положительные, так и отрицательные значения.



Согласно пункту 20 Методических указаний № 228-э расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), включают в себя:

1) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;

2) расходы на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, определяемые в соответствии с [пунктом 28](http://ivo.garant.ru/document/redirect/70119304/200178) Основ ценообразования, и лизинговые платежи, плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее - ЕНЭС), в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций;

3) налог на прибыль и другие обязательные налоги, платежи и сборы;

4) расходы, связанные с возвратом собственникам или иным законным владельцам объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, доходов, получаемых в результате осуществления их прав в соответствии с [законодательством](http://ivo.garant.ru/document/redirect/185656/2302) Российской Федерации об электроэнергетике;

5) выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с [пунктом 87](http://ivo.garant.ru/document/redirect/70119304/200250) Основ ценообразования и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

Согласно пункту 21 Методических указаний № 228-э ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами производится корректировка величины неподконтрольных расходов с учетом:

* отклонения фактического уровня неподконтрольных расходов от установленного уровня (с учетом документального подтверждения осуществления таких расходов);
* изменения законодательства Российской Федерации, приводящего к изменению уровня расходов организации, осуществляющей регулируемую деятельность.

При этом корректировка величины неподконтрольных расходов осуществляется с учетом исполнения решений судебных органов и (или) предписаний ФАС России и решений ФАС России по рассмотрению разногласий и (или) досудебного урегулирования споров.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5=4/3** |
| **1** | **Компенсация фактически понесенных неподконтрольных расходов** | **389 337,94** | **98 071,94** | **25,2** |
| **2** | **Плановые неподконтрольные расходы на 2015 год** | 1 092 552,06 | 1 092 552,06 | **-** |
| **3** | **Фактические понесенные неподконтрольные расходы по итогам 2015 года** | **1 481 890,00** | **1 190 624,00** | **80,3** |
|  | в том числе: |  |  |  |
| **3.1.** | **Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики** | **856 520,35** | **856 520,35** | **100,0** |
|  | в том числе: |  |  |  |
| 3.1.1. | Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 616 875,48 | 616 875,48 | **100,0** |
| 3.1.2. | Оплата услуг смежных ТСО | 239 644,87 | 239 644,87 | **100,0** |
| **3.2.** | **Плата за аренду имущества** | **3 761,00** | **3 761,00** | **100,0** |
| **3.3.** | **Налог на прибыль и другие обязательные налоги, платежи и сборы** | **254 815,00** | **254 815,00** | **100,0** |
|  | в том числе: |  |  |  |
| 3.3.1. | Отчисления на социальные нужды с фонда оплаты труда | 206 667,00 | 206 667,00 | **100,0** |
| 3.3.2. | Налог на прибыль | 0 | 0 | **-** |
| 3.3.3. | Иные налоги | 48 148,00 | 48 148,00 | **-** |
| **3.4.** | **Выпадающие доходы** | **366 793,53** | **75 528,13** | **20,6** |
|  | В том числе: |  |  | **-** |
| 3.4.1. | Выпадающие по льготному ТП, учтенные в тарифах 2015 года | 0 | 0 | **-** |
| 3.4.2. | Выпадающие доходы по ТП по факту 2015 | 38 799,77 | 38 799,77 | **100,0** |
| 3.4.3. | Списание дебиторской задолженности более 3-х лет | 0 | 0 | **-** |
| 3.4.4. | Резерв по сомнительным долгам | 291 265,40 |  | **-** |
| 3.4.5. | Убыток прошлых лет, выявленный в отчетном периоде | 36 728,36 | 36 728,36 | **100,0** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расчет корректировки необходимой валовой выручки по итогам 2015 года, в том числе компенсация экономически обоснованных понесенных неподконтрольных расходов за 2015 год, филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» направлен в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 28.04.2016 №АЭ/1502/284.

Плановое значение неподконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго», утвержденное Службой по тарифам Астраханской области на 2017 год, составило 1 092,55 млн. рублей.

Фактические неподконтрольные расходы, отраженные ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» за 2015 год, заявлены в размере 1 481 890,0 тыс. руб., в том числе:

тыс. руб.

|  |  |
| --- | --- |
| **Фактические неподконтрольные расходы за 2015 год** | **1 481 890,0** |
| Услуги ФСК | 616 875,48 |
| Услуги сетевых компаний | 239 644,87 |
| Плата за аренду (последняя миля и лизинг) | 3 761 |
| Налоги | 48 148 |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | 206 667,0 |
| Выпадающие доходы | **366 793,53** |
| *Выпадающие доходы по ТП, учтенные в тарифах 2015* |  |
| *Выпадающие доходы по ТП по факту 2015* | 38 799,77 |
| *Списание дебиторской задолженности более 3-х лет* | 0,00 |
| *Убыток прошлых лет, выявленный в отчетном периоде* | 36 728,360 |
| *Создание резерва по условным обязательствам* | 291 265,40 |
| Налог на прибыль | 0,00 |

**Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики.**

Расчет расходов на услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС (услуги ПАО «ФСК ЕЭС») за 2015 год приведен в письме от 28.04.2016 №284. Расходы на услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС (услуги ПАО «ФСК ЕЭС») за 2015 год составили 616,87548 млн. руб.

В обоснование расходов на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» за 2015 год представлены ежемесячные акты выполненных работ, подписанные ПАО «ФСК ЕЭС» и филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», в которых отражены показатели оплачиваемой мощности, оказанных услуг по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС, а также стоимость и объем сальдо- перетока электрической энергии.

По расходам на оплату услуг ТСО филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» за 2015 год представлен расчет в папке № 2 к заявлению на корректировку необходимой валовой выручки на 2017 год. Представлен реестр по каждому акту, выполненных услуг по передаче электрической энергии со смежными сетевыми организациями.

**Плата за аренду имущества.**

В обоснование расходов на аренду имущества представлены договоры аренды с указанием арендованного имущества и стоимости аренды имущества, включая здания и сооружения для осуществления регулируемого вида деятельности. Представлены договоры аренды земельных участков, на которых размещены объекты электросетевого хозяйства.

**Налог на прибыль и другие обязательные налоги, платежи и сборы.**

В обоснование понесенных расходов по статье налоги, представлены налоговые декларации по электросетевому оборудованию, налоговая декларация ПАО «МРСК Юга» по расчету налога на прибыль, налоговая декларация по транспортному налогу по эксплуатируемым филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» автомобилям (легковым, кранам и другой специальной техники) и плавучим транспортным средствам (катерам, теплоходам и пр.).

**Выпадающие доходы.**

По списанию дебиторской задолженности, сформировавшейся более трех лет назад, представлены решения комиссии ПАО «МСРК Юга» по списанию задолженности.

В обоснование расходов по убыткам прошлых лет, выявленных в отчетном периоде, филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» представлены:

* реестры расходов по решениям судебных органов, включая первую, апелляционную и кассационную инстанции;
* решения судебных органов по взысканию средств с филиала   
  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»;
* расходы по оплате государственной пошлины, штрафов, пеней, иные судебные издержки, по оспариванию доходов за оказанные услуги по передаче электрической энергии, за 2011-2016 годы, также представлены оборотно- сальдовые выписки по начисленным суммам по расходам на аренду земельных участков.

В отношении резерва по условным обязательствам представлены определения судебных органов о принятии к рассмотрению исков к филиалу   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по разногласиям с гарантирующим поставщиком по объему электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь электрической энергии. Также представлены определения первой инстанции по исковым требованиям к филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», которые будут рассматриваться в апелляционных и кассационных инстанциях.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области в Экспертном заключении сумма экономически обоснованных неподконтрольных расходов за 2015 год признана в размере 1 190,624 млн. рублей.

Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, плата за аренду имущества, отчисления на соц. нужды, налоги (без учета налога на прибыль), выпадающие доходы ТПП учтены в объеме, заявленном филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

В полном объеме из выпадающих доходов исключены расходы по статье «Создание резерва по обязательствам».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проведен анализ фактических неподконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2015 год.

1. **Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики.**

***Анализ расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС.***

Согласно пункту 15 (1) Правил недискриминационного доступа объем услуг по передаче электрической энергии, оказанных организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, определяется в отношении объектов электросетевого хозяйства в следующем порядке:

* объем услуг по передаче электрической энергии, оплачиваемых потребителем электрической энергии (мощности) по ставке, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, двухставочной цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии, равен произведению объема потребления электрической энергии на соответствующем уровне напряжения и норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, утвержденного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса;
* объем услуг по передаче электрической энергии, оплачиваемых потребителем услуг по ставке, отражающей удельную величину расходов на содержание электрических сетей, двухставочной цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии, равен величине заявленной мощности, определенной в соответствии с пунктом 38 Правил недискриминационного доступа.

Норматив потерь электрической энергии при ее передаче по сетям ЕНЭС на 2015 год утвержден приказом Минэнерго России от 26.09.2014 г. № 651, включая норматив потерь для Астраханской области в размере 9,83%.

Исполнитель отмечает, что в актах оказанных услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2015 год, отражен норматив потерь в размере - 9,83%, что соответствует приказу Минэнерго России от 26.09.2014 № 651.

В Сводном прогнозном балансе на 2015 год мощность, оплачиваемых услуг по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», утверждена на 2015 год – 281,79 МВт в месяц.

Расходы на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС в актах выполненных работ (услуг) ПАО «ФСК ЕЭС» за 2015 год соответствуют требованиям положений пункта 15 (1) Правил недискриминационного доступа, что позволяет Исполнителю и филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» использовать акты об оказании услуг по передаче электрической энергии в качестве подтверждения фактических экономически обоснованных расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС». Исполнитель отмечает, что у филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» заключены соглашения с конечными потребителями согласно части 6 статьи 8 Федерального закона № 35-ФЗ, в частности с Бертюльский осетроворыбоводный завод, Воинские части МО РФ, ОАО «Руссоль», ООО «Лукойл-Нижневолжснефтепродукт», ООО «УК Центр», что с учетом указанной в Сводном прогнозном балансе на 2015 год по данным потребителям мощности, общая оплачиваемая мощность составляла в 2015 году –   
312,53 МВт в месяц.

Согласно пункту 51 Правил недискриминационного доступа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 в редакции действующем до 31.07.2017 года (далее – Правила недискриминационного доступа № 861), сетевые организации обязаны оплачивать стоимость фактических потерь электрической энергии, возникших в принадлежащих им объектах сетевого хозяйства, за вычетом стоимости потерь, учтенных в ценах (тарифах) на электрическую энергию на оптовом рынке.

Стоимость фактических потерь электрической энергии, возникших на объектах электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть и принадлежащих собственникам или иным законным владельцам, которые ограничены в соответствии с Федеральным законом «Об электроэнергетике» в осуществлении своих прав в части права заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием указанных объектов, оплачивается той организацией, которая в соответствии с договором о порядке использования таких объектов обязана приобретать электрическую энергию (мощность) для компенсации возникающих в них фактических потерь электрической энергии.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» заключен договор на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС 25.01.2012  
 № 577/П/005-80-286/2012. Разделом 4 (пункт 4.5) данного договора указано, что стоимость нормативных потерь, определяется исходя из:

* произведения следующих показателей:

- норматива технологических потерь, утвержденного Минэнерго России на соответствующий период регулирования с разделением на сети уровнем напряжения 330 кВ и выше и 220 кВ и ниже;

- фактического отпуска электрической энергии в сальдированном выражении из сетей ПАО «ФСК ЕЭС» в сети филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»;

- ставки тарифа на оплату потребителями услуг по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС, утвержденной приказом ФСТ России на соответствующий период в виде формулы, расчет по которой осуществляет коммерческий оператор оптового рынка.

* за вычетом стоимости потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС, оплаченных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в составе цен (тарифов) на ОРЭМ за расчетный период («нагрузочные потери»).

При этом стоимость нагрузочных потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС, учтенная в составе цен (тарифов) на ОРЭМ за расчетный период, определяется ОАО «АТС» (коммерческий оператор ОРЭ) и представляется   
ПАО «ФСК ЕЭС» филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

Согласно пункту 80 Основ ценообразования № 1178, расчет ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации, производится коммерческим оператором ежемесячно.

Таким образом, исходя из системного трактования положений Правил недискриминационного доступа № 861 и условий договора, стоимость услуг ПАО «ФСК ЕЭС» при определении фактических расходов на оплату услуг по передаче по сетям за 2015 год, определяется без учета стоимости нагрузочных потерь.

Расчет расходов на оплату оказанных услуг ПАО «ФСК ЕЭС» согласно актам об оказании услуг по передаче электрической энергии, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» за 2015 год, приведен в таблице далее.

**Расходы на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС за 2015 год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | Единица измерения | **январь** | **февраль** | **март** | **апрель** | **май** | **июнь** | **июль** | **август** | **сентябрь** | **октябрь** | **ноябрь** | **декабрь** | **Всего 2015 год** |
| Заявленная мощность | МВт | 312,53 | 312,53 | 312,53 | 312,53 | 312,53 | 312,53 | 312,53 | 312,53 | 312,53 | 312,53 | 312,53 | 312,53 | 312,53 |
| Ставка на содержание сети | руб/МВт\*мес | 134 589,17 | 134 589,17 | 134 589,17 | 134 589,17 | 134 589,17 | 134 589,17 | 144 686,52 | 144 686,52 | 144 686,52 | 144 686,52 | 144 686,52 | 144 686,52 | 139 637,85 |
| **Плата за содержание** | тыс.руб. | **42 063,15** | **42 063,15** | **42 063,15** | **42 063,15** | **42 063,15** | **42 063,15** | **45 218,88** | **45 218,88** | **45 218,88** | **45 218,88** | **45 218,88** | **45 218,88** | **523 692,19** |
| Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВтч | 9 540,89 | 7 181,90 | 5 657,10 | 5 382,94 | 4 015,78 | 6 687,30 | 7 055,97 | 6 366,47 | 2 345,87 | 1 761,51 | 4 329,77 | 5 160,23 | 65 485,73 |
| Ставка по оплате потерь | руб/МВтч | 1 396,55 | 1 396,55 | 1 396,55 | 1 396,55 | 1 396,55 | 1 396,55 | 1 192,03 | 1 574,61 | 2 762,38 | 1 982,65 | 1 065,08 | 1 248,77 |  |
| **Затраты на покупку потерь** | тыс. руб. | **13 324,33** | **10 029,88** | **7 900,42** | **7 517,55** | **5 608,24** | **9 339,15** | **8 410,93** | **10 024,70** | **6 480,15** | **3 492,46** | **4 611,55** | **6 443,94** | **93 183,29** |
| **Стоимость до вычета нагрузочных потерь** | тыс. руб. | **55 387,48** | **52 093,04** | **49 963,58** | **49 580,70** | **47 671,39** | **51 402,30** | **53 629,81** | **55 243,58** | **51 699,03** | **48 711,34** | **49 830,43** | **51 662,82** | **616 875,48** |
| **Стоимость нагрузочных потерь** | тыс. руб. | **8 808,07** | **8 178,31** | **8 890,23** | **6 782,31** | **6 556,48** | **8 803,18** | **9 424,65** | **8 879,51** | **7 346,62** | **8 613,52** | **5 958,22** | **4 589,87** | **92 830,98** |
| **Услуги ФСК всего** | **тыс. руб.** | **46 579,41** | **43 914,73** | **41 073,35** | **42 798,39** | **41 114,91** | **42 599,12** | **44 205,16** | **46 364,07** | **44 352,41** | **40 097,82** | **43 872,21** | **47 072,95** | **524 044,51** |

Исполнитель отмечает, что документально подтверждены фактические расходы по оплате услуг по сетям ЕНЭС за 2015 год в размере – 524 044,56 тыс. руб.

***Расходы на оплату услуг смежных территориальных сетевых организаций за 2015 год.***

Исполнителем проведен анализ представленных филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» актов выполненных работ (услуг) за каждый месяц 2015 года по взаиморасчетам со смежными территориальными организациями.

**Расходы на оплату услуг смежных территориальных сетевых организаций за 2015 год по данным актов выполненных работ (услуг)**

| Территориальная сетевая организация | Всего за 2015 год | |
| --- | --- | --- |
| Фактический объем, оказанных услуг, | Стоимость оказанных услуг, |
| тыс. кВт\*ч | тыс. руб., без НДС |
| **ВСЕГО** | **201 162,96** | **239 644,88** |
| МУП г.Астрахани «Астрводоканал» | 2 938,54 | 1 131,41 |
| ОАО «Желдорреммаш» | 1 233,31 | 962,65 |
| ООО «КВАНТ-4» | 3 690,82 | 4 375,18 |
| ОАО «АСПО» | 6 787,79 | 3 482,96 |
| ООО «Руссоль» | 3 928,70 | 2 003,64 |
| ООО «ЛУКОЙЛ-ЭНЕРГОСЕТИ» | 7 294,79 | 6 638,26 |
| АО «Аэропорт» | 1 697,53 | 1 171,30 |
| МКП «Благоустроенный город» МО «Город Нариманов» | 10 310,79 | 2 474,59 |
| ООО «ПКФ «АСТРИМ» | 4 058,48 | 3 855,55 |
| ОАО «РЖД» | 28 737,16 | 28 880,29 |
| ООО «НВСК» | 14 968,05 | 18 410,69 |
| ОАО «ОБОРОНЭНЕРГО» | 94 918,16 | 150 675,79 |
| ООО «ДОРАДО» | 4 116,24 | 2 169,73 |
| ООО «Газпром энерго» | 458,97 | 339,64 |
| ООО БМ «Астраханьстекло» | 2 787,63 | 864,16 |
| ОАО Судоремонтный завод «Звездочка» | 673,18 | 313,30 |
| ИП Никулин | 1 652,94 | 3 658,77 |
| ИП Головащенко | 853,17 | 489,37 |
| УМП «Аксарайское ЖКХ» | 134,42 | 65,86 |
| ООО ПКФ «экспресс -1» | 6 082,66 | 3 592,73 |
| ООО «МВМ-2» | 2 098,93 | 1 826,07 |
| ОАО «Астраханский завод холодильного оборудования» | 1 740,71 | 2 262,93 |

Фактические документально подтвержденные расходы на оплату услуг ТСО за 2015 год составили – 239 644,87 тыс. рублей, без НДС.

1. **Плата за аренду (последняя миля и лизинг).**

В обоснование фактических расходов на аренду филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2015 год представлен реестр земельных участков, арендуемых филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», на которых размещены электросетевые объекты на сумму 2 849,5 тыс. рублей, договоры аренды электросетевого оборудования и зданий (сооружений) у ООО «Резерв Инвест», ЗАО «ПК «ЭКО+», ОАО «ФСК ЕЭС».

По результатам анализа обосновывающих документов Исполнителем экономически обоснованными расходами возможно признать – 3 469,98 тыс. руб. с учетом доли выручки на услуги по передаче электрической энергии 94,242%. (3 682,1836\*0,94242).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Контрагент | Реквизиты договоров | Арендуемое имущество | Сумма амортизации и налога на имущество, иные расходы,  тыс. руб. |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
|  | Итого |  |  | 3 682,1836 |
| 1 | ООО "Резерв Инвест" | от 27.07.2014  № 065-14-41 | аренда здания | 473,4000 |
| 2 | ООО "Резерв Инвест" | от 31.08.2015  №080-14-61 | аренда здания | 278,2200 |
| 3 | ООО "Резерв Инвест" | от 27.07.2014  № 065-14-42 | аренда сушильного шкафа | - |
| 4 | ЗАО "Природоохранный комплекс ЭКО+" | от 01.09.2011  № 22а | электросетевые объекты (подстанции и линии) | 81,0636 |
| 5 | ПАО "ФСК ЕЭС" | от 09.08.2013  № ПМ-2 | электросетевые объекты ЕНЭС, к которым присоединены потребители, заключившие соглашения с ПАО "МРСК Юга" о сохранении схемы взаиморасчетов за оказанные услуги по передаче электрической энергии | - |
| 6 | Комитет имущественных отношений г. Астрахани | от 23.06.2010 № 1860 | земельных участков | 2 849,5000 |

Исполнитель обоснованно полагает, что учет Службой по тарифам Астраханской области при определении корректировки НВВ по итогам 2015 года расходов по статье «Плата за аренду (последняя миля и лизинг)» в размере 291,02 тыс. руб. может быть признан нарушением со стороны Службы.

Исполнитель рекомендует в подтверждение данных расходов в составе обосновывающих материалов направлять в орган регулирования: акты оказанных услуг по аренде электросетевого оборудования, оборотно-сальдовые ведомости по счету 20.

Исполнитель рекомендует в обоснование фактических расходов на аренду земельных участков предоставлять данные о кадастровой стоимости участков.

Дополнительно Исполнитель рекомендует по аренде электросетевого оборудования ЕНЭС у ПАО «ФСК ЕЭС» указывать соответствие арендуемого оборудования ЕНЭС энергопринимающим устройствам потребителей, заключивших соглашения с филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на сохранение договорной схемы, действующей до расторжения договором «последней мили». Дополнительно к договору необходимо обоснование стоимость аренды электросетевого оборудования исходя из амортизационных отчислений и налога на арендуемое имущество, и иных обязательных платежей.

С учетом последних изменений, внесенных в Основы ценообразования   
№ 1178, Исполнитель рекомендует в части аренды имущества (зданий и сооружения, автомобилей) представлять выписки с торговых площадок на дату заключения договоров по ценовым показателям аренды зданий и сооружения, а также автомобилей. Дополнительным обоснованием может служить представленная информация по запросу котировок.

1. **Налог на прибыль и другие обязательные налоги, платежи и сборы.**

***Отчисления на социальные нужды с фонда оплаты труда.***

Статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого экономически обоснованного размера фонда оплаты труда.

Исполнитель отмечает, что фактические расходы на оплату труда филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2015 год превысили расходы на оплату труда, утвержденные в составе операционных (подконтрольных) расходов на 2015 год, на 47 548 тыс. руб. (682 160,0 (фактические расходы на оплату труда )- 634 612,0 (плановый фонд оплаты труда).

Фактические операционные (подконтрольные) расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2015 год составили 1 117 331,0 тыс. руб. и превысили операционные расходы, утвержденные Службой по тарифам Астраханской области на 2015 год (964 920,0тыс. руб.) на 152 411,0 тыс. руб., с учетом корректировки размера операционных расходов по итогам 2015 года приведенной ниже, плановый размер операционных расходов на 2015 год составил 1 037 981,1тыс. рублей, что ниже фактических расходов на   
79 349,7 тыс. руб.

В части филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» сумма отчислений по страховым взносам составила - 206 667,0 тыс. рублей.

Исполнитель обращает внимание, что согласно официальной позиции ФАС России в случае отсутствия экономии операционных расходов в отчетном периоде регулирования сумма компенсации фактически понесенных неподконтрольных расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» определяется от утвержденной на отчетный период регулирования величины расходов на оплату труда, скорректированной с учетом фактического ИПЦ и индекса изменения активов. При этом размер страховых взносов принимается по факту за отчетный период, с учетом регрессии.

Согласно отчету филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2015 год отчисления на социальные нужды с учетом регрессивной шкалы составили 30,4% от фонда оплаты труда.

Исходя из планового значения фонда оплаты труда на 2015 год в размере 634 612,0 тыс. рублей и применения регрессивной шкалы, фактические экономически обоснованные расходы должны составлять 192 922,05 тыс. рублей.

Исполнитель дополнительно рекомендует в подтверждение расходов представлять пояснительную записку по обоснованию превышения фонда оплаты труда за прошедшие периоды с указанием детализированных причин, в том числе:

* расчет человеко- часов по исполняемым мероприятиям по услугам по передаче электрической энергии, включая распределение (снижение/увеличение) нагрузки на персонал;
* приказы по индексации заработной платы сотрудников филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», принятые в целях соблюдения требований отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике;
* информацию о средней заработной плате в электроэнергетике в Астраханской области, в разрезе категорий сотрудников (АУП, производственный персонал и т.п.), в целях проведения сравнительного анализа и соблюдения недискриминационных условий работы сотрудников, а также в целях сохранения кадрового потенциала филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

***Налог на прибыль.***

Согласно пункту 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Дополнительно Исполнителем, исходя из «Основных положений бухгалтерской учетной политики ПАО «МРСК Юга» за 2015 год», произведен расчет доли расходов, относимых на регулируемые виды деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

**Расчет доли расходов, отнесенных на регулируемые виды деятельности   
за 2015 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **Филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»** |
| **1** | **2** | **3** |
| **Выручка за 2015 год**  **(согласно данных раздельного учета «Таблица 1.3.»)** | **тыс. руб.** | **4 626 549,0** |
| услуги по передаче электрической энергии | тыс. руб. | 4 359 925,0 |
| технологическое присоединение | тыс. руб. | 239 979,0 |
| прочие виды услуг | тыс. руб. | 26 645,0 |
| **Доля выручки**  **в разрезе видов деятельности** | **%** | **100,00** |
| услуги по передаче электрической энергии | % | 94,24 |
| технологическое присоединение | % | 5,19 |
| прочие виды услуг | % | 0,58 |

Исполнителем проанализированы следующие документы, направленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», в материалах к тарифной заявке на 2017 год:

* Бухгалтерская и статистическая отчетность ПАО «МРСК Юга» за 2015 год;
* Налоговая декларация ПАО «МРСК Юга» по налогу на прибыль организаций за 2015 год с квитанцией о подтверждении по приему данной декларации в электронном виде;
* Управленческий отчет о прибылях и убытках по ПАО «МРСК Юга» за 2015 год;
* Отчет о прибылях и убытках ПАО «МРСК Юга» для предоставления в органы регулирования за 2015 год с пояснительной запиской;
* Таблица 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2015 год;
* Таблица 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2015 год.

Согласно пункту 2 статьи 11, пункту 1 статьи 246 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс РФ) налогоплательщиком налога на прибыль является организация (ПАО «МРСК Юга»).

Организации, в состав которых входят обособленные подразделения (филиалы), исчисляют и уплачивают налог на прибыль с учетом положений статьи 288 Налогового кодекса РФ, в соответствии с которой уплата авансовых платежей, а также сумм налога, подлежащих зачислению в доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, производится налогоплательщиками - российскими организациями по месту нахождения организации, а также по месту нахождения каждого из ее обособленных подразделений .

Организация, в состав которой входят обособленные подразделения, по окончании каждого отчетного и налогового периода представляет в налоговые органы по месту своего нахождения налоговую декларацию в целом по организации с распределением по обособленным подразделениям. (пункт 5 статьи 289 Налогового кодекса РФ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 288 Налогового кодекса РФ, ОАО «МРСК Юга» было направлено Уведомление в 9974 Межрегиональная инспекция ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам № 4 , согласно которому уплата налога на прибыль в бюджет Астраханской области за филиал   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» будет проводится ПАО «МРСК Юга». В данном уведомлении перечислены все обособленные подразделения, находящиеся на территории Астраханской области и являющиеся структурными подразделениями филиала ПАО «МРСК Юга».

Формат декларации по налогу на прибыль (утв. Приказом ФНС России от 26.11.2014 № ММВ-7-3/600) не предусматривает раздельного учета по видам деятельности.

Исполнитель отмечает, что согласно части 1 статьи 284 Налогового Кодекса Российской Федерации налоговая ставка налога на прибыль устанавливается в размере 20 процентов, если иное не установлено статьей 284 Налогового Кодекса Российской Федерации.

При этом:

- сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 2 процентов (3 процентов в 2017 - 2024 годах), зачисляется в федеральный бюджет, если иное не установлено настоящей главой Налогового Кодекса Российской Федерации;

- сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 18 процентов (17 процентов в 2017 - 2024 годах), зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Новые ставки, введенные Федеральным законом от 30.11.2016 №401-ФЗ, применяются, начиная с предоставления налоговой декларации за первый квартал или за январь 2017 года, если декларация по налогу на прибыль предоставляется ежемесячно.

Сумма расходов отчетного периода по статье «Налог на прибыль», подлежащая учету в расчете компенсации фактически понесенных неподконтрольных расходов филиала ПАО  «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2015 год определена следующим образом:

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **Расчеты по Налоговой декларации за 2015 год** |
| --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** |
| Налоговая база | тыс. руб. | 1 812 035,456 |
| Доля налоговой базы, отнесенная на филиал  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» | % | 18,916720670 |
| тыс. руб. | 342 777,69 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в федеральный бюджет по ставке 2%, приходящаяся на филиал  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» | тыс. руб. | 6 855,55 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в бюджет субъекта РФ по ставке 18 %, приходящаяся на филиал  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» \* | тыс. руб. | 61 699,98 |
| Итого налог на прибыль, отнесенный на филиал  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» | тыс. руб. | **68 555,54** |
| Доля выручки от деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и от услуг по технологическому присоединению в общей выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» согласно данным раздельного учета | % | 99,42 |
| **Сумма налога на прибыль по регулируемым видам деятельности, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»** | **тыс. руб.** | **68 160,72** |

\*) данная сумма подтверждена приложением № 5 к листу 02 Налоговой декларации ПАО «МРСК Юга» за 2015 год. Сумма подлежит перечислению в бюджет Астраханской области.

Таким образом, на основании положений пункта 20 Основ ценообразования №1178, сумма налога на прибыль, подлежащая учету при определении неподконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2015 год, составляет 68 160,72 тыс. руб.

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области в корректировке необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по итогам 2015 года в части налога на прибыль, необоснованно не учтены в размере 68 160,72 тыс. рублей. Службой по тарифам Астраханской области указано, что оказание услуг по передаче электрической энергии является убыточным видом деятельности для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

***Иные налоги***

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **Расчеты по Налоговым декларациям за 2015 год** |
| --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** |
| **Всего налогов за 2015 год** | **тыс. руб.** | **45 988,00** |
| Налог на имущество | тыс. руб. | 42 260,34 |
| Земельный налог | тыс. руб. | 2 237,00 |
| Транспортный налог | тыс. руб. | 1 274,95 |
| Экологические сборы за вредные выбросы | тыс. руб. | 215,7083 |
| Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения | тыс. руб. | - |

\*) данные подтверждены формой раздельного учета 1.6

В обоснование расходов на оплату налогов и сборов представлены декларации на оплату налогов:

* налог на имущество в разрезе электросетевого оборудования на сумму – 42 260,34 тыс. руб. с учетом доли отнесения расходов на услуги по передаче электрической энергии. В представленных декларациях не выявлено имущества, не относящегося к регулируемому виду деятельности;
* земельный налог, в разрезе земельных участков, с указанием кадастровой стоимости участков и отчислений в бюджет Астраханской области –   
  2 237 тыс. руб. с учетом доли отнесения расходов на услуги по передаче электрической энергии:
* экологические сборы
* плата за возмещение вреда дорогам

| № п/п | Налоговые декларации | Сумма налога,  (руб) |
| --- | --- | --- |
|  | **Итого по всем налоговым декларациям по земельному налогу** | **2 370 615,00** |
|  | | |
| 1 | Всего по налоговой декларации  (Заболдинский район) | 275 072,0 |
| 2 | Всего по налоговой декларации  (Советский район) | 190 794,0 |
| 3 | Всего по налоговой декларации  (Трусовский район) | 344 006,0 |
| 4 | Всего по налоговой декларации  (Володарский район) | 14 030,0 |
| 5 | Всего по налоговой декларации  (Камызякский район) | 173 350,0 |
| 6 | Всего по налоговой декларации  (Лиманский район) | 27 011,0 |
| 7 | Всего по налоговой декларации  (Правобережный район) | 4 864,0 |
| 8 | Всего по налоговой декларации  (Приволжский район) | 64 195,0 |
| 9 | Всего по налоговой декларации  (Харабалинский район) | 176 010,0 |
| 10 | Всего по налоговой декларации  (Енотаевский район) | 124 215,0 |
| 11 | Всего по налоговой декларации  (Черноярский район) | 71 400,0 |
| 12 | Всего по налоговой декларации  (Ахтубинский район) | 240 796,0 |
| 13 | Всего по налоговой декларации  (Кировский район) | 629 497,0 |
| 14 | Всего по налоговой декларации  Икрянинский район) | 35 375,0 |

* транспортный налог, в разрезе транспортных средств: по автомобилям, кранам, специализированной технике, тракторам, катерам, за 2015 год представлены на сумму 1 489,927 тыс. руб. При этом в декларации присутствуют расходы на оплату налога по автомобилям представительского класса, не относящихся к деятельности по услугам по передаче электрической энергии, и оплата налога за прогулочный катер. За исключением расходов на оплату транспортного налога по указанным транспортным средствам с учетом доли расходов, относимых на услуги по передаче электрической энергии экономически обоснованными расходы на оплату транспортного налога, могут быть признаны экономически обоснованными расходами – 1 274,95223 тыс. руб.
* экологические сборы за вредные выбросы – 0 тыс. рублей. Исходя из представленных деклараций в пределах согласованных лимитов оплата за негативное воздействие на окружающую среду составила – 215,7083 тыс. рублей, сверх согласованных лимитов сумма платежей составила за 2015 год – 390,10439 тыс. руб. Пунктом 7 Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 г. № 632 определено, что платежи за предельно допустимые выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, уровни вредного воздействия осуществляются за счет себестоимости продукции (работ, услуг), а платежи за превышение их - за счет прибыли, остающейся в распоряжении природопользователя. Учитывая, что сверх установленного лимита оплачивались отходы в виде расходов по бою стекла и мусора от офисных и бытовых помещений, к экономически обоснованным расходам относятся только платежи за предельно допустимые выбросы в размере 215,7083 тыс. руб.
* плата за возмещение вреда дорогам федерального значения– 0 тыс. рублей. В представленных материалах приложены 2 маршрутные квитанции по маршрутам Астрахань -Севастополь и Симферополь-Астрахань, при этом отсутствует информация о необходимости командировки транспорта в город Севастополь и как относятся данные расходы на регулируемый вид деятельности.

1. **Выпадающие доходы.**

***Убыток прошлых лет, выявленный в текущем периоде.***

Исполнителем проанализированы материалы, представленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по убыткам прошлых лет, выявленным в текущем периоде.

В обоснование расходов по убыткам прошлых лет филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» представлены:

* определения судебных органов, вступившие в силу в 2015 году, о взыскании излишне оплаченных расходов за оказанные услуги по передаче электрической энергии ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» в 2011-2014 годах на сумму –40 434,52 тыс. рублей.
* определения судебных органов, вступившие в силу в 2015 году, о взыскании с ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» расходов за потребленную электрическую энергию в целях компенсации потерь в размере – 7,39 тыс. рублей;
* определения судебных органов, вступившие в силу в 2015 году, о взыскании задолженности за оказанные услуги по передаче электрической энергии в 2014 году смежной территориальной сетевой организации (АО «Оборонэнерго») на сумму – 2 336,68 тыс. рублей;
* по аренде земельных участков представлены оборотные ведомости и расчеты арендной платы земли за 2011-2014 годы на сумму – 11,18 тыс. рублей;
* иные расходы по убыткам прошлых лет на сумму 2 173,47 тыс. рублей сформированы по следующим видам расходов:
  + судебные издержки (возмещение, государственная пошлина и иные расходы)- по искам к ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» (решения приняты в пользу ПАО «Астраханская энергосбытовая компания»)по искам по бездоговорному и безучетному потреблению электрической энергии к физическим лицам, по которым филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» отказано в удовлетворении требований;
  + коммунальные услуги по холодному водоснабжению, водоотведению;
  + пени, штрафы, неустойки за неисполнение решений судебных органов, включая исполнительное производство судебными приставами.

По результатам анализа Исполнитель считает экономически обоснованными и документально подтвержденными расходы по убыткам прошлых лет, выявленным в 2015 году, на сумму 35 927,11 тыс. руб. Расходы рассчитаны исходя из определений судебных органов, за исключением расходов за пользование чужими средствами.

Расходы по аренде земельных участков подтверждены только договорами аренды и корректировочными данными по бухгалтерским документам. Отсутствует расчет сумм по аренде земельных участков, а также отсутствуют акты сверок по рассчитанным и оплаченным суммам по арендованным земельным участкам в предыдущие периоды (с 2011 по 2014 год, как заявлено филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»). Исполнитель также рекомендует в дополнение к расчетам по плановой и фактической аренде земельных участков, кроме указанных в договорах кадастровых номеров, дополнительно указывать электросетевое оборудование, которое расположено на данном участке.

Иные расходы по убыткам прошлых лет, выявленным в 2015 году, не могут быть отнесены к экономически обоснованным расходам по регулируемым видам деятельности, так как судебные издержки, в том числе государственная пошлина, возмещаются за счет проигравшей стороны согласно Арбитражному Кодексу Российской Федерации. Пени и штрафы — это неустойка, которая устанавливается в процентах за каждый день просрочки от суммы неисполненного обязательства. Так как по регулируемому виду деятельности цены (тарифы) формируются исходя из достаточности средств на оплату обязательств регулируемой организации, неисполнение таких обязательств не может быть признано экономически обоснованными расходами.

Исполнитель отмечает, что данный вид расходов согласно Методическим указаниям № 228-э не относится к неподконтрольным расходам, а должны заявляться отдельно при определении величина распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных в том числе по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, а также результаты деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования с применением метода доходности инвестированного капитала или до изменения метода регулирования согласно абзацу второму пункта 39 Основ ценообразования № 1178.

***Создание резерва по условным обязательствам.***

Согласно пункту 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

Согласно статье 265 Налогового кодекса Российской Федерации в состав внереализационных расходов, не связанных с производством и реализацией, включаются обоснованные затраты на осуществление деятельности, непосредственно не связанной с производством и (или) реализацией, в том числе расходы налогоплательщика, применяющего метод начисления, на формирование резервов по сомнительным долгам.

Организация вправе создавать резервы по сомнительным долгам в порядке, предусмотренном статьей 266 Налогового кодекса Российской Федерации.

В силу указанной статьи Налогового кодекса Российской Федерации сомнительным долгом признается любая задолженность перед налогоплательщиком, возникшая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае если, эта задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией.

Резерв по сомнительным долгам используется организацией лишь на покрытие убытков от безнадежных долгов, признанных таковыми в порядке, установленном частью 2 статьи 266 Налогового кодекса Российской Федерации.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) признаются те долги перед налогоплательщиком, по которым истек установленный [срок](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_340325/2dd3d0a52b1ab6e77f6f0bfeb85d98c14fd738da/#dst101077) исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) также признаются долги, невозможность взыскания которых подтверждена постановлением судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства, вынесенным в порядке, установленном Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_336339/#dst0) от 2 октября 2007 года N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в случае возврата взыскателю исполнительного документа по следующим основаниям:

* невозможно установить место нахождения должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях;
* у должника отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание, и все принятые судебным приставом-исполнителем допустимые законом меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) также признаются долги гражданина, признанного банкротом, по которым он освобождается от дальнейшего исполнения требований кредиторов (считаются погашенными) в соответствии с Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351242/#dst0) от 26 октября 2002 года   
№ 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Исполнитель полагает, что Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2017 год при определении величины экономически обоснованных неподконтрольных расходов обоснованно не учтены данные расходы в полном объеме.

***Выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), не включаемые в плату за технологическое присоединение, связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178***

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования №1178 в размере не более 550 рублей с НДС не включается в размер платы за технологическое присоединение.

С 1 октября 2015 г. размер включаемой в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт инвестиционной составляющей на покрытие расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики не может превышать 50 процентов величины указанных расходов.

С 1 октября 2017 г. в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт не включаются расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования №1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

Пунктом 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитываются расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе неучтенные в инвестиционной программе, за исключением включаемых в соответствии с [пунктом 87](#Par1457) Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5=4/3** |
| 1 | Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения (потребители до 15 кВт и до 150 кВт) | 38 799,77 | 38 799,77 | - |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина фактических выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств льготных категорий заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2015 год – 38 799,77 тыс. руб.

***В части выпадающих доходов по заявителям с мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт:***

В тарифах на передачу электрической энергии в 2011 г. была учтена сумма выпадающих доходов от технологического присоединения за 2009 г. в размере 349,93 тыс. руб., в тарифах на 2012 г. учтены выпадающие, сложившиеся по факту в 2010 г. в размере 6 634 тыс. руб., в 2013 году учтена сумма выпадающих, сложившихся по факту 2011 г. в размере 9 017 тыс. руб., в 2014 году учтена сумма выпадающих, сложившихся по факту 2012 г. в размере 36 985,97 тыс. руб., в 2015 году учтена сумма выпадающих, сложившихся по факту 2013 г. в размере 66 652,67 тыс. руб., в 2016 году учтена сумма выпадающих, сложившихся по факту 2014 г. в размере 39 610,83 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 18 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 11.09.2012 № 209-э/1 плата для Заявителя, подавшего заявку в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), составляет не более 550 рублей, при присоединении объектов, отнесенных к третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) при условии, что расстояние от границ участка Заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ включительно необходимого Заявителю уровня напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности, не более одного раза в течение 3 лет со дня подачи Заявителем заявки на технологическое присоединение до дня подачи следующей заявки.

Фактические выпадающие доходы филиала «Астраханьэнерго» за 2015 год от платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной присоединенной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, составили **38 799,77 тыс. руб.**

Расчет выпадающих доходов проведен на основании:

1. Исполненных в 2015 году договоров технологического присоединения с присоединенной мощностью энергопринимающих устройств заявителей до 15 кВт.

Всего в 2015 году было исполнено 4 590 договоров общей мощностью присоединения 39 182,6 кВт для заявителей до 15 кВт льготной категории.

Освоение по инвестиционной программе в части льготной категории заявителей до 15 кВт по технологическому присоединению за 2015 год в размере 57 535 тыс. руб. прошло в инвестиционной программе по передаче электрической энергии, утвержденной распоряжением Министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области (от 12.05.2015 № 108-Р), и отклонение между фактическим (94 999,96 тыс. руб.) и учтенными в тарифе (57 535 тыс. руб.) выпадающими доходами будет учтено в инвестиционной программе по передаче электрической энергии филиала, поэтому выпадающие доходы в части инвестиционной составляющей не включены в размер выпадающих по ТП за 2015 год.

В обосновании параметров по исполненным договорам представлен реестр заявителей с мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт по договорам технологического присоединения, исполненным в 2015 году, с указанием наименования заявителя, № договора, уровня напряжения, заявленной мощности и акты выполненных работ по договорам на технологическое присоединение за 2015 год.

2. Средней экономически обоснованной ставки платы за технологическое присоединение, сложившейся в филиале по итогам 2015 года в размере:

1 044,83 руб./кВт – для заявителей до 15 кВт без инвестиционной составляющей.

3. Ставки платы за технологическое присоединение, равной 550 руб. за присоединение (с НДС) или 466,1 руб. за присоединение (без НДС), применяемой для данной категории заявителей в договорах технологического присоединения, в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 и Постановления службы по тарифам Астраханской области от 18.12.2014 № 240.

Учитывая параметры по исполненным в 2015 году договорам технологического присоединения и ставки платы за технологическое присоединение, общий размер фактических выпадающих доходов за 2015 год составил 38 799,77 тыс. руб.

В соответствии с разъяснениями ПАО «Россети» (Письмо «О Методических указаниях по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» от 10.10.2014 № ОШ/18/405) (далее – Разъяснения ПАО «Россети») в случае использования метода доходности инвестированного капитала при установлении цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, согласно п. 35 Основ ценообразования и п. 20 Методических указаний № 228-э, выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения «льготной» категории заявителей, одномоментно компенсируются в составе неподконтрольных расходов только организационные расходы, тогда, как инвестиционные расходы компенсируются путем включения в базу инвестированного капитала и начисления возврата и дохода на инвестированный капитал.

Таким образом, выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения «льготной» категории заявителей в размере 38 799,77 тыс. руб., филиал ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» просит учесть в составе расчета компенсации выпадающих доходов в результате отличия фактических значений параметров регулирования от утвержденных на 2015 год.

Расчетные выпадающие доходы по итогам 2015 года сложились в размере 59 732,28 тыс. руб. без учета инвестиционной составляющей. Расчет выпадающих был произведен на объем исполненных договоров в 2015 году - 4 590 договоров общей мощностью присоединения 39 182,60 кВт по экономически обоснованной ставке платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью присоединения, не превышающей 15 кВт включительно, рассчитанной службой по тарифам Астраханской области в Приложении № 6 к экспертному заключению Постановления службы по тарифа Астраханской области от 18.12.2014 № 240 – 1 579,06 руб./кВт.

Таким образом, расходы сетевой организации за 2015 год, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощности, не превышающей 15 кВт включительно, при присоединении объектов, отнесенных к третьей категории надежности при условии, что расстояние от границ участка Заявителя до объектов электросетевого хозяйства необходимого Заявителю уровня напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности **не превышают** размера средств, рассчитанного с применением стандартизированных тарифных ставок, утвержденных службой по тарифам Астраханской области на 2015 год постановлением от 18.12.2014 № 240 и должны быть полностью учтены в составе расчета компенсации выпадающих доходов в результате отличия фактических значений параметров регулирования от утвержденных на 2015 год.

***В части выпадающих доходов, связанных с предоставлением рассрочки платежа, по заявителям с мощностью энергопринимающих устройств свыше 15 кВт и до 150 кВт включительно:***

Договоры на технологическое присоединение заявителей категории свыше 15 кВт и до 150 кВт включительно, предусматривающие рассрочку платежей на 3 года за 2015 год отсутствуют. В связи с малой стоимостью по договорам на технологическое присоединение ни один из заявителей за предоставлением рассрочки платежей не обращался.

***В части выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно:***

В соответствии с Федеральным законом от 20.04.2014 № 83-ФЗ «О внесении изменений в статью 23.2 Федерального закона «Об электроэнергетике» с 1 октября 2015 года размер включаемой в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт инвестиционной составляющей на покрытие расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства - от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики не может составлять более чем 50 процентов от величины указанных расходов. Выпадающих доходов за IV квартал 2015 г. по данной категории заявителей не было

Таким образом, некомпенсированные тарифом выпадающие доходы филиала «Астраханьэнерго», связанные с предоставлением льгот по технологическому присоединению, за 2015 год составили **38 799,77 тыс. руб.** (при условии учета инвестиционной составляющей по договорам ТП, исполненным в 2015 году, в сумме 94 999,96 тыс. руб. в ИПР по передаче электрической энергии).

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в обоснование выпадающих доходов от технологическое присоединения представлены:

* Расчет выпадающих доходов от предоставления льгот по договорам технологического присоединения за 2015 год (по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»);
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно к сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», не включаемых в плату за технологическое присоединение;
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение
* Реестр заявителей с мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт по договорам технологического присоединения, исполненным в 2015 году;
* Реестр заявителей с мощностью энергопринимающих устройств до 150 кВт по договорам технологического присоединения с инвестиционной составляющей, исполненным в 2015 году;
* Перечень инвестиционных проектов, реализованный для присоединения льготных групп потребителей за 2015 год с указанием конкретного заявителя;
* Акты выполненных работ по договорам на технологическое присоединение за 2015 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области экономически обоснованными расходами по статье «выпадающие доходы от льготного технологического присоединения» признаны расходы в размере, заявленном филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов по расчету фактических выпадающих доходов за 2015год, Исполнитель отмечает следующее:

Расчет выпадающих доходов по льготному технологическому присоединению за 2015 год выполнен филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в соответствии с Методическим указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1.

| **N п/п** | **Показатели** | **Фактические данные за предыдущий период регулирования (2015)** | | | **Расчетные (фактические) данные за предыдущий период регулирования (2015)\*\*** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ставка платы (руб./кВт, руб./км)** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **Сумма (в соответствии с актами приемки выполненных работ) \*** | **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км)** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **сумма (тыс. руб.)** |
|  |  | **(тыс. руб.)** |  |  |  |
| **1.** | **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 1.1 + п. 1.2 + п. 1.3 + п. 1.4]:** | **1 044,83** | **39 182,60** | **40 939,16** | **822,81** | **39 182,60** | **32 239,84** |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 384,38 | **39 182,60** | 15 061,01 | **302,70** | **39 182,60** | **11 860,57** |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 206,40 | **39 182,60** | 8 087,29 | **162,54** | **39 182,60** | **6 368,74** |
| 1.3. | участие в осмотре должностным лицом органа федерального, государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника присоединяемых Устройств Заявителя, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | **39 182,60** | 0,00 |  | **39 182,60** | **0,00** |
| 1.4. | Осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положение "включено"), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 454,05 | **39 182,60** | 17 790,86 | **357,57** | **39 182,60** | **14 010,52** |
| **Оплачено заявителями** | | **466,10** | **4 590,00** | **2 139,40** | **466,10** | **4 590,00** | **2 139,40** |
| **Выпадающие доходы** | |  |  | **38 799,76** |  |  | **30 100,44** |

\*) по актам, выполненных работ, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» Астраханьэнерго»;

\*\*) стандартизированные ставки, утвержденные Службой по тарифам Астраханской области постановлением от 18.12.2014 № 240 в отношении филиала ПАО «МРСК Юга»

Количество заявителей, относящихся к льготным категориям, за 2015 год, по которым подписаны акты выполненных работ – 4 590 человек.

Следовательно, исходя из непревышения установленных стандартизированных ставок, величина выпадающих доходов по технологическому присоединению потребителей до 15 кВт на выполнение организационно-технических мероприятий составит 30 100,44 тыс. руб.

Исходя из представленных расчетов, выпадающие доходы по технологическому присоединению «льготных» групп потребителей сформировались из величина выпадающих доходов по технологическому присоединению потребителей до 15 кВт и до 150 кВт в размере 30 100,44 тыс. рублей.

**Учитывая проведенный анализ экономически обоснованных неподконтрольных расходов за 2015 год, Исполнитель считает, что компенсация неподконтрольных расходов должна составить 47 705,68 тыс. руб. Расчет приведен в таблице ниже.**

| **№ п/п** | **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** | **Анализ Исполнителя,**  **тыс. руб.** | **Отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **тыс. руб.** | **%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5=4/3** | **6** | **7** | **8** |
| **1** | **Компенсация фактически понесенных неподконтрольных расходов** | **389 337,82** | **98 072,42** | **25,2** | **47 705,68** | **-50 366,74** | **48,6** |
| **2** | **Плановые неподконтрольные расходы на 2015 год** | 1 092 552,06 | 1 092 552,06 | **-** | 1 092 552,06 | **0,00** | 100,0 |
| **3** | **Фактические понесенные неподконтрольные расходы по итогам 2015 года** | **1 481 889,88** | **1 190 624,48** | **80,3** | **1 140 257,74** | **-50 366,74** | **95,7** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| **3.1.** | **Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики** | **856 520,35** | **856 520,35** | **100,0** | **763 689,44** | **-92 830,92** | **89,2** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| 3.1.1. | Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 616 875,48 | 616 875,48 | **100,0** | 524 044,56 | **-92 830,92** | 85,0 |
| 3.1.2. | Оплата услуг смежных ТСО | 239 644,87 | 239 644,87 | **100,0** | 239 644,87 | **0,00** | 100,0 |
| **3.2.** | **Плата за аренду имущества** | **3 761,00** | **3 761,00** | **100,0** | **3 469,98** | **-291,02** | **92,3** |
| **3.3.** | **Налог на прибыль и другие обязательные налоги, платежи и сборы** | **254 815,00** | **254 815,00** | **100,0** | **307 070,77** | **52 255,77** | **120,5** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| 3.3.1. | Отчисления на социальные нужды с фонда оплаты труда | 206 667,00 | 206 667,00 | **100,0** | 192 922,05 | **-13 744,95** | 93,3 |
| 3.3.2. | Налог на прибыль | 0 | 0 | **-** | 68 160,72 | **68 160,72** | - |
| 3.3.3. | Иные налоги | 48 148,00 | 48 148,00 | **-** | 45 988,00 | **-2 160,00** | 95,5 |
| **3.4.** | **Выпадающие доходы** | **366 793,53** | **75 528,13** | **20,6** | **66 027,55** | **-9 500,58** | **87,4** |
|  | В том числе: |  |  | **-** |  |  |  |
| 3.4.1. | Выпадающие по льготному ТП, учтенные в тарифах 2015 года | 0 | 0 | **-** |  | **0,00** | - |
| 3.4.2. | Выпадающие доходы по ТП по факту 2015 | 38 799,77 | 38 799,77 | **100,0** | 30 100,44 | **-8 699,33** | 77,6 |
| 3.4.3. | Списание дебиторской задолженности более 3-х лет |  |  | **-** |  | **0,00** | - |
| 3.4.4. | Резерв по сомнительным долгам | 291 265,40 |  | **-** |  | **0,00** | - |
| 3.4.5. | Убыток прошлых лет, выявленные в отчетном периоде | 36 728,36 | 36 728,36 | **100,0** | 35 927,11 | **-801,25** | 97,8 |

### **Экспертиза обоснованности определения величины компенсации операционных расходов, связанной с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям.**

Согласно пункту 42 Методических указаний № 228-э компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц, по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям. Компенсация может принимать как положительные, так и отрицательные значения.

,

при этом:

 - величина операционных расходов, учтенная при корректировке НВВ (тарифов) на год i-3;

 - коэффициент индексации, учтенный при корректировке тарифов на год i-2, определенный в соответствии с [пунктом 19](#sub_1019) Методических указаний № 228-э;

 - коэффициент индексации операционных расходов, определяемый в соответствии с фактическими значениями индекса инфляции и объема условных единиц.

, где

ИРi-2 - индекс эффективности операционных расходов, установленный в процентах на год i-2;

 - фактический индекс инфляции за расчетный год i;

Эл- коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, устанавливаемый регулирующим органом на долгосрочный период регулирования;



 - фактический объем условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году i-2, i-3, соответственно.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО "МРСК Юга"-"Астраханьэнерго" на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2017, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| Компенсация операционных расходов, связанной с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям | 72 163,0 | 73 062,0 | +1,2% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Корректировки необходимой валовой выручки по итогам 2015 года, в том числе компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям, филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» направлена в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 28.04.2016 №АЭ/1502/284 в размере 72 163,0 тыс. руб. По итогам 2015 года количество условных единиц составило 78 457,94 единиц, фактический объем условных единиц за 2014 год составил 78 375,5 единиц. Скорректированный коэффициент индексации, определенный с учетом фактических ИПЦ и УЕ, составил 1,12026307. Таким образом, компенсация операционных расходов в связи с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц будет иметь положительное значение 72 163 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области компенсация операционных расходов принята в размере 73 062,0 тыс. руб. за счет применения уточненного индекса ИПЦ (с 15,4 до 15,5%).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализирована информация, представленная филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» по корректировке операционных расходов, утвержденных на 2015 год Службой по тарифам Астраханской области.

Операционные расходы, утвержденные на 2014 год, составляют 925 750,0 тыс. рублей.

Фактический объем условных единиц, согласно формам статистической отчетности, за 2014 год составляет –78 375,5 ед., за 2015 год – 78 457,9 ед.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Значение в формуле | Ед. изм. | Значение |
| 1 | Операционные расходы, утвержденные на 2014 год |  | тыс. руб. | 925 750,0 |
| 2 | Коэффициент эластичности операционных расходов |  | % | 75 |
| 3 | Индекс эффективности операционных расходов |  |  | 3,0 |
| 4 | Фактический индекс инфляции за 2015 год\* |  | % | 15,5% |
| 5 | Фактический объем условных единиц за 2015 год |  |  | 78 457,9 |
| 6 | Фактический объем условных единиц за 2014 год |  |  | 78 375,5 |
| 7 | Коэффициент индексации операционных расходов, учтенный при корректировке тарифов на 2015 год |  |  | 1,04231221 |

\*) согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (от 28.11.2016).

Исходя из представленных в таблице данных рассчитываем:

* индекс изменения количества активов:

по формуле, ИКА i-2ф = ((78 457,9-78 375,5)/78375,5 = 0,00105135.

* коэффициент индексации операционных расходов (фактический):

по формуле: ,   
К фi-2 = (1-3%)\*(1+15,5%)\*(1+0,75\*0,00105135) =1,12123341.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель** | **Значение в формуле** | **Ед. изм.** | **Значение** |
| 1 | Коэффициент индексации операционных расходов, определяемый в соответствии с фактическими значениями индекса инфляции и объема условных единиц |  |  | 1,12123341 |
| 2 | Коэффициент индексации операционных расходов, учтенный при корректировке тарифов на 2017 год |  |  | 1,04231221 |
| 3 | Компенсация операционных расходов в связи с изменением условных единиц и фактического индекса инфляции (строка 1 из таблицы данных\*(п.1-п.2)) |  | тыс. руб. | (1,12123341-1,04231221)\*  925 750,0=  73 061,30 |

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2017 год при определении величины компенсации операционных расходов, связанной с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям обоснованно учтена величина 73 061,3 тыс. рублей.

### **Экспертиза обоснованности определения компенсации выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии, от установленных при утверждении тарифов на 2015 год цен покупки технологических потерь электрической энергии.**

Согласно пункту 26 Методических указаний № 228-э ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации по результатам фактического исполнения параметров регулирования за прошедший год, в которой учитывается компенсация выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии от установленных при утверждении тарифов на очередной период регулирования цен покупки технологических потерь электрической энергии.

Расчет корректировки производится согласно формуле:



 - цена покупки электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в сетях, определенная согласно Основам ценообразования, учтенная при определении стоимости электрической энергии в целях компенсации нормативных потерь электроэнергии, в целях установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии в году i-1;

 - средневзвешенная фактическая цена покупки электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в сетях в году i-1, определенная согласно Основам ценообразования;

 - фактический объем потерь электрической энергии в сетях в году i-1;

 - фактический объем отпуска в сеть в году i-1;

 - плановый отпуск электрической энергии в сеть, с учетом планового объема услуг по передаче электрической энергии, оказанных с использованием объектов ЕНЭС, переданных в аренду РСК, в году i-1. В случае исключения из фактического объема оказанных услуг по передаче электрической энергии в году i-1 (вследствие расторжения/прекращения действия договора, судебного решения и так далее) объемов услуг передаче электрической энергии, оказанных с использованием объектов ЕНЭС, переданных в аренду РСК, величина ПР i-1 снижается на плановый объем услуг, оказанных с использованием точек присоединения к ЕНЭС, переданных в аренду РСК, фактически исключенных из объема оказанных услуг по передаче электрической энергии в году i-1;

 - объем потерь электрической энергии в сетях, учтенный при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования, установленный на год i-1;

Величина компенсации может принимать как положительные, так и отрицательные значения.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| Компенсация выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии, от установленных при утверждении тарифов на 2015 год цен покупки технологических потерь электрической энергии | - | - | - |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Корректировки необходимой валовой выручки по итогам 2015 года, в том числе компенсация выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии, от установленных при утверждении тарифов на 2017 год цен покупки технологических потерь электрической энергии, филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 28.04.2016 №АЭ/1502/284 не заявлена.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расчет корректировки по компенсации выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии от установленных при утверждении тарифов на очередной период регулирования цен покупки технологических потерь электрической энергии за 2015 год по филиалу ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» не отражен в Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что объем потерь электрической энергии в Сводном прогнозном балансе на 2015 год составил 639 399,7 тыс. кВт\*ч. , при этом исходя из актов о покупку потерь электрической энергии объем потерь электрической энергии в пределах балансовых показателей составил – 606 659,13 тыс. кВт\*ч.

Фактический объем потерь за 2015 год составил 710 885,19 тыс. кВт\*ч, что на 30% выше учтенных потерь в Сводном прогнозном балансе на 2015 год.

Исполнителем проведен расчет стоимости электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь в рамках **нормативных (балансовых) показателей**, согласно актам о технологическом расходе электрической энергии на транспорт в сетях между потребителем (филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго») и гарантирующим поставщиком ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» (акты приложены в папке № 2 к заявлению филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» по корректировке необходимой валовой выручки на 2017 год):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2015 год | | |
| Месяц | Объем нормативных потерь,  тыс. кВтч | Нерегулируемая цена, \*  руб./ тыс. кВтч |
| **ИТОГО** | **606 659,13** | **1 815,285538** |

\*) за исключением стоимости «нагрузочных потерь»

Исполнителем учитываются только расходы на оплату нормативных потерь, в связи с положением пункта 81 Основ ценообразования № 1178, согласно которым в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии в порядке, определенном методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, учитываются расходы на оплату величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемой в соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования № 1178. Пунктом 40 (1) Основ ценообразования определен алгоритм определения уровня потерь электрической энергии, который является долгосрочным параметром регулирования.

Исходя из представленных актов, средневзвешенная нерегулируемая цена покупки электрической энергии в целях компенсации потерь (без учета «нагрузочных потерь») для филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» за 2015 год составила 1 815,2855 руб./тыс. кВт\*ч.

| **№ п/п** | **Показатели** | **Обозначение** | **Ед.изм.** | **2015 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Тариф на покупку потерь утвержденный на 2015 год |  | руб/тыс. кВтч. | 1 853,26 |
| 2 | Фактический тариф на покупку потерь за 2015 год |  | руб/тыс. кВтч. | 1 815,2855 |
| 3 | Утвержденный объем потерь на 2015 год |  | млн. кВтч. | 639,73 |
| 4 | Фактический объем потерь за 2015 год |  | млн. кВтч. | 710,89 |
| 5 | Утвержденный прием электрической энергии в сеть на 2015 год |  | млн. кВтч. | 3 489,83 |
| 6 | Фактический прием электрической энергии в сеть за 2015 год |  | млн. кВтч. | 3 551,68 |
| 7 | Некомпенсируемые расходы или избыток расходов на покупку потерь за 2015 год |  | тыс. руб. | 24 723,943 |

Исполнитель обоснованно полагает, что на 2017 год при определении величины компенсации выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии от установленных при утверждении тарифов на очередной период регулирования цен покупки технологических потерь электрической энергии, обоснованные расходы составляют 24 723,943 тыс. руб.

### **Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы.**

Согласно пункту 42 Методических указаний № 228-э (без учета редакции приказа ФАС России от 24.07.2017 №1107/17) корректировка необходимой валовой выручки по результатам исполнении инвестиционной программы, производится по формуле:

,

при этом:

, где

 - объем собственных средств на реализацию инвестиционных программ, предусмотренных в НВВ, установленной на год (i-j);

 - плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС;

 - объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС в году (i-j) долгосрочного периода регулирования;

При j=1 используется фактический процент исполнения инвестиционной программы за 9 месяцев (i-1) года. Указанная корректировка осуществляется при отклонении исполнения инвестиционной программы более чем на 10 процентов;

 - учтенная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-й год долгосрочного периода регулирования, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период на (i-2)-го года по результатам 9 месяцев;

 - величина возврата инвестированного капитала, учитываемого при расчете долгосрочных тарифов на услуги по передаче в году i-j долгосрочного периода регулирования;

 - величина дохода на инвестированный капитал, учитываемая при расчете долгосрочных тарифов на услуги по передаче в году i-j долгосрочного периода регулирования;

 - величина изменения необходимой валовой выручки, определяемого на год i-j, производимого в целях сглаживания тарифов;

 - величина фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности, в году i-j.

 - величина фактических расходов из прибыли (в том числе направленных на погашение кредитов) в году i-j, признанных регулирующим органом экономически обоснованными.

В случае, если договорная схема распределительной сетевой компании предполагает взаиморасчет по одноставочному тарифу, величина  принимается равной расчетному значению , определяемому с учетом изменения полезного отпуска по формуле:

,

где:

 - полезный отпуск электрической энергии, учтенный при формировании тарифов на (i-j)-й год долгосрочного периода регулирования;

 - полезный отпуск электроэнергии, фактически сложившийся в (i-j)-м году долгосрочного периода регулирования;

,  - соответственно плановая и фактическая доля необходимой валовой выручки в (i-j)-м году долгосрочного периода регулирования, относящейся на потребителей услуг по передаче электрической энергии, договорная схема которых предусматривает расчеты по одноставочным тарифам.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО "МРСК Юга"-"Астраханьэнерго" на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2017, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| Корректировка необходимой валовой выручки по результатам исполнении инвестиционной программы | 26 991,0 | 11 027,0 | -59,1% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» заявлена корректировка по исполнению инвестиционной программы в размере 26 991,0 тыс. рублей, расчет приведен в таблице:

| **№ п/п** | **Показатели** | **Обозначение** | **Ед.изм.** | **2015** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. Исходные данные | | | | |
| 1 | Фактическое выполнение (освоение) инвестиционной программы за 2015 год |  | млн.руб. | 196,555 |
| 2 | Инвестиционная программа, утвержденная на 2015 год | млн.руб. | 165,111 |
| 3 | Фактический полезный отпуск за 2015 год |  | млн.кВтч | 2 814,1 |
| 4 | Доля в НВВ факт 1 ставочных потребителей за 2015год |  |  | 0,860 |
| 5 | Утвержденный полезный отпуск на 2015год | млн.кВтч | 2 823,0 |
| 6 | Доля в утв. НВВ 1 ставочных потребителей на 2015 год |  |  | 1,000 |
| 7 | Скорректированный возврат на инвестированный капитал за 2015 год |  | млн.руб. | 537,495 |
| 8 | Скорректированный доход на инвестированный капитал за 2015 год |  | млн.руб. | 632,365 |
| 9 | Сглаживание утверждено на 2015 год |  | млн.руб. | -462,573 |
| 10 | Проценты за пользование кредитом за 2015год |  | млн.руб. | 411,343 |
| 11 | Расходы из прибыли (в том числе направленных на погашение кредитов) за 2015 год |  | млн.руб. | 226,485 |
| 2. Расчетные данные | | | | |
| 12 | Собственные средства для финансирования ИП учтенной в тарифе на 2015 год (п.7+п.8+п.9-п.10-п.11) |  | млн.руб. | 69,460 |
| 13 | Инвестиционная программа заявленная, приведенная к фактическому полезному отпуску | ИПзаяв (расч) | млн.руб. | 141,550 |
| 14 | Величина корректировки НВВ из за исполнения ИП (п.12\*(п.1/п.13-1)) |  | млн.руб. | 26,991 |

Филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» корректировка заявлена с учетом отчетов по исполнению инвестиционной программы, направленных в ФАС России по системе ЕИАС, а также размещенных на сайте https://www.gosuslugi.ru/.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области произведена корректировка по исполнению инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» за 2015 год по формуле пункта 42 Методических указаний № 228-э, при этом разница в расчетах обусловлена долей потребителей, рассчитывающихся по одноставочным тарифам за услуги по передаче электрической энергии. Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» заявлена доля 0,86, Службой по тарифам Астраханской области установлена доля 1.

С учетом вышеизложенного величина корректировки, учтенная Службой по тарифам Астраханской области, составляет 11 027,0 тыс. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» представлены отчеты по исполнению инвестиционной программы в формате Минэнерго России и ФАС России за 2015 год.

В целях определения показателей для проведения расчета по формулам пункта 42 Методических указаний № 228-э Исполнителем проведен анализ расходов из прибыли и фактических расходов по исполнению проектов, предусмотренных утвержденной инвестиционной программой.

*Анализ прочих расходов из прибыли за 2015 год.*

Исполнителем проведен анализ фактических расходов из прибыли исходя из информации, представленной к заявлению о корректировке НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2017 год. При этом в пояснительной записке отражено, что расходы из прибыли ПАО «МРСК Юга» составляют   
226 485,0 тыс. руб.

По фактическим расходам за 2015 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» частично не представлены подтверждающие первичные (бухгалтерские) документы, акты сверки выполненных работ, договоры, заключенные на основании закупочных процедур.

**Исходя из представленных материалов Исполнителем произведен расчет фактических расходов из прибыли за 2015 год. Информация приведена в таблице ниже.**

| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Факт 2015 (филиал "Астраханьэнерго")** | **Оценка Исполнителя** | **Примечание** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Расходы социального характера из прибыли** | тыс.  руб. | **31 539,20** | **20 030,73** |  |
| Расходы социального характера - работникам: | тыс.  руб. | 28 325,10 | 20 028,94 |  |
| *Расходы Материальная помощь всех видов работникам* | тыс.  руб. | *25 460,00* | *20 028,94* | *учтены расходы на поощрение сотрудников к Дню энергетика+ единовременная выплата к отпуску сотрудникам* |
| *Расходы Компенсации затрат всех видов работникам* | тыс.  руб. | *2 865,10* | *0,00* |  |
| *-расходы Компенсация (оплата) расходов по приобретению путёвок* | тыс.  руб. | *137,90* |  | *Не относятся к экономически обоснованным расходам* |
| *-расходы Компенсации затрат работникам прочие* | тыс.  руб. | *2 727,20* |  | *Не относятся к экономически обоснованным расходам* |
| Выплаты социального характера - пенсионерам и сторонним лицам: | тыс.  руб. | 349,00 | 1,79 |  |
| *Материальная помощь (единовременная) неработающим пенсионерам* | тыс.  руб. | *61,60* | *1,79* | *выплата к уходу на пенсию сотрудников филиала* |
| *материальная помощь семье на погребение пенсионеров (ветеранов)* | тыс.  руб. | *40,00* |  | *Не относятся к экономически обоснованным расходам* |
| *материальная помощь участникам ВОВ* | тыс.  руб. | *95,00* |  | *Не относятся к экономически обоснованным расходам* |
| *материальная помощь пенсионерам ко Дню энергетика* | тыс.  руб. | *152,40* |  | *Не относятся к экономически обоснованным расходам* |
| **Прочие расходы из прибыли** | тыс.  руб. | **76 384,19** | **4 457,20** |  |
| Содержание социальной сферы за счет прибыли: | тыс.  руб. | 12 620,80 | 1 903,84 |  |
| *Расходы на проведение спортивных мероприятий* | тыс.  руб. | *291,20* |  | *Данные мероприятия проводятся за счет отчислений в профсоюзы (отчисления учтены от планового фонда оплаты труда)* |
| *Расходы на проведение культурно-просветительных мероприятий* | тыс.  руб. | *37,90* |  | *Данные мероприятия проводятся за счет отчислений в профсоюзы (отчисления учтены от планового фонда оплаты труда)* |
| *Расходы на отчисления профсоюзу по локальным нормативным актам* | тыс.  руб. | *2 044,70* | *1 903,84* | *Отчисления рассчитаны исходя из ФОТ* |
| *Расходы на празднование Дня энергетика и Нового года* | тыс.  руб. | *9 059,60* |  | *Отсутствует подтверждение данных расходов* |
| *Расходы Детские новогодние подарки* | тыс.  руб. | *1 187,40* |  | *Не относятся к экономически обоснованным расходам* |
| Фонд заработной платы непроизводственного характера | тыс.  руб. | 13 459,90 |  | Отсутствует документальное подтверждение данных расходов |
| оплата услуг кредитных организаций | тыс.  руб. | 111,20 | 105,10 | учтены расходы на ведение счетов и принятие наличных |
| проценты за пользование чужими денежными средствами | тыс.  руб. | 28 999,40 |  | По решениям суда по неоплате в установленные сроки услуг ПАО "ФСК ЕЭС" |
| судебные издержки | тыс.  руб. | 2 486,10 |  | должны оплачиваться за счет Ответчика в Судебном заседании |
| издержки по исполнительному производству | тыс.  руб. | 120,00 |  | приложена только служебная записка, отсутствуют подтверждающие документы по необходимости привлечения сторонних специалистов |
| государственная пошлина и прочие сборы: | тыс.  руб. |  |  |  |
| *госпошлины по хозяйственным договорам* | тыс.  руб. | *2 573,40* |  | Отсутствует подтверждение проведенных оплат по оформлению договоров |
| *госпошлины, уплачиваемые за предоставление сведений из государственных реестров* | тыс.  руб. | *10,80* | 10,30 | Для оформления доверенностей в нотариальной конторе |
| *госпошлины, уплачиваемые при подаче любых заявлений в суд (кроме первоначальных исков по хозяйственным договорам)* | тыс.  руб. | *768,00* |  | Отсутствует документальное подтверждение данных расходов |
| *Расходы Госпошлины, уплачиваемые за оформление/переоформление прочих документов* | тыс.  руб. | *10,40* |  | Отсутствует документальное подтверждение данных расходов |
| *Расходы Госпошлины, уплачиваемые при регистрации и перерегистрации недвижимости, в случае, когда их стоимость не включена в стоимость ОС* | тыс.  руб. | *516,00* |  | Отсутствует документальное подтверждение данных расходов |
| Расходы по проведению совещаний, семинаров, конкурсов | тыс.  руб. | 1 001,60 |  | Отсутствует документальное подтверждение данных расходов |
| Расходы на СМИ, PR | тыс.  руб. | 329,30 |  | данные не подтверждены документально |
| Вода питьевая | тыс.  руб. | 345,10 | 304,50 | подтверждены документально, но должны учитываться в составе подконтрольных расходов |
| Командировочные расходы непроизводственного характера | тыс.  руб. | 81,20 |  | не подтверждены графиками и необходимостью направления сотрудников в командировку |
| Списание ТМЦ непроизводственного характера | тыс.  руб. | 92,10 | 81,63 | списание пассатижей, отверток и иных материалов для проведения конкурсов. |
| Расходы Страховые взносы | тыс.  руб. | 90,09 |  | Отсутствует документальное подтверждение данных расходов |
| Расходы возмещение причиненного ущерба морального и материального по решению суда | тыс.  руб. | 138,90 | 138,90 | Исполнительный лист по возмещению ущерба гражданину Чернову |
| Прочие другие расходы (аудиторские услуги) | тыс.  руб. | 9,10 | 9,10 | Аудиторские услуги учтены в заявленном размере - согласно требований законодательства Об акционерных обществах |
| **Прочие расходы из прибыли** | тыс.  руб. | **107 923,39** | **24 487,93** |  |

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» не заявлены расходы из прибыли на погашение кредитных средств, взятых на покрытие кассовых разрывов, на исполнение инвестиционных проектов и прочих экономически обоснованных расходов, понесенных в 2015 году.

Анализ исполнения инвестиционной программы за 2015 год:

| **Наименование инвестиционного проекта** | **План 2015 года, распоряжение Министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области от 12.05.2015 № 108-р** | **Отчет об исполнении за 2015 год** | **Отклонение** |
| --- | --- | --- | --- |
|
|
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 |
| **Итого, по всему филиалу ПАО "МРСК Юга"-"Астраханьэнерго",  в т.ч.** | **165 111,38** | **196 555,14** | **55 280,07** |
| **Важнейшие проекты** | **-** | **45,29** | **45,29** |
| **Новое строительство объектов 35-330 кВ** | **-** | **45,29** | **45,29** |
| **ПС 110 кВ (ВН)** | **-** | **45,29** | **45,29** |
| ПС 110/10 кВ Аэропортовская с ЛЭП 110 кВ | **-** | 45,29 | 45,29 |
| **Программы** | **17 831,13** | **9 444,10** | **11 168,48** |
| **ТПиР** | **17 831,13** | **9 444,10** | **11 168,48** |
| **Воздушные Линии 110 кВ (ВН)** | **-** | **22,13** | **22,13** |
| Реконструкция ВЛ 110кВ Капустин-Яр - Пологое Займище (701) | **-** | 22,13 | 22,13 |
| **ПС 110 кВ (ВН)** | **17 831,13** | **9 421,96** | **11 146,35** |
| Выдача мощности ГПЭС в с. Оля | 11 124,46 | 1 013,47 | 10 110,99 |
| Реконструкция ПС 35-110 кВ с установкой электромагнитной и механической блокировок | 1 241,58 | 1 691,46 | **-** |
| Реконструкция ПС 110/35/6 Лесная-Новая с заменой трансформатора ТМ-630/6/0,23 ДК-4-6 со схемой соединений Y/Y-0 на трансформатор ТМ-630/6/0,23 со схемой соединений Y/∆-11, Реконструкция ПС 35/6 Трусовская с заменой ТДК-1-6, ТДК-2-6 - трансформаторов со схемой соединений Y/Y-0 на трансформаторы со схемой соединений Y/∆-11 | 209,20 | **-** | **-** |
| Реконструкция ПС 110/10 Дружба с монтажом маслосборного устройств Т-1 | 1 152,54 | 1 380,91 | 228,37 |
| Установка регистратора аварийных событий на ПС 110/35/6 кВ «Трикотажная» | 4 103,35 | 4 910,33 | 806,98 |
| Реконструкция ПС 110/6 кВ "Восточная" (замена ОД и КЗ на элегазовые выключатели), ПС 110/10-6 кВ "Южная" (замена ОД и КЗ на элегазовые выключатели) | **-** | 425,79 | **-** |
| **Распределительные сети Строительство, ТПиР ТП и ВЛЭП, КЛЭП не связанное с тех.присоединением** | **112 262,60** | **150 633,73** | **37 464,96** |
| **ТПиР** | **25 976,51** | **19 612,30** | **0,00** |
| **Воздушные Линии 1-20 кВ (СН2)** | **2 777,17** | **4 546,35** | **0,00** |
| Реконструкция распределительной сети ВЛ-10 кВ ПС 35/10 Рождественка с установкой птице защитных устройств на ВЛ-10 кВ | 2 777,17 | 2 964,94 | **-** |
| Реконструкция ВЛ-6/0,4 кВ ф. 3 ПС Октябрьская ЗРУ-6 кВ - ТП 556 - ТП 269 | **-** | 1 581,41 | **-** |
| **Воздушные Линии 0,4 кВ (НН)** | **23 199,34** | **15 065,94** | **-** |
| Реконструкция ВЛ 0,4 кВ в селах: Зеленый остров, Сорочье Казенный бугор, Коровье, Менешау, Блиново Астраханской области (от КТП фидеров 14, 27 ПС Володаровка, фидер 7 ПС Мултаново) | 22 526,89 | 14 623,73 | **-** |
| Реконструкция ВЛ-0,4 кВ в с.Старокучергановка Наримановского района Астраханской области (от КТП-428,21,22,23 фидера 5 ПС Октябрьская | 672,45 | 442,21 | **-** |
| **Новое строительство** | **86 286,09** | **131 021,43** | **37 464,960** |
| **Воздушные Линии 0,4 кВ (НН)** | **57 535,00** | **94 999,96** | **37 464,960** |
| Строительство ВЛ 0,4 кВ 2015 год | 57 535,00 | 94 999,96 | 37 464,96 |
| **Кабельные Линии 20 кВ (СН1) в т. ч.** | **-** | **-** | **-** |
| **Кабельные Линии 3-10 кВ (СН2)** | **-** | **-** | **-** |
| **ПС 3-10 кВ (СН2)** | **28 751,09** | **36 021,47** | **-** |
| Перевод распределительных электрических сетей 6 кВ г. Астрахани на напряжение 10 кВ на ПС Кировская (Юбилейная) ( 3 пусковой комплекс) | 28 751,09 | 36 021,47 | **-** |
| **Информационные технологии** | **-** | **-** | **-** |
| **Автоматизация технологического управления (кроме АСКУЭ)** | **29 575,35** | **27 377,96** | **2 989,578** |
| **РЗА (включая ПА)** | **23 383,67** | **22 146,21** | **-** |
| Реконструкция системы противоаварийной автоматики в операционной зоне Филиала СО ЕЭС Астраханское РДУ  (Реконструкция ПА, сооружение ВЧ каналов связи на ПС 110 кВ ЦРП), (ПС 110 кВ Тамбовка, ПС 110 кВ Вольное, ПС 110 кВ Хошеутово, ПС 110 кВ Ахтубинская, ПС 110 кВ Аксарайская, ПС 110 кВ Оля, ПС 110 кВ Оранжерейная) | 23 383,67 | 22 146,21 | **-** |
| **АСУТП, телемеханика** | **6 191,68** | **5 231,75** | **2 989,578** |
| Телемеханизация ПС Солодники, ПС Володаровка, ПС Вододелитель, ПС Береговая, ПС Никольская, ПС Сероглазовка - 1 этап ПС Солодники | 3 090,04 | 368,61 | 2 721,43 |
| Телемеханизация ПС Восточная, ПС Енотаевка, ПС Промстройматериалы, ПС Резиновая | 3 101,64 | 3 369,79 | 268,15 |
| Модернизация ЛВС филиала с установкой ленточного хранилища информации | 0,00 | 1 493,36 |  |
| **Программы по обеспечению безопасности** | **5 442,31** | **8 917,43** | **3 475,126** |
| **Охрана, обеспечение безопасности** | 0,00 | **0,00** |  |
| **Пожарная охрана** | **5 442,31** | **8 917,43** | **3 475,126** |
| Создание системы инженерно-технических средств охраны ПС 110 кВ ЦРП | 4 157,21 | 7 088,50 | 2 931,29 |
| Пожарно-охранная сигнализация, система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, эвакуационное освещение на ПС и РЭС | 1 285,09 | 1 828,93 | 543,84 |
| **Приобретение электросетевых активов, земельных участков и пр. объектов** | **-** | **136,63** | **136,633** |
| **Консолидация электросетевых активов** | **-** | **-** | **-** |
| **Приобретение земельных участков** | **-** | **136,63** | **136,633** |
| Выкуп земельных участков | **-** | 136,63 | 136,63 |

Исходя из представленных данных: исполнение инвестиционной программы филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» в 2015 году произведено на сумму 196 555,14 тыс. руб., выше планового значения на 19%.

При подробном пообъектом анализе исполнения инвестиционной программы с учетом окончания сроков реализации инвестиционных проектов (некоторые проекты реализованы раньше срока, по части проектов часть мероприятий перенесено на последующие периоды), Исполнителем выявлено отклонение по мероприятиям, срок окончания которых в 2015 году, на сумму 55 280,07 тыс. руб., которые могут быть признаны экономически необоснованными расходами при проверке федерального органа исполнительной власти. При пообъектом анализе, фактическое исполнение инвестиционной программы за 2015 год экономически обоснованно в размере – 141 275,07 тыс. руб., что составляет 85,6% от планового значения.

| **№ п/п** | **Показатели** | **Обозначение** | **Ед.изм.** | **2015 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Фактическое выполнение (освоение) инвестиционной программы за счет собственных средств за 2017 год |  | тыс. рублей | 196 555,14 |
| 2 | Плановый размер финансирования инвестиционной программы, утвержденной в установленном порядке на (i-j)-й год долгосрочного периода регулирования. |  | тыс. рублей | 165 111,38 |
| 3. | В случае, если договорная схема распределительной сетевой компании предполагает взаиморасчет по одноставочному тарифу, величина  принимается равной расчетному значению  (расчет произведен по показателям пунктов 21-24) |  | тыс. рублей | 146 220,44 |
| 21 | Полезный отпуск электрической энергии, учтенный при формировании тарифов на (i-j)-й год долгосрочного периода регулирования |  | млн. кВт\*ч | 2 823,00 |
| 22 | Полезный отпуск электроэнергии, фактически сложившийся в (i-j)-м году долгосрочного периода регулирования |  | млн. кВт\*ч | 2 814,1 |
| 23 | Плановая доля необходимой валовой выручки в (i-j)-м году долгосрочного периода регулирования, относящейся на потребителей услуг по передаче электрической энергии, договорная схема которых предусматривает расчеты по одноставочным тарифам |  |  | 1,0 |
| 24 | Фактическая доля необходимой валовой выручки в (i-j)-м году долгосрочного периода регулирования, относящейся на потребителей услуг по передаче электрической энергии, договорная схема которых предусматривает расчеты по одноставочным тарифам (расчет приведен выше в расчете фактической выручки) |  |  | 0,88838 |
| 4 | Величина возврата инвестированного капитала, учитываемого при расчете долгосрочных тарифов на услуги по передаче в 2015 году \*\* |  | тыс. рублей | 528 409,70 |
| 5 | Величина дохода на инвестированный капитал, учитываемая при расчете долгосрочных тарифов на услуги по передаче в 2015 году \*\* |  | тыс. рублей | 628 778,10 |
| 6 | «Сглаживание» утверждено на 2015 год\*\* |  | тыс. рублей | - 462 572,40 |
| 7 | Проценты за пользование кредитом за 2015 год\*\*\* | Крi-j | тыс. рублей | 411 342,76 |
| 8 | Расходы из прибыли (в том числе направленных на погашение кредитов) за 2015 год |  | тыс. рублей | 24 487,93 |
| 9 | Собственные средства для финансирования инвестиционной программы, учтенной в тарифе на 2015 год (п.3+п.4+п.5-п.6-п.7) |  | тыс. рублей | 258 784,71 |
| **10** | **Величина корректировки НВВ по результатам реализации инвестиционной программы** |  | тыс. рублей | 89 083,65 |

\*) Исполнителем выполнен расчет исходя из формулы

 скорректированной умножением на , в связи с тем, что в Методических указаниях № 228-э данная формула направлена на определение планового значения средств на финансирование инвестиционной программы, которые обеспечены тарифной выручкой. Данная корректировка Исполнителем выполнена для реализации положений Основ ценообразования № 1178, которыми предусмотрено, что исключению подлежат расходы, обеспеченные выручкой от реализации товаров (услуг), но не направленные на реализацию инвестиционных проектов;

\*\*) данные отражены в протоколе к заседанию коллегии Службы по тарифам Астраханской области от 17.12.2014 года № 421 (на основании которого утверждены единые котловые тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2015 год);

\*\*\*) отражены в формах раздельного учета (таблица № 1.3) в строке проценты к уплате.

Произведя расчет по формуле определения собственных средств на исполнение инвестиционной программы исходя из данных по возврату и доходу на инвестированный капитал, величины «сглаживания», расходов на проценты за пользование кредитных средств, выпадающих доходов от льготного технологического присоединения собственные средства на исполнение инвестиционной программы сформированы в 2015 году в размере 258 784,71 тыс. рублей. Корректировка необходимой валовой выручки по неисполнению инвестиционной программы, по мнению Исполнителя, составляет   
 89 083,65 тыс. руб.

### **Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг.**

Согласно пункту 42 Методических указаний № 228-э корректировка необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества рассчитывается исходя из применения понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг), определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 26 октября 2010 г. № 254-э/1.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Заявлено филиалом  ПАО "МРСК Юга"-"Астраханьэнерго" на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| Корректировка необходимой валовой выручки исходя из применения понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) | 37 690,56 | 37 179,61 | -1,3% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Корректировки необходимой валовой выручки по итогам 2015 года, в том числе корректировка необходимой валовой выручки исходя из применения понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) на 2015 год, филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» направлена в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 28.04.2016 №АЭ/1502/284:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Расчет корректировки НВВ с учетом фактических показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг за 2015 г.** | | |
| **Наименование показателя** |  | **2015 год (МРСК)** |
| НВВ утвержденная, тыс. руб. | НВВ*утв* | 2 899 273,62 |
| Обобщенный показатель уровня надежности и качества оказываемых услуг | К*об* | 0,65 |
| Максимальный процент корректировки | П*кор2013* | 2,00% |
| Расчет повышающего (понижающего) коэффициента | КНК=К*об*\*П*кор2013* | 0,013000 |
| **Сумма корректировка НВВ, тыс. руб.** | КНК\*НВВ*утв* | **37 690,56** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области применены в расчете аналогичные филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» показатели по максимальному проценту корректировки, обобщенному показателю качества и надежности оказываемых услуг, при этом как отмечено в приложении № 21 к Экспертному заключению размер необходимой валовой выручки, утвержденной на 2017 год, принят без учета применения повышающего (понижающего) коэффициента по уровню качества и надежности оказанных услуг в 2015 году. Расчет Службой по тарифам Астраханской области произведен исходя из необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2015 год в размере –2 859 970,14 тыс. рублей (исключена корректировка по применению повышающего коэффициента по показателю качества и надежности в 2015 году в размере 39 303,48 тыс. рублей).

Исходя из размера необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» корректировка по показателям качества и надежности составила – 37 179,61 тыс. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Пунктом 42 Методических указаний № 228-э определено, что понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в 2017 году , определяемый в процентах в соответствии с [Методическими указаниями](http://ivo.garant.ru/document/redirect/199713/1200) 254-э/1 применяется к скорректированной необходимой валовой выручке, установленной регулирующим органом на 2015 год долгосрочного периода регулирования.

Приложением № 2 к постановлению Службы по тарифам Астраханской области от 15.06.015 № 35 на 2015 год утверждена скорректированная необходимая валовая выручка на содержание электрических сетей для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» утверждена в размере 2 899 273,62 тыс. руб.

Согласно пункту 5 Методических указаний № 254-э/1 максимальный процент корректировки, определяется для каждого года долгосрочного периода регулирования в следующем порядке:

для 2011 года:  = 0,5%;

для 2012 года:  = 1%;

начиная с 2013 года:  = 2%.

Таким образом, для филиала ПАО «Россети Юг»-«Астраханьэнерго» максимальный коэффициент для 2015 года применяется в размере 2%.

Согласно представленным данным, по форме 8.1 «Журнал учёта данных первичной информации по всем прекращениям передачи электрической энергии, произошедших на объектах электросетевых организаций за 2016 год», прекращение поставки электрической энергии через сети филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» составило 24 212,78 часов.

Помесячные данные по продолжительности прекращения поставки электрической энергии и точек присоединения потребителей за 2015 год.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Месяц | Продолжительность прекращения поставки электрической энергии,  час | Количество точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, и сети электросетевой организации,  шт. |
| Январь | 1 938,83 | 315 219 |
| Февраль | 1 553,85 | 315 256 |
| Март | 4 140,63 | 315 243 |
| Апрель | 1 519,87 | 315 281 |
| Май | 1 011,19 | 300 300 |
| Июнь | 1 119,67 | 300 211 |
| Июль | 2 112,30 | 300 211 |
| Август | 982,82 | 300 242 |
| Сентябрь | 1 130,10 | 301 000 |
| Октябрь | 1 359,00 | 301 272 |
| Ноябрь | 3 347,08 | 301 450 |
| Декабрь | 3 997,45 | 299 135 |
| **ИТОГО** | **24 212,79** | **макс=315 281** |

Таким образом, исходя из положений приказа Минэнерго России от 14.10.2013 № 718 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Приказ КНК), показатель средней продолжительности прекращения поставки электрической энергии составляет Пп=24 212,79/315 281= 0,0767975.

Исходя из информации, представленной в формах 6.1-6.3: индикатор информативности составляет 1,944, индикатор исполнительности – 0,3952, индикатор результативности – 1,6667. Показатель Птсо=0,1\*1,9444+0,7\*0,3951+0,2\*1,667 =0,80435, согласно положениям Приказа КНК).

Учитывая, что показатель надежности достигнут, а показатель качества не достигнут, по формуле 7.1. пункта 7.1. Приказа КНК, обобщенный показатель составляет: Коб=α\*Кнад+β\*Ккач=0,65\*1+0,35\*0=0,65

Применяя формулы пункта 42 Методических указаний № 228-э по параметрам качества и надежности, по оценке Исполнителя размер корректировки по качеству и надежности оказанных услуг составляет 37 690,56 тыс. рублей. (0,013\*2 899 273,62 тыс. рублей).

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2017 год при определении величины корректировки по качеству и надежности оказанных услуг, необоснованно не учтены средства в размере 611,70906 тыс. руб.

### **Экспертиза экономически обоснованных расходов, понесенных в предыдущих периодах регулирования, но не учтенных при тарифном регулировании, согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178.**

В случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2017, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| Экономически обоснованные расходы, понесенные в предыдущих периодах | 175 643,0 | 85 133,0 | 48,5 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» письмом от 28.04.2016 № 284 заявлены на основе фактических данных расходы на управление ПАО «МРСК Юга» в сумме **175 643** тыс. руб. (рассчитаны от факта 2015 года с учетом ИПЦ 2016, 2017 гг.).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Службой по тарифам Астраханской области расходы на управление ПАО «МРСК Юга» приняты в рамках экономически обоснованных расходов, понесенных и не учтенных в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» в предыдущих периодах регулирования согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178. Расходы приняты исходя из фонда оплаты труда и отчислений на социальные нужды по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга», фактически сформированного за 2014 год, с долей приходящейся на филиал ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» 17,31% и применением индекса потребительских цен, определенного на 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в обоснование представленных расходов представлена только отчетность, предусмотренная приказом Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике». Иных материалов и расчетов филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» не представлено. В том числе не представлены расчеты по экономически обоснованным расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» в частности:

* расчет фонда оплаты труда, с распределением по филиалам ПАО «МРСК Юга» исходя из штатной и нормативной численности и с учетом положений Отраслевого тарифного соглашения на соответствующий период регулирования;
* расчет отчислений на фонд оплаты труда с учетом регрессивной шкалы определения размера отчислений;
* экономическое подтверждение расходов по иным статьям расходов, включая:
  + - расшифровку по ГСМ и расходам на техническое обслуживание автотранспортных средств (расчет по количеству транспортных средств, годовой пробег, приказ о закреплении транспортных средств за исполнительным аппаратом ПАО «МРСК Юга», и прочие подтверждающие документы);
    - расчеты по материалам для технического обслуживания компьютерной техники, зданий и сооружений, а также очных пунктов обслуживания потребителей ( количество бытовой техники, бытовой мебели, компьютерной техники и материалов необходимых для функционирования исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга»);
    - отсутствуют договоры и расчеты по услугам организаций, оказывающих коммунальные услуги, услугам сторонних организаций по обслуживанию и ремонту;
    - отсутствует расшифровка по командировкам, по членским и управленческим взносам и иным расходам, относящимся к регулируемому виду деятельности.

Исходя из вышеизложенного, Исполнитель обоснованно полагает, что учет Службой по тарифам Астраханской области при определении необходимой валовой выручки на 2017 год расходов по статье «экономически обоснованные расходы, понесенные в предыдущие периоды регулирования, но не учтенные при тарифном регулировании согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178» в размере 85 133,0 тыс. руб., может быть признан нарушением со стороны Службы в связи с недостаточностью документального подтверждения.

**Сводные данные о проведенных корректировках НВВ   
по итогам 2015 года.**

| **№ п/п** | **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО "МРСК Юга"-"Астраханьэнерго" на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **Оценка Исполнителя, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** | **Оценка /ТБР, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |  |
| 1. | Корректировки необходимой валовой выручки по итогам 2015 года (строка 2+строка 3+ строка 4+строка 5) | 526 279,61 | 94 628,55 | 160 486,26 | 18,0 | 169,6 |
| 2. | Компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов | 285 955,05 | -38 711,06 | 33 712,05 | -13,5 | -87,1 |
| 3. | Корректировка необходимой валовой выручки на 2017 год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | 26 991,00 | 11 027,00 | 89 083,65 | 40,9 | 807,8 |
| 4. | Корректировка, связанная с применением понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом фактических показателей достижения уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) | 37 690,56 | 37 179,61 | 37 690,56 | 98,6 | 101,4 |
| 5. | Экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены | 175 643,00 | 85 133,00 | 0,00 | 48,5 | 0,0 |

### **Экспертиза расчета экономии операционных расходов, учтенной Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» на 2017 год**

Пунктом 8 Методических указаний № 228-э установлено, что на основе установленных долгосрочных параметров регулирования и планируемых значений параметров расчета тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования, регулирующие органы рассчитывают необходимую валовую выручку регулируемой организации отдельно на каждый год очередного долгосрочного периода регулирования, составляющий не менее пяти лет (не менее трех лет при первом применении метода доходности инвестированного капитала).

Согласно абзацу 2 пункта 8 Методических указаний № 228-э необходимая валовая выручка, определяемая при установлении тарифов на очередной долгосрочный период регулирования, учитывает в том числе экономию операционных расходов, определяемую в соответствии с пунктом 16 Методических указаний № 228-э.

В соответствии с пунктом 16 Методических указаний № 228-э экономия операционных расходов, достигнутая организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, в каждом году долгосрочного периода регулирования, в том числе в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов, учитывается в составе необходимой валовой выручки в течение 5 лет и определяется по следующей формуле:

для первого года очередного долгосрочного периода регулирования:

,

для второго и последующих годов периода регулирования:

,

где:

i - номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3...

p - первый год очередного долгосрочного периода регулирования;

 - экономия операционных расходов, учитываемая на год i очередного долгосрочного периода регулирования. Величина экономии принимается равной нулю, если расчет дает отрицательное значение экономии;

,

где:

j - количество лет, предшествующих очередному периоду регулирования;

 - скорректированные операционные расходы, учтенные при утверждении тарифов на год p-j предыдущего долгосрочного периода;

 - фактические операционные расходы в году p-j предыдущего долгосрочного периода. Фактические операционные расходы, учитываемые при расчете экономии операционных расходов, не могут превышать уровня, установленного на данный год регулирующими органами. Из величины фактических операционных расходов исключаются необоснованные расходы, выявленные по результатам проверок;

ИПЦp-l;m - фактическое/плановое значение индекса потребительских цен в году p-l; m.

Экономия операционных расходов, достигнутая организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов, учитывается в составе необходимой валовой выручки при условии, что затраты на проведение этих мероприятий не учтены и не будут учтены при установлении регулируемых цен (тарифов) на товары (услуги) таких организаций, а также не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в НВВ на 2017 год величина экономии операционных расходов не заявлялась.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области величина экономии операционных расходов в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2017 год не рассматривалась и не учитывалась.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с пунктом 16 Методических указаний № 228-э экономия операционных расходов учитывается **на год i очередного долгосрочного периода** регулирования.

Так как 2017 год является для филиала ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» очередным (девятым) годом **первого долгосрочного периода** регулирования, данный показатель в расчете скорректированной величины необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» на 2017 год правомерно не заявлялся и регулирующим органом не учитывался.

### **Экспертиза расчета экономии от снижения технологических потерь, учтенной Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» на 2017 год**

Пунктом 8 Методических указаний № 228-э установлено, что на основе установленных долгосрочных параметров регулирования и планируемых значений параметров расчета тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования, регулирующие органы рассчитывают необходимую валовую выручку регулируемой организации отдельно на каждый год очередного долгосрочного периода регулирования, составляющий не менее пяти лет (не менее трех лет при первом применении метода доходности инвестированного капитала).

Согласно абзацу 2 пункта 8 Методических указаний № 228-э необходимая валовая выручка, определяемая при установлении тарифов на очередной долгосрочный период регулирования, учитывает в том числе экономию от снижения технологических потерь, определяемую в соответствии с пунктом 25 Методических указаний № 228-э.

В соответствии с пунктом 25 Методических указаний № 228-э величина экономии от снижения объема технологических потерь электрической энергии учитывается в составе необходимой валовой выручки в течение 5 лет и определяется на каждый расчетный год i периода регулирования по следующей формуле:

,

где:

 - экономия от снижения технологических потерь, учитываемая в необходимой валовой выручке расчетного года i очередного долгосрочного периода регулирования. Величина экономии принимается равной нулю, если расчет дает отрицательное значение экономии.

Экономия потерь на каждый год долгосрочного периода регулирования ЭПi-j для территориальных сетевых организаций рассчитывается как:

,

где:

*j* - количество лет, предшествующих году i периода регулирования;

*ЭПi-j* - экономия от снижения потерь в году i-j;

 - фактический объем отпуска в сеть в году i-j;

 - фактический объем потерь электрической энергии в сетях в году i-j;

*Ni-j* - уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования;

*ЦПi-j* - средневзвешенная цена покупки электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в сетях, учтенная при установлении тарифов в году i-j.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в НВВ на 2017 год величина экономии от снижения объема технологических потерь электрической энергии не заявлялась.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области величина экономии от снижения объема технологических потерь электрической энергии в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2017 год не рассматривалась и не учитывалась.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с пунктом 25 Методических указаний № 228-э экономия от снижения технологических потерь учитываемая в необходимой валовой выручке расчетного **года i очередного долгосрочного периода** регулирования.

Так как 2017 год является для филиала ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» очередным (девятым) годом **первого долгосрочного периода** регулирования, данный показатель в расчете скорректированной величины необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» на 2017 год правомерно не заявлялся и регулирующим органом не учитывался.

### **Экспертиза обоснованности величин изменения необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» в целях сглаживания тарифов, определенных Службой по тарифам Астраханской области на 2017 год**

Основами ценообразования № 109 и Основами ценообразования № 1178, Методическими указаниями № 231-э и Методическими указаниями № 228-э, было предусмотрено, что регулирующими органами в целях сглаживания роста тарифов на услуги по передаче электрической энергии может применяться механизм перераспределения необходимой валовой выручки организации по годам в пределах одного долгосрочного периода регулирования. Перераспределяемые величины необходимой валовой выручки (далее – «сглаживание») включаются в необходимую валовую выручку соответствующего года периода регулирования с учетом нормы доходности инвестированного капитала согласно методическим указаниям. При этом, до внесения изменений в Основы ценообразования № 1178 постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1157, вся сумма накопленного «сглаживания» должна была возвращаться регулирующими органами в последний год долгосрочного периода регулирования в полном объеме.

Органы регулирования вправе перераспределять необходимую валовую выручку организации между годами в пределах одного долгосрочного периода. Величина изменения необходимой валовой выручки, производимого в целях сглаживания роста тарифов, определяется органами регулирования. Величина изменения необходимой валовой выручки, производимого в целях сглаживания необходимой валовой выручки, в последний год долгосрочного периода регулирования, определяется по формуле:

,

где:

N - количество лет в текущем долгосрочном периоде регулирования;

 - величина изменения необходимой валовой выручки в году i, проводимого в целях сглаживания тарифов;

НДj - норма доходности капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала, установленная на год j.

В каждом году долгосрочного периода регулирования необходимая валовая выручка, рассчитанная в соответствии с пунктами 8 и 42 настоящих Методических указаний с учетом ее перераспределения, осуществляемого в целях сглаживания тарифов, может отличаться от необходимой валовой выручки, рассчитанной без учета такого перераспределения на весь долгосрочный период регулирования, более чем на 12 процентов по согласованию с Федеральной службой по тарифам.

Согласно пункту 40 Методических указаний № 228- э при ежегодной корректировке тарифов величина изменения необходимой валовой выручки, производимого в целях сглаживания, может быть перераспределена между годами долгосрочного периода регулирования с учетом особенностей, определенных в соответствии с пунктом 39 настоящих Методических указаний № 228-э.

При этом величина изменения необходимой валовой выручки, производимого в целях сглаживания роста тарифов, в последний год долгосрочного периода регулирования, определяется также с учетом результатов исполнения инвестиционных программ регулируемых организаций.



,

где:

N - последний год долгосрочного периода регулирования;

 - величина изменения необходимой валовой выручки в году i, проводимого в целях сглаживания тарифов для скорректированных объемов необходимой валовой выручки;

 - корректировка необходимой валовой выручки на i-й год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы;

 - суммарный плановый размер финансирования инвестиционных программ, утвержденных в установленном порядке, с первого и до предпоследнего года долгосрочного периода регулирования включительно;

 - суммарный фактический (прогнозный) размер финансирования утвержденных инвестиционных программ, накопленный с первого до предпоследнего года долгосрочного периода регулирования включительно.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» на 2017 год величина «сглаживания» заявлена в сумме 3 030 798 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В целях урегулирования вопроса по возврату величины накопленного «сглаживания» в течение периода с 2009 по 2016 год Службой по тарифам Астраханской области проведено заседание коллегии Службы с фиксацией величины «сглаживания», которая будет учитываться как недополученные доходы по независящим от регулируемой организации причинам (информация отражена в протоколе заседания коллегии Службы по тарифам Астраханской области от 19.04.2017 № 35) в новом (втором) долгосрочном периоде регулирования с 2018 по 2022 годы. Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 определен учет данных доходов в течение 5 лет, в том числе относящимся к различным долгосрочным периодам регулирования. Протоколом заседания коллегии Службы по тарифам Астраханской области от 19.04.2017 № 35 (далее – протокол № 35) зафиксирован объем дохода, недополученного ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» за 2009-2016 годы, в размере 1 410 472,9 тыс. рублей, рассчитанный с учетом результатов исполнения инвестиционной программы, утвержденной Минэнерго России, а также с учетом ежегодных корректировок данной программы. Данный недополученный доход филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» зафиксирован как величина «сглаживания».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проведен анализ величины «сглаживания» для включения в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» в 2017 году (с учетом приказа ФАС России от 01.04.2016 № 384/16 «О внесении изменений в приказы Федеральной службы по тарифам о согласовании Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала», которым продлен срок регулирования до конца 2017 года).

| Период регулирования в ДПР 2009-2017 годы | Суммы перераспределения НВВ, отраженные в протоколах Службы по тарифам Астраханской области , тыс. руб. | Установленная норма доходности, % | Сумма «сглаживания» по филиалу ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго»,  тыс. руб. |
| --- | --- | --- | --- |
| 2009 год | -238 898,00 | 12,00 | -570 658,80 |
| 2010 год | -59 210,21 | 12,00 | -126 282,33 |
| 2011 год | -308 541,60 | 12,00 | -587 545,75 |
| 2012 год | -209 077,06 | 12,00 | -355 480,94 |
| 2013 год | -283 645,56 | 11,00 | -430 593,94 |
| 2014 год | -478 227,36 | 11,00 | -654 038,56 |
| 2015 год | -462 572,68 | 11,00 | -569 935,80 |
| 2016 год | 237 601,81 | 11,00 | 263 738,01 |
| 2017 год |  |  | **-3 030 798,10** |

Исходя из представленных расчетов, сумма величины «сглаживания» для включения в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» составляет 3 030 798,10 тыс. руб. или 91,2% от необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» на 2016 год, что привело бы к значительному увеличению ценовой нагрузки на конечных потребителей, которая превысила бы параметры Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год.

Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178, которыми определено, что учет экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, в целях сглаживания изменения тарифов могут осуществляться в течение периода, **в том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования, который не может быть более 5 лет.** В этом случае распределение исключаемых экономически необоснованных доходов и расходов, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, осуществляется при расчете необходимой валовой выручки соответствующего годового периода регулирования с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации. Действие положений, установленных настоящим абзацем, не распространяется на территориальные сетевые организации, необходимая валовая выручка которых с учетом расходов на оплату потерь и оплату услуг других территориальных сетевых организаций за 3 последних периода регулирования не превысила 10 процентов суммарной необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций, учтенной при установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Учитывая, что Службой по тарифам Астраханской области совместно с филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» первоначальное заявление о продлении первого долгосрочного периода регулирования было отозвано из ФАС России (данным заявлением предлагалось продлить срок для обеспечения возврата в полном объеме сглаживания, при этом реализация инвестиционных проектов предполагалась в размере не превышающем «амортизационные отчисления», продление долгосрочного периода в таких условиях признано нецелесообразным), то Службой по тарифам Астраханской области согласно пункту 40 Методических указаний к величине сглаживания применен индекс исполнения инвестиционной программы, и данная величина зафиксирована как экономически обоснованные расходы организации, осуществляющей регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены. И принято решение о распределении данной суммы на период с   
2018 год по 2022 год равными долями.

Исполнителем проведен анализ примененного коэффициента исполнения инвестиционной программы филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» за 2009 2016 годы: сумма средств на реализацию инвестиционной программы планировалось в размере 5 918 574,5 тыс. руб., исполнено на сумму 3 359 736,1 тыс. рублей.

Следовательно, к сумме сглаживания применяется индекс 0,5677 =3 359 736,1 тыс. руб. / 5 918 574,5 тыс. руб.

С учетом положений пункта 40 Методических указаний № 228-э величина сглаживания для включения в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» на 2017 год составляет 1 720 584,02 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что в рамках утверждения тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год включен размер сглаживания – 309 989,0 тыс. руб.

Таким образом, величина экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, по филиалу ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» на период 2018-2022 годы составляет 1 410 472,9 тыс. руб.

### **Анализ исполнения инвестиционных программ, учтенных Службой по тарифам Астраханской области при принятии тарифно-балансовых решений на 2018 год.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб. с НДС** | **Заявлено филиалом ПАО "МРСК Юга"-"Астраханьэнерго" на 2018 год, тыс. руб. с НДС** | **ТБР на 2018 год, тыс. руб.\* с НДС** | **ТБР / заявлено на 2018 год, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016 года, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Расходы на исполнение инвестиционной программы,  в том числе: | 253 861,94 | 427 006,51 | 308 356,51 | - | +68,2% |
| за счет амортизационных отчислений | 253 861,94  (ранее возврат на инвестированный капитал) | 308 356,51 | 308 356,51 | - | +21,5% |
| за счет расходов из прибыли | - | - | - | - | - |
| за счет платы за технологическое присоединение | - | 118 650,0 |  | - | - |

\*) инвестиционные проекты реализуемые за счет платы за технологическое присоединение не отражаются в тарифных решениях Службы по тарифам Астраханской области.

На момент утверждения тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в части оказания услуг по передаче электрической энергии на территории Астраханской области на 2018 год действовала инвестиционная программа ПАО «МРСК Юга», утвержденная приказом Минэнерго России от 22.12.2016 № 1387 «О внесении изменений в утвержденную инвестиционную программу ПАО «МРСК Юга», утвержденную приказом Минэнерго России от 30.11.2015 №898».

Службой по тарифам Астраханской области в Экспертном заключении об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год отражено, что исполнение инвестиционных проектов 2018 года планируется за счет «амортизационных отчислений», включенных в состав тарифа на услуги по передаче электрической энергии в размере 448 403,97 тыс. рублей.

В составе источников финансирования для реализации инвестиционных проектов, включенных в утвержденную инвестиционную программу ПАО «МРСК Юга» в части филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», на 2018 год предусмотрены мероприятия реализуемые только за счет доходов, полученных от регулируемых видов деятельности, (за счет услуг по передаче электрической энергии и платы за технологическое присоединение) в размере – 427 006,51 тыс. рублей:

* амортизация, учтенная в тарифе на услуги по передаче электрической энергии, – 308 356,51 тыс. руб.;
* оплата, полученная от технологического присоединения, – 118 650,0 тыс. рублей.

Иные источники финансирования инвестиционных проектов в утвержденной (скорректированной) инвестиционной программе до начала периода регулирования (2018 года) отсутствовали.

Приказом Минэнерго России от 15.11.2018 г. № 11@ внесены изменения в инвестиционную программу ПАО «МРСК Юга». В том числе в рамках корректировки показателей инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» в части филиала «Астраханьэнерго» на 2018 год были внесены изменения в проекты реализуемые филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго». При этом за счет «амортизационных отчислений» предполагалось увеличить финансирование мероприятий на 1 183,87 тыс. руб. Сравнение приведено в таблице ниже.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Источники финансирования инвестиционных проектов | Приказ Минэнерго России от 22.12.2016 № 1387 | Приказ Минэнерго России от 14.11.2018  № 11@ | Отклонение по источникам финансирования |
| 1 | Всего по инвестиционным проектам,  тыс. руб. с НДС | 427 006,51 | 428 190,38 | 1 183,87 |
|  | в том числе: |  |  |  |
| 2 | за счет средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам), тыс. руб. с НДС | 308 356,51 | 309 540,38 | 1 183,87 |
| 3 | за счет платы за технологическое присоединение  тыс. руб. с НДС | 118 650,00 | 118 650,00 | 0,00 |

Исполнителем проанализирован список инвестиционных проектов, направленных в Службу по тарифам Астраханской области, утвержденных на момент установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, и список инвестиционных проектов, которые реализовывались филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в 2018 году с учетом редакции приказа Минэнерго России от 15.11.2018 №11@ (далее – редакция ИПР в редакции 2018 года).

Изменения по финансированию мероприятий инвестиционной программы за счет средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам), в инвестиционной программе до начала 2018 года и в течение 2018 года приведены в таблице.

| № п/п | Наименование инвестиционного проекта (наименование группы инвестиционных проектов) | Финансирование капитальных вложений в прогнозных ценах соответствующих лет,  тыс. рублей (с НДС) | | Отклонение, тыс. руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Проекты, в утвержденной программе до начала периода регулирования (2018 год) | Изменения, внесенные приказом Минэнерго России от 15.11.18 № 11@ |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| ***1.1.1.2*** | ***Технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, всего (новое строительство)*** | ***0,00*** | ***3 540,00*** | ***3 540,00*** |
| 1.1.4.2 | Установка ДГР - 10 кВ на ПС 110/35/10 кВ Советская | 0,00 | 7 058,73 | ***7 058,73*** |
| 1.2.1.2 | Реконструкция ПС 110/10 кВ Камызяк, ПС 110/35/10 кВ Зензели, ПС 110/10 кВ Енотаевка, ПС 110/35/6 кВ Лесная-Новая с заменой аккумуляторных батарей (4 шт.) | 0,00 | 3 618,41 | ***3 618,41*** |
| 1.2.1.2 | Реконструкция ПС 35-110 кВ с установкой электромагнитной и механической блокировок - 39 единиц | 0,00 | 13 103,63 | ***13 103,63*** |
| 1.2.2.1 | Реконструкция существующей ВЛ-110 кВ на деревянных опорах (ВЛ-110 кВ Капустин Яр-Пологое Займище (№ 701) (ориентировочная протяженность ЛЭП - 26.6 км) | 59 793,92 | 12 620,96 | ***-47 172,95*** |
| 1.2.2.1 | Реконструкция ВЛ-0,4 кВ ф. 3 ПС Октябрьская ЗРУ-6 кВ - ТП 556 - ТП 269 (ориентировочная протяженность ЛЭП - 3.27 км) | 0,00 | 725,84 | ***725,84*** |
| 1.2.2.1 | Реконструкция ВЛ 0,4 кВ в селах: Зеленый остров, Сорочье, Казенный Бугор, Коровье, Менешау, Блиново Астраханской области (от КТП фидеров 14, 27 ПС Володаровка, фидер 7 ПС Мултаново) (ориентировочная протяженность ЛЭП - 16.7 км) | 0,00 | 731,60 | ***731,60*** |
| 1.2.2.1 | Реконструкция ВЛ 0,4 кВ в п. Володарский Астраханской области (от КТП фидеров 15,29 ПС Володаровка) (ориентировочная протяженность ЛЭП - 27.79 км; трансформаторная мощность - 2.94 МВА) | 20 157,42 | 27 579,63 | ***7 422,22*** |
| 1.2.2.1 | Реконструкция ВЛ-0,4 кВ КТП-213 ф.10 ПС 110/10 кВ Красный Яр, с. Байбек, Красноярский район, Астраханская область. (ориентировочная протяженность- 1,244 км) | 0,00 | 236,15 | ***236,15*** |
| 1.2.3.1 | Создание автоматизированной информационно-измерительной системы коммерческого учета электроэнергии (АИИС КУЭ РРЭ) в Приволжском РЭС | 0,00 | 1 628,24 | ***1 628,24*** |
| 1.2.3.1 | Установка приборов учета потребителям электроэнергии «группы риска» в Заболдинском, Трусовском и Центральном районах электрических сетей филиала ПАО «МРСК Юга» – «Астраханьэнерго» - 918 т.у. | 0,00 | 22 070,05 | ***22 070,05*** |
| 1.2.3.2 | Организация системы учета электроэнергии с удаленным сбором данных "Установка высоковольтных пунктов коммерческого учета ПКУ 6 (10) кВ у потребителей "группы риска" филиала ПАО "МРСК Юга" - "Астраханьэнерго" - 97 ПКУ | 0,00 | 28 207,42 | ***28 207,42*** |
| 1.2.4.1 | Реконструкция системы противоаварийной автоматики в операционной зоне Филиала СО ЕЭС Астраханское РДУ (Реконструкция ПА, сооружение ВЧ каналов связи на ПС 110 кВ ЦРП), (ПС 110 кВ Тамбовка, ПС 110 кВ Вольное, ПС 110 кВ Хошеутово, ПС 110 кВ Ахтубинская, ПС 110 кВ Аксарайская, ПС 110 кВ Оля, ПС 110 кВ Оранжерейная)- 2 этап | 0,00 | 8 953,92 | ***8 953,92*** |
| 1.4 | Перевод распределительных электрических сетей 6 кВ г. Астрахани на напряжение 10 кВ на ПС Кировская (Юбилейная) ( 4 и 5 пусковой комплекс) (ориентировочная протяженность ЛЭП - 10.89 км; трансформаторная мощность - 6 МВА) | 41 380,29 | 45 923,78 | ***4 543,49*** |
| 1.4 | Установка БКТП-10/0,4 кВ (2\*400 кВА) ф. 111, 128 ПС Северная для электроснабжения административного здания филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» по ул. Красная Набережная, д. 32, Кировский район, г. Астрахань (ориентировочная протяженность ЛЭП - 0.17 км; трансформаторная мощность - 0.8 МВА) | 10 177,29 | 6 452,59 | ***-3 724,70*** |
| 1.6 | Приобретение спецавтотранспорта (УАЗ 390995-460 - 10 единиц) | 2 670,53 | 2 553,93 | ***-116,60*** |
| 1.6 | Приобретение спецавтотранспорта (Передвижная лаборатория ЛВИ HVT-3FAVна базе ГАЗ-33081 4Х4) - 1 единица | 0,00 | 10 699,50 | ***10 699,50*** |
| 1.6 | Приобретение основного средства (Силовые трансформаторы 6-10 кВ - 34 единиц) - восполнение аварийного резерва | 0,00 | 2 224,67 | ***2 224,67*** |
|  | Всего по инвестиционным проектам | 134 179,45 | 197 929,06 | 63 749,62 |

В ИПР в редакции 2018 года исключены следующие проекты, реализуемые в 2019 году за счет средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам).

| № п/п | Наименование инвестиционного проекта (наименование группы инвестиционных проектов) | План средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам) тыс. руб. с НДС |
| --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | Реконструкция ПС 110/6 кВ "Восточная" (замена ОД и КЗ на элегазовые выключатели), ПС 110/10-6 кВ "Южная" (замена ОД и КЗ на элегазовые выключатели) - 2 выключателя | 20 874,06 |
| 2 | Реконструкция ПС 35-110 кВ с установкой электромагнитной и механической блокировок - 39 единиц | 12 477,85 |
| 3 | Реконструкция ПС 35-110 кВ с заменой аккумуляторных батарей (4 ПС) | 18 289,00 |
| 4 | Реконструкция системы противоаварийной автоматики в операционной зоне Филиала СО ЕЭС Астраханское РДУ (Реконструкция ПА, сооружение ВЧ каналов связи на ПС 110 кВ ЦРП), (ПС 110 кВ Тамбовка, ПС 110 кВ Вольное, ПС 110 кВ Хошеутово, ПС 110 кВ Ахтубинская, ПС 110 кВ Аксарайская, ПС 110 кВ Оля, ПС 110 кВ Оранжерейная) | 20 251,87 |
| 5 | Реконструкция существующей ВЛ-110 кВ на деревянных опорах (Рек.ВЛ - 110кВ Покровка - Пологое Займище (702) (ориентировочная протяженность ЛЭП - 19.03 км) | 0,00 |
| 6 | Реконструкция ВЛ-6/0,4 кВ ф. 607 ПС Царевская ТП-56 - КРУН-5 - ТП-448 - ТП-331 (ориентировочная протяженность ЛЭП - 5.44 км) | 4 111,90 |
| 7 | Реконструкция ЛЭП-10 кВ фидеров №№ 15, 29 ПС Володаровка (ориентировочная протяженность ЛЭП - 20.24 км) | 17 202,84 |
| 8 | Установка БКТП 1х630 кВА для перевода нагрузок от ТП290, ТП412 /ул.1,2 Игарская, ул. Боевая(трансформаторная мощность - 0.63 МВА) | 12 605,67 |
|  | **Всего по инвестиционным проектам** | **105 813,20** |

В соответствии с отчетом о реализации инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» в части «Астраханьэнерго» за 2018 год, размещенном на сайте (https://invest.gosuslugi.ru/), фактический объем финансирования инвестиционных проектов за счет всех источников составил – 506 555,31 тыс. рублей с НДС (что составляет 118,6 % от планового размера инвестиционной программы).

Объем использованных собственных тарифных источников на финансирование капитальных вложений в 2019 году составил 441 677,17 тыс. руб. с НДС, за счет платы за технологическое присоединение –64 878,14 тыс. рублей с НДС.

В целях формирования позиции относительно использования собственных тарифных источников финансирования в рамках анализа исполнения инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» в части филиала «Астраханьэнерго» за 2018 год Исполнителем рассмотрена информация о реализации инвестиционных проектов, финансирование которых предусмотрено с использованием средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам), согласно направлениям их реализации, проектным техническим характеристикам и плану перевода незавершенного строительства в состав основных средств.

Для оценки состава и причин сформированных по итогам реализации инвестиционной программы за 2018 год отклонений фактического объема финансирования инвестиционных проектов от утвержденного планового уровня, Исполнителем проведен пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» в части филиала «Астраханьэнерго» за 2018 год в части тарифных источников.

| **№ п/п** | **Наименование инвестиционного проекта (группы инвестиционных проектов)** | **Финансирование капитальных вложений 2018 года,  тыс. рублей (без НДС)** | | | **Отклонение фактического финансирования от финансирования, предусмотренного в ИПР до начала периода регулирования** | | **Отклонение фактического финансирования от финансирования, скорректированной в течение периода регулирования ИПР** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
| **Проекты, в утвержденной программе до начала периода регулирования (2018 год)** | **Изменения, внесенные приказом Минэнерго России от** [**15.11.2018**](mailto:15.11.2018) **№ 11@** | **Факт за 2018 год** | **тыс. рублей  (без НДС)** | **%** | **тыс. рублей  (без НДС)** | **%** |
| **1** | **2** | **4** | **5** | **6** | **7=6-4** | **8=6/4** | **9=6-5** | **10=6/5** |
| 1 | Технологическое присоединение, всего, в том числе: | **68 363,86** | **122 210,05** | **222 871,23** | **154 507,37** | **326,01** | **100 661,18** | **182,37** |
| 2 | ***Технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, всего (новое строительство)*** | **68 363,86** | **111 611,32** | **180 979,77** | **112 615,91** | **264,73** | **69 368,45** | **162,15** |
| 3 | ***Технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, всего (новое строительство)*** | **0,00** | **3 540,00** | **32 327,74** | **32 327,74** | **-** | **28 787,74** | **913,21** |
| 4 | Технологическое присоединение объектов электросетевого хозяйства, всего, в том числе: | **0,00** |  |  | **0,00** | **-** | **0,00** | **-** |
| 5 | Технологическое присоединение объектов по производству электрической энергии всего, в том числе: | **0,00** |  |  | **0,00** | **-** | **0,00** | **-** |
| 6 | ***Усиление электрической сети в целях осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей и (или) объектов электросетевого хозяйства всего, в том числе:*** | **0,00** | **7 058,73** | **9 563,73** | **9 563,73** | **-** | **2 505,00** | **135,49** |
| 7 | ***Реконструкция, модернизация, техническое перевооружение всего, в том числе:*** | **173 158,86** | **119 475,85** | **142 927,56** | **-30 231,31** | **82,54** | **23 451,71** | **119,63** |
| 8 | ***Реконструкция, модернизация, техническое перевооружение трансформаторных и иных подстанций, распределительных пунктов, всего, в том числе:*** | **71 892,79** | **16 722,04** | **38 239,96** | **-33 652,82** | **53,19** | **21 517,92** | **228,68** |
| 9 | ***Реконструкция, модернизация, техническое перевооружение линий электропередачи, всего, в том числе:*** | **101 266,08** | **41 894,19** | **46 228,00** | **-55 038,08** | **45,65** | **4 333,81** | **110,34** |
| 10 | ***Реконструкция линий электропередачи, всего, в том числе:*** | **101 266,08** | **41 894,19** | **46 228,00** | **-55 038,08** | **45,65** | **4 333,81** | **110,34** |
| 11 | Модернизация, техническое перевооружение линий электропередачи, всего, в том числе: | **0,00** |  |  | **0,00** | **-** | **0,00** | **-** |
| 12 | ***Развитие и модернизация учета электрической энергии (мощности), всего, в том числе:*** | **0,00** | **51 905,70** | **49 505,67** | **49 505,67** | **-** | **-2 400,03** | **95,38** |
| 13 | *«Установка приборов учета, класс напряжения 0,22 (0,4) кВ, всего, в том числе:»* | **0,00** | **23 698,28** | **21 298,26** | **21 298,26** | **-** | **-2 400,03** | **89,87** |
| 14 | *«Установка приборов учета, класс напряжения 6 (10) кВ, всего, в том числе:»* | **0,00** | **28 207,42** | **28 207,42** | **28 207,42** | **-** | **0,00** | **100,00** |
| 15 | *«Установка приборов учета, класс напряжения 35 кВ, всего, в том числе:»* | **0,00** |  |  | **0,00** | **-** | **0,00** | **-** |
| 16 | *«Установка приборов учета, класс напряжения 110 кВ и выше, всего, в том числе:»* | **0,00** |  |  | **0,00** | **-** | **0,00** | **-** |
| 17 | *«Включение приборов учета в систему сбора и передачи данных, класс напряжения 0,22 (0,4) кВ, всего, в том числе:»* | **0,00** |  |  | **0,00** | **-** | **0,00** | **-** |
| 18 | *«Включение приборов учета в систему сбора и передачи данных, класс напряжения 6 (10) кВ, всего, в том числе:»* | **0,00** |  |  | **0,00** | **-** | **0,00** | **-** |
| 19 | *«Включение приборов учета в систему сбора и передачи данных, класс напряжения 35 кВ, всего, в том числе:»* | **0,00** |  |  | **0,00** | **-** | **0,00** | **-** |
| 20 | *«Включение приборов учета в систему сбора и передачи данных, класс напряжения 110 кВ и выше, всего, в том числе:»* | **0,00** |  |  | **0,00** | **-** | **0,00** | **-** |
| 21 | ***Реконструкция, модернизация, техническое перевооружение прочих объектов основных средств, всего, в том числе:*** | **0,00** | **8 953,92** | **8 953,92** | **8 953,92** | **-** | **0,00** | **100,00** |
| 22 | ***Реконструкция прочих объектов основных средств, всего, в том числе:*** | **0,00** | **8 953,92** | **8 953,92** | **8 953,92** | **-** | **0,00** | **100,00** |
| 23 | ***Модернизация, техническое перевооружение прочих объектов основных средств, всего, в том числе:*** | **0,00** |  |  | **0,00** | **-** | **0,00** | **-** |
| 24 | **Инвестиционные проекты, реализация которых обуславливается схемами и программами перспективного развития электроэнергетики, всего, в том числе:** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **-** | **0,00** | **-** |
| 25 | ***Инвестиционные проекты, предусмотренные схемой и программой развития Единой энергетической системы России, всего, в том числе:*** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **-** | **0,00** | **-** |
| 26 | ***Инвестиционные проекты, предусмотренные схемой и программой развития субъекта Российской Федерации, всего, в том числе:*** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **-** | **0,00** | **-** |
| 27 | **Прочее новое строительство объектов электросетевого хозяйства, всего, в том числе:** | **64 163,25** | **52 376,37** | **60 488,35** | **-3 674,90** | **94,27** | **8 111,98** | **115,49** |
| 28 | **Покупка земельных участков для целей реализации инвестиционных проектов, всего, в том числе:** | **0,00** |  |  | **0,00** | **-** | **0,00** | **-** |
| 29 | **Прочие инвестиционные проекты, всего, в том числе:** | **2 670,53** | **15 478,11** | **15 390,03** | **12 719,50** | **576,29** | **-88,08** | **99,43** |
|  | **Всего по инвестиционным проектам** | **308 356,51** | **309 540,38** | **441 677,17** | **133 320,66** | **143,236** | **132 136,79** | **142,7** |

Перечень инвестиционных проектов, по которым фактическое финансирование в 2018 году превышает плановое значение приведен в таблице.

Превышение расходов на выполнение мероприятий инвестиционной программы свыше величины средств, определенных в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе. Данный факт, в соответствии с позицией ФАС России, изложенной в письме от 20.04.2018 № ИА/28440/18, считается, как нецелевое использование инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) и действующим законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) не предусмотрена возможность учета в необходимой валовой выручке территориальных сетевых организаций таких расходов.

| **№ п/п** | **Наименование инвестиционного проекта (группы инвестиционных проектов)** | **Идентификатор инвестиционного проекта** | **Финансирование капитальных вложений 2018 года,  тыс. рублей (без НДС)** | | | **Отклонение фактического финансирования от финансирования, предусмотренного в ИПР до начала периода регулирования** | | **Отклонение фактического финансирования от финансирования, скорректированной в течение периода регулирования ИПР** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Проекты, в утвержденной программе до начала периода регулирования 2018 год** | **Изменения, внесенные приказом Минэнерго России от 15.11.2018 № 11@** | **Факт за 2018 год** | **тыс. рублей  (без НДС)** | **%** | **тыс. рублей  (без НДС)** | **%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7=6-4** | **8=6/4** | **9=6-5** | **10=6/5** |
| ***1.1.1.1*** | ***Технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, всего (новое строительство)*** | ***Г*** | ***68 363,86*** | ***111 611,32*** | ***180 979,77*** | 112 615,91 | 264,73 | 69 368,45 | 162,15 |
| ***1.1.1.2*** | ***Технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, всего (новое строительство)*** | ***Г*** | ***0,00*** | ***3 540,00*** | ***32 327,74*** | 32 327,74 | - | 28 787,74 | 913,21 |
| 1.1.4.2 | Установка ДГР - 10 кВ на ПС 110/35/10 кВ Советская | G\_1020102572 | 0,00 | 7 058,73 | 7 058,73 | 7 058,73 | - | 0,00 | 100,00 |
| 1.1.4.2 | Реконструкция ПС 110/10 кВ Фунтово с установкой двух линейных ячеек 10 кВ для технологического присоединения солнечной электростанции "Нива" | I\_1020103318 | 0,00 | 0,00 | 2 505,00 | 2 505,00 | - | 2 505,00 | - |
| 1.2.1.2 | Реконструкция ПС 110/10 кВ Камызяк, ПС 110/35/10 кВ Зензели, ПС 110/10 кВ Енотаевка, ПС 110/35/6 кВ Лесная-Новая с заменой аккумуляторных батарей (4 шт.) | F\_1010100027 | 0,00 | 3 618,41 | 25 114,58 | 25 114,58 | - | 21 496,17 | 694,08 |
| 1.2.1.2 | Реконструкция ПС 35-110 кВ с установкой электромагнитной и механической блокировок - 39 единиц | F\_1010100187 | 0,00 | 13 103,63 | 13 125,38 | 13 125,38 | - | 21,75 | 100,17 |
| 1.2.2.1 | Реконструкция ВЛ-0,4 кВ ф. 3 ПС Октябрьская ЗРУ-6 кВ - ТП 556 - ТП 269 (ориентировочная протяженность ЛЭП - 3.27 км) | F\_1010100006 | 0,00 | 725,84 | 725,84 | 725,84 | - | 0,00 | 100,00 |
| 1.2.2.1 | Реконструкция ЛЭП-10 кВ фидеров №№ 15, 29 ПС Володаровка (ориентировочная протяженность ЛЭП - 20.24 км) | F\_1010100011 | 17 202,84 | 0,00 | 20 071,62 | 2 868,78 | 116,68 | 20 071,62 | - |
| 1.2.2.1 | Реконструкция ВЛ 0,4 кВ в селах: Зеленый остров, Сорочье, Казенный Бугор, Коровье, Менешау, Блиново Астраханской области (от КТП фидеров 14, 27 ПС Володаровка, фидер 7 ПС Мултаново) (ориентировочная протяженность ЛЭП - 16.7 км) | F\_1010100013 | 0,00 | 731,60 | 731,60 | 731,60 | - | 0,00 | 100,00 |
| 1.2.2.1 | Реконструкция ВЛ 0,4 кВ в п. Володарский Астраханской области (от КТП фидеров 15,29 ПС Володаровка) (ориентировочная протяженность ЛЭП - 27.79 км; трансформаторная мощность - 2.94 МВА) | F\_1010100014 | 20 157,42 | 27 579,63 | 23 956,42 | 3 799,00 | 118,85 | -3 623,22 | 86,86 |
| 1.2.2.1 | Реконструкция ВЛ-0,4 кВ КТП-213 ф.10 ПС 110/10 кВ Красный Яр, с. Байбек, Красноярский район, Астраханская область. (ориентировочная протяженность- 1,244 км) | I\_1010003613 | 0,00 | 236,15 | 236,15 | 236,15 | - | 0,00 | 100,00 |
| 1.2.2.1 | Замена силового трансформатора в КТП-530 ф. 4 ПС 220/110/35/10 кВ Лиман п. Лиман, Лиманский район, Астраханская область. (ориентировочная мощность - 0,4 МВА) | I\_1010004027 | 0,00 | 0,00 | 86,96 | 86,96 | - | 86,96 | - |
| 1.2.2.1 | Замена силового трансформатора в ТП 711/400 ф.105, 444 ПС Юбилейная, Кировский район г. Астрахань. (ориентировочная мощность – 0,4 МВА) | I\_1010004028 | 0,00 | 0,00 | 48,97 | 48,97 | - | 48,97 | - |
| 1.2.2.1 | Замена силового трансформатора в КТП 15 ф. 11 ПС 35/10 кВ Зеленга с. Маково, Володарский район, Астраханская область (ориентировочная мощность – 0,063 МВА) | I\_1010104153 | 0,00 | 0,00 | 49,84 | 49,84 | - | 49,84 | - |
| 1.2.2.1 | Замена силового трансформатора в КТП 458 ф. 11 ПС 35/10 кВ Тумак с. Ахтерек, Володарский район, Астраханская область (ориентировочная мощность – 0,1 МВА) | I\_1010104152 | 0,00 | 0,00 | 47,17 | 47,17 | - | 47,17 | - |
| 1.2.2.1 | Замена силового трансформатора в КТП-397/250 кВА, № 14 ПС Харабали, г. Харабали, Харабалинский р-н, Астраханская область (ориентировочная мощность – 0,25 МВА) | I\_1010104154 | 0,00 | 0,00 | 61,51 | 61,51 | - | 61,51 | - |
| 1.2.2.1 | Замена силового трансформатора в КТП- 7 ф. 9 ПС 110/10 кВ Старица с. Старица, Черноярский район, Астраханская область (ориентировочная мощность – 0,025 МВА) | I\_1010104155 | 0,00 | 0,00 | 48,35 | 48,35 | - | 48,35 | - |
| 1.2.3.1 | Установка приборов учета потребителям электроэнергии «группы риска» в Заболдинском, Трусовском и Центральном районах электрических сетей филиала ПАО «МРСК Юга» – «Астраханьэнерго» - 918 т.у. | H\_1010102989 | 0,00 | 22 070,05 | 21 298,26 | 21 298,26 | - | -771,79 | 96,50 |
| 1.2.3.2 | Организация системы учета электроэнергии с удаленным сбором данных "Установка высоковольтных пунктов коммерческого учета ПКУ 6 (10) кВ у потребителей "группы риска" филиала ПАО "МРСК Юга" - "Астраханьэнерго" - 97 ПКУ | H\_1010103043 | 0,00 | 28 207,42 | 28 207,42 | 28 207,42 | - | 0,00 | 100,00 |
| 1.2.4.1 | Реконструкция системы противоаварийной автоматики в операционной зоне Филиала СО ЕЭС Астраханское РДУ (Реконструкция ПА, сооружение ВЧ каналов связи на ПС 110 кВ ЦРП), (ПС 110 кВ Тамбовка, ПС 110 кВ Вольное, ПС 110 кВ Хошеутово, ПС 110 кВ Ахтубинская, ПС 110 кВ Аксарайская, ПС 110 кВ Оля, ПС 110 кВ Оранжерейная)- 2 этап | H\_1010103068 | 0,00 | 8 953,92 | 8 953,92 | 8 953,92 | - | 0,00 | 100,00 |
| 1.4 | Перевод распределительных электрических сетей 6 кВ г. Астрахани на напряжение 10 кВ на ПС Кировская (Юбилейная) ( 4 и 5 пусковой комплекс) (ориентировочная протяженность ЛЭП - 10.89 км; трансформаторная мощность - 6 МВА) | F\_1010200005 | 41 380,29 | 45 923,78 | 57 109,44 | 15 729,15 | 138,01 | 11 185,67 | 124,36 |
| 1.4 | Строительство БКТП-10/0,4 кВ (2\*630 кВА) ф. 111, 128 ПС 110/10-6 кВ Северная для электроснабжения административного здания филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» по ул. Красная Набережная, д. 32, Кировский район, г. Астрахань (ориентировочная протяженность ЛЭП - 0.10 км; трансформаторная мощность - 1,26 МВА) | F\_1010200009 | 0,00 | 0,00 | 27,56 | 27,56 | - | 27,56 | - |
| 1.6 | Приобретение спецавтотранспорта (Передвижная лаборатория ЛВИ HVT-3FAVна базе ГАЗ-33081 4Х4) - 1 единица | H\_1010102945 | 0,00 | 10 699,50 | 10 697,85 | 10 697,85 | - | -1,65 | 99,98 |
| 1.6 | Приобретение основного средства (Силовые трансформаторы 6-10 кВ - 34 единиц) - восполнение аварийного резерва | H\_1010103067 | 0,00 | 2 224,67 | 2 138,25 | 2 138,25 | - | -86,42 | 96,12 |
|  | **Всего по инвестиционным проектам** | **Г** | **147 104,41** | **286 284,65** | **435 608,32** | **288 503,91** | **296,12** | **149 323,67** | **152,16** |

По результатам анализа исполнения инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» в части филиала «Астраханьэнерго» Исполнитель отмечает, что недостижение показателей утвержденного плана по использованию собственных тарифных источников, учтенных регулирующим органом при принятии тарифно-балансовых решений и предназначенных для целей финансирования инвестиционной программы, обусловлено как недофинансированием инвестиционных проектов, предусмотренных утвержденной инвестиционной программой, так и финансированием новых инвестиционных проектов, в том числе включенных в инвестиционную программу в рамках корректировки утвержденной инвестиционной программы в 2018 году.

С учетом результатов анализа исполнения инвестиционной программ ПАО «МРСК Юга» в части филиала «Астраханьэнерго» в 2018 году, объем финансирования инвестиционной программы за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) составляет 320 541,39 тыс. руб. с НДС

* 118,6 % от утвержденного планового значения - при учете результатов финансирования новых инвестиционных проектов;
* 103,95 % от утвержденного планового значения - при учете результатов финансирования инвестиционных проектов, предусмотренных утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой в редакции 2018 года

По отчету об исполнении инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» в части филиала «Астраханьэнерго» за 2018 год Исполнителем выявлено, что основные причины, указанные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», по недофинансированию проектов инвестиционной программы, указаны следующие причины отклонений:

По части инвестиционных проектов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» отражено пояснение: «Погашение КЗ по претензии от контрагентов на стадии досудебного урегулирования» - сумма по таким инвестиционным проектам в 2018 году составила 283 275.41 тыс. рублей с НДС.

Второй причиной недофинансирования инвестиционных проектов, указанной филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», обозначено «Позднее представление актов выполненных работ подрядчиком».

Профинансировано в 2018 году проектов с такими пояснениями на сумму –3 378,90 тыс. руб. (с НДС), при первоначальном плане (до начала периода регулирования) – 6 452.59 тыс. рублей (c НДС).

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в обоснование расходов по инвестиционным проектам, профинансированным в истекшем периоде регулирования, по которым было позднее предоставление документов, в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования прикладывать документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам:

* копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счету (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справка о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* товарные накладные;

В обоснование расходов на новое строительство в целях дальнейшего осуществления присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт необходимо предстовлять реестр заявок на льготное технологическое присоединение за 2018 год с актами выполненных работ, а также подтверждающие документы о соответствии технических параметров Критериям наличия технической возможности технологического присоединения, согласно пункту 28,29 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

В отношении инвестиционных проектов по реконструкции и замене электросетевого оборудования Исполнитель рекомендует в составе заявления на корректировку необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на очередной период регулирования направлять следующие подтверждающие документы:

* пояснительную записку о необходимости финансирования инвестиционных проектов в 2019 году;
* акты обследования реконструируемого и заменяемого оборудования, включая предписания надзорных органов (при наличии);
* информацию о резерве мощности по реконструируемым и заменяемым объектам, присоединенная мощность действующих потребителей и (или) заявки потребителей для присоединения к реконструируемым и заменяемым электросетевым объектам;
* информацию о категории надежности по присоединенным потребителям и возможным альтернативным источникам энергоснабжения;
* время перерыва энергоснабжения по данным объектам, зафиксированное за предыдущие периоды;
* сметные расчеты по расходам на осуществление аварийных ремонтных работ;
* копии досудебных претензий от подрядчиков, направленные в адрес филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» направлено на перспективное развитие электрических сетей в соответствии со стратегией развития электросетевого комплекса, и программами перспективного развития электроэнергетики субъекта Российской Федерации и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлено на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

Исполнитель проанализировал отчет филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в части технических показателей по вводу оборудования и отмечает, что:

* по форме 4 «Отчет о постановке объектов электросетевого хозяйства под напряжение и (или) включении объектов капитального строительства для проведения пусконаладочных работ», утвержденной приказом Минэнерго России от 25 апреля 2018 г. № 320, филиалом за 2018 год поставлено объектов электросетевого хозяйства под напряжение и (или) под проведение пусконаладочных работ) – подстанций - 117.26 МВ\*А, введено 206.76 км ЛЭП, и 1015 точек учета электрической энергии, что выше плановых показателей.
* по форме 5 «Отчет об исполнении плана ввода объектов инвестиционной деятельности (мощностей) в эксплуатацию» подтверждены показатели, отраженные в форме 4;
* в форме 8 «Отчет о достигнутых результатах в части, касающейся расширения пропускной способности, снижения потерь в сетях и увеличения резерва для присоединения потребителей отдельно по каждому центру питания напряжением 35 кВ и выше» отражено, что ввод центров питания не производилось за 2018 год. Что свидетельствует о том, что в настоящее время отсутствует потребность в увеличении пропускной способности.

Дополнительно в инвестиционной программе ПАО «МРСК Юга» предусмотрены мероприятия по консолидации электросетевого оборудования, принятия на обслуживание бесхозного электросетевого оборудования, что не относится к инвестиционной деятельности ТСО. В связи с этим требуется дополнительное экономическое обоснование по включению расходов на реализацию мероприятий за счет тарифных источников, в том числе документы, подтверждающие отсутствие эксплуатации таких объектов за счет тарифных источников иных ТСО. В 2018 году такие мероприятия не финансировались, но предусмотрены на последующие периоды регулирования, что создает риск исключения расходов из необходимой валовой выручки в последующие периоды регулирования.

Пунктом 37 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено проведение ежегодной корректировки необходимой валовой выручки с учетом отклонения совокупного объема инвестиций, фактически осуществленных в течение истекшего периода регулирования в рамках утвержденной (скорректированной) в установленном порядке долгосрочной инвестиционной программы, от объема инвестиций, предусмотренного утвержденной (скорректированной) в установленном порядке до начала очередного года долгосрочного периода регулирования инвестиционной программой, учтенного при установлении тарифов на очередной год долгосрочного периода регулирования.

В связи с отсутствием в нормативно-правовых актах четкого определения и критериев проведения пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы территориальной сетевой организации, в частности указания на необходимость применения плановых пообъектных показателей инвестиционной программы утвержденной до начала периода регулирования или скорректированной в течение периода регулирования, Исполнитель отмечает наличие риска определения отрицательной корректировки по результатам исполнения инвестиционной программы за 2019 год исходя из пообъектного анализа данных о реализации инвестиционной программы в редакции, утвержденной до начала периода регулирования.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что Основами ценообразования № 1178 предусмотрено исключение экономически необоснованных расходов территориальной сетевой организации. Инвестиционные мероприятия, предусмотренные и фактически профинансированные в периоде регулирования согласно инвестиционной программе, скорректированной в течение периода регулирования, являются экономически обоснованными и должны быть учтены при определении корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, по следующим основаниям:

1. Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» в части филиала «Астраханьэнерго» направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлено на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

2. Пунктом 67 Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики» (вместе с «Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики», «Правилами осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики») (далее - Правила № 977) установлено, что в случае необходимости внесения изменений в инвестиционную программу (корректировки инвестиционной программы) указанные изменения подлежат утверждению органом исполнительной власти, ранее утвердившим соответствующую инвестиционную программу. Утверждение изменений в инвестиционную программу осуществляется в порядке и сроки, которые установлены Правилами № 977 для утверждения инвестиционных программ. Порядком утверждения инвестиционных программ территориальных сетевых организаций предусмотрены проверка и согласование параметров инвестиционной программы территориальной сетевой организации высшими органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. К параметрам, подлежащим проверке и согласованию отнесены:

* финансовые последствия реализации инвестиционной программы для федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
* вопросы ценообразования при проектировании и строительстве объектов капитального строительства, предусмотренных проектом инвестиционной программы;
* соответствие проекта инвестиционной программы государственным программам, федеральным целевым программам, ответственным исполнителем (государственным заказчиком - координатором) которых определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, в части объемов и источников финансирования объектов капитального строительства проекта инвестиционной программы, предусмотренных такими государственными программами, федеральными целевыми программами;
* соответствие проекта инвестиционной программы прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также отраслей и секторов экономики на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;
* эффективность использования направляемых в рамках инвестиционной программы на капитальные вложения средств федерального бюджета;
* соблюдение антимонопольного законодательства, а также за соблюдение заявителем, являющимся субъектом естественной монополии, требований законодательства Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий;
* выполнение сетевыми организациями мероприятий, предусмотренных схемами и программами развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет инвестиционных ресурсов, предлагаемых сетевыми организациями к включению в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);
* размещение объектов электроэнергетики на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;
* предложения субъектов электроэнергетики по включению инвестиционных ресурсов, необходимых для реализации инвестиционной программы, в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), и соответствие проектов инвестиционных программ сетевых организаций, целевым значениям показателей надежности и качества услуг, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционных программ таких сетевых организаций и т.д.

На основании вышеизложенного и с целью исключения риска определения корректировки необходимой валовой выручки в заниженном размере Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» предоставлять регулирующему органу подтверждение обоснованности использования тарифных источников, учтенных в рамках тарифно-балансового решения на очередной период регулирования, для финансирования инвестиционных проектов, не предусмотренных утвержденной в установленном порядке до начала периода регулирования инвестиционной программы:

* проводить своевременную корректировку параметров инвестиционной программы;
* усилить контроль за соблюдением графиков реализации инвестиционных проектов;
* сократить разницу по разногласиям с потребителями (гарантирующими поставщиками и независимыми сбытами) за оказанные услуги по передаче электрической энергии, в том числе за счет внедрения учета электрической энергии (установка приборов учета для потребителей); Исполнителем отмечается, что в 2020-2021 годах предусмотрена установка приборов учета по всем уровням напряжения за счет инвестиционной программы, в том числе за счет тарифных источников финансирования.
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования прикладывать документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам:
* копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счету (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справка о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* товарные накладные;
* справки по распределению косвенных затрат;
* акты сверок по оплате за оказанные услуги по передаче электрической энергии гарантирующими поставщиками (независимыми сбытами и прямыми потребителями) за истекший период регулирования с нарастающим итогом за предыдущие периоды регулирования;
  + - размер пеней, выставленных потребителям услуг по передаче электрической энергии, за несвоевременную оплату, в том числе с учетом сезонной динамики по неплатежам;
    - расчет средств необходимых для пополнения оборотных средств на операционную деятельность филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» с учетом неплатежей со стороны потребителей услуг по передаче электрической энергии с динамикой изменения тарифов на услуги по передаче для конечных потребителей;
    - расчет средств необходимых для пополнения оборотных средств на операционную и инвестиционную деятельность филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» с учетом неплатежей со стороны потребителей услуг по передаче электрической энергии, учитывая сезонную особенность неплатежей с динамикой изменения тарифов на услуги по передаче для конечных потребителей в текущих ценах;
    - расчет недополученных средств за счет некорректного планирования объема полезного отпуска конечным потребителям, включая размер перекрестного субсидирования населения.
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования дополнительно прикладывать документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по ТП – реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения – обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* инвестиционные проекты иных направлений реализации – соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования дополнительно прикладывать документы, подтверждающие полную стоимость новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации.
* для инвестиционных проектов, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.

### **Экспертиза расчета необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности, в том числе анализ фактических расходов на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям 2018 года.**

### **Экспертиза долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2018 год.**

Согласно пункту 38 Основ ценообразования №1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, органами регулирования определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

- базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;

- индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с [методическими указаниями](consultantplus://offline/ref=B3028F4BB5523BE771AF604F2D2BB662035610DAA8E17C9A85149609144AB87F175793F9C4CDE65C243E5179C8A9398B117139D289412336C5D0P) по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

- коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

- уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с [пунктом 40(1)](consultantplus://offline/ref=B3028F4BB5523BE771AF7E41292BB66201551BDCAFE87C9A85149609144AB87F175793FDC5CAED09747150258DF82A8A17713BD095C4D3P) настоящего документа;

- уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с [пунктом 8](consultantplus://offline/ref=B3028F4BB5523BE771AF7E41292BB66201551BDCAFE87C9A85149609144AB87F175793F9C4CDE75E273E5179C8A9398B117139D289412336C5D0P) настоящего документа и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утвержденных приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций».

Расчет необходимой валовой выручки на очередной период регулирования в течение долгосрочного периода регулирования, при применении метода индексации необходимой валовой выручки производится согласно формуле 2 пункта 11 Методических указаний № 98-э:



Необходимая валовая выручка регулируемой организации дифференцируется по уровням напряжения, а также по категориям потребителей: на «Население и приравненные потребители» и прочие потребители.

| **№ п/п** | **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО "МРСК Юга"-"Астраханьэнерго" на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. | Необходимая валовая выручка на содержание сетей | 5 188 124,44 | 3 599 971,9 | 65,9 |
|  | в том числе: |  |  |  |
| 1.1 | подконтрольные расходы | 1 995 861,8 | 1 474 436,9 | 73,9 |
| 1.2. | неподконтрольные расходы (без учета расходов на оплату смежных ТСО) | 2 230 012,86 | 1 366 215,7 | 74,9 |
| 1.3. | корректировки необходимой валовой выручки | 1 279 003,6 | 382 765,12 | 94,3 |
| 1.4. | «сглаживание» за предыдущий период за 2009-2017 годы | - | 361 521,0 | 100,0 |
| 1.5. | Экономия от снижения технологического расхода электрической энергии | 0,0 | 0,0 | - |
| 1.6. | Возмещение убытков прошлых лет | - | 2 773,2 | 0,3 |
| 1.7. | Выпадающие доходы от ТП по индивидуальным проектам |  | 12 260,8 | - |
| 2. | Расходы на оплату электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь электрической энергии при ее передаче (по всем ТСО) | 1 703 222,2 | 1 617 987,4 | 98,9 |
| 2.1. | в том числе:  по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» | 1 636 709,9 | 1 549 474,71 | 95,0 |
| 3. | Оплата услуг смежных ТСО (содержание сетей) | 264 637,4 | 241 021,4 | 91,1 |
| 4 | Необходимая валовая выручка (строка 1+строка2+ строка 3) | 7 472 738,10 | 5 458 980,7 | 74,2 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год представлены в Службу по тарифам Астраханской области заявление об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочные параметры регулирования на новый долгосрочный период 2018-2022 годы письмом от 27.04.2017 №АЭ/1500/750 с приложением расчетных таблиц и обосновывающих материалов, а также с пояснительной запиской к расчетам. Дополнениями к заявлению филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», направляемыми в Службу по тарифам Астраханской области с мая 2017 года по декабрь 2017 года, корректировались различные статьи расходов и в целом необходимая валовая выручка на 2018 год.

В окончательном предложении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» необходимая валовая выручка на 2018 год предложена в следующем размере – 7 780 023,04 тыс. руб., в том числе на содержание электрических сетей выручка предложена в размере 5 460 306,1 тыс. руб.:

* размер подконтрольных расходов – 2 046 119,56 тыс. руб.;
* неподконтрольных расходов –2 434 495,66тыс. руб.;
* корректировок необходимой валовой выручки за предыдущие периоды в размере – 1 296 400,66 тыс. рублей;
* оплата услуг ТСО – 264 637,4 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области отражено, что из предложенных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год отклонено 1 902 672,2тыс. рублей и учтен размер необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год – 5 458 980,76тыс. рублей.

Расчеты суммы необходимой валовой выручки по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» и суммы необходимой котловой выручки приведены в Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проведен анализ расходов статей, включенных в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго на 2018 год.

| **№ п/п** | **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018 год, тыс. руб.** | **Анализ Исполнителя, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** | **Исполнитель/ ТБР на 2018, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| 1. | Необходимая валовая выручка на содержание сетей | 5 460 306,1 | 3 599 971,9 | 4 948 704,03 | 65,9 | 37,5 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |
| 1.1 | подконтрольные расходы | 2 045 119,56 | 1 474 436,9 | 1 711 523,47 | 73,9 | +16,1 |
| 1.2. | неподконтрольные расходы (без учета расходов на оплату смежных ТСО) | 2 434 495,66 | 1 366 215,7 | 1 979 780,24 | 74,9 | +44,9 |
| 1.3. | корректировки необходимой валовой выручки | 1 296 400,66 | 382 764,3 | 114 219,35 | 94,3 | -70,2 |
| 1.4. | «сглаживание» за предыдущий период за 2009-2017 годы | - | 361 521,0 | 361 521,0 | 100,0 | 100,0 |
| 1.5. | Экономия от снижения технологического расхода электрической энергии | 0,0 | 0,0 | 0 | - | - |
| 1.6. | Возмещение убытков прошлых лет | - | 2 773,2 | 769 399,17 | 0,3 | 277,4 |
| 1.7. | Выпадающие доходы от ТП по индивидуальным проектам |  | 12 260,8 | 12 260,8 | - | - |
| 2. | Расходы на оплату электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь электрической энергии при ее передаче (по всем ТСО) | 1 738 369,75 | 1 617 987,4 | 1 867 811,41 | 98,9 | 11,5 |
| 2.1. | в том числе:  по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» | 1 671 857,52 | 1 617 996,4 | 1 799 298,72 | 95,0 | 11,2 |
| 3. | Оплата услуг смежных ТСО (содержание сетей) | 264 637,4 | 241 021,4 | 241 021,43 | 91,1 | - |
| 4 | Необходимая валовая выручка (строка 1+строка2+ строка 3) | 7 780 023,4 | 5 458 980,7 | 7 057 536,87 | 74,2 | +29,3 |

Основные отклонения сформировались по следующим основаниям:

* базовый уровень подконтрольных расходов рассчитан с применением метода экономически обоснованных расходов, при этом учтены дополнительно расходы из прибыли, которые ранее оплачивались за счет дохода на инвестированный капитал;
* неподконтрольные расходы учтены в скорректированном размере по статьям «расходы на оплату процентов по кредитным средствам», «отчисления на социальные нужды»;
* корректировки по итогам 2016 года отличаются на проведенные Службой по тарифам Астраханской области повторные корректировки НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» за 2015 год (с учетом изменений товарной выручки за 2015 год по итогам решений судебных органов и урегулирования разногласий между сетевой компанией и гарантирующим поставщиком);
* Исполнителем в меньшем объеме учтены убытки предыдущих периодов;
* Исполнителем расходы на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь учтены в прогнозном объеме.

### **Анализ расходов филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на оплату услуг ТСО на 2018 год**

Согласно пункту 42 Правил недискриминационного доступа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее – Правила недискриминационного доступа) при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии ставки тарифов определяются с учетом необходимости обеспечения равенства единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии для всех потребителей услуг, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и принадлежащих к одной группе (категории) из числа тех, по которым законодательством Российской Федерации предусмотрена дифференциация тарифов на электрическую энергию (мощность).

Согласно пункту 49 Методических указаний № 20-э/2, для расчета единых (котловых) тарифов на территории субъекта Российской Федерации на каждом уровне напряжения суммируются необходимая валовая выручка всех сетевых организаций по соответствующему уровню напряжения. Аналогично рассчитываются расходы на оплату потерь электрической энергии.

Долгосрочная необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы утверждена на каждый год долгосрочного периода регулирования постановлением Службы по тарифам Астраханской области от 28.12.2017 № 216 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области на 2018 год» (приложение № 5).

Долгосрочные параметры регулирования утверждены приложением № 6 к постановлению Службы по тарифам Астраханской области от 28.12.2017 № 216 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области на 2018 год».

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО "МРСК Юга"-"Астраханьэнерго" на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Оплата расходов услуг ТСО** | **288 792,18** | **331 149,63** | **309 534,12** | **93,47** | **107,18** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2018 год представлены в Службу по тарифам Астраханской области расчеты по расходам на оплату услуг ТСО в 2018 году письмом от 27.04.2017 №АЭ/1500/750.

Стоимость затрат на содержание и покупку потерь смежных сетевых организаций на 2018 год принята на уровне утвержденной Службой по тарифам Астраханской области на 2017 год с учетом роста НВВ на содержание сетей сетевых организаций 3,0%, НВВ на оплату потерь – на 6,3% в соответствии с Прогнозом.

**Расчет затрат на оплату услуг ТСО**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Утверждено 2016** | **Факт 2016** | **Утверждено 2017** | **Ожид. 2017** | **План 2018** |
| НВВ на содержание сетей ТСО | 250 739,45 |  | 259 737,28 | 259 737,28 | 264 637,40 |
| НВВ на оплату потерь ТСО | 50 098,08 |  | 62 570,30 | 62 570,30 | 66 512,23 |
| **Итого НВВ ТСО** | **300 837,53** | **288 792,18** | **322 307,58** | **322 307,58** | **331 149,63** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области отражено, что на содержание смежных сетей необходимая валовая выручка прогнозировалась в размере – 241 021,43 тыс. руб. На оплату расходов на покупку потерь электрической энергии данными сетями прогнозировалась сумма – 68 512,69 тыс. руб. Общая сумма на оплату услуг смежных ТСО на 2018 год оценивалась в сумме – 309 534,12 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В состав необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» должны включаться расходы на оплату услуг ТСО в размере, определяемом исходя из планового объема полезного отпуска по каждой ТСО и индивидуальных цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между 2 сетевыми организациями, установленных Службой по тарифам Астраханской области на 2018 год, так как согласно пункту 52 Методических указаний №20-э/2 определено, что необходимая валовая выручка любой сетевой организации региона должна суммарно обеспечиваться за счет платежей от потребителей, а также от сетевых организаций.

Индивидуальные цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между 2 сетевыми организациями за оказываемые друг другу услуги по передаче на 2018 год установлены распоряжениями Службы по тарифам Астраханской области.

С учетом балансовых показателей и установленных Службой по тарифам Астраханской области индивидуальных тарифов взаиморасчетов между двумя сетевыми компаниями (общий объем расходов рассчитан из одноставочных тарифов за услуги по передаче электрической энергии, в том числе расходы на оплату потерь электрической энергии рассчитаны исходя из ставки на оплату потерь двухставочного тарифа взаиморасчета).

**Расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на оплату услуг смежных сетевых организаций на 2018 год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Название ТСО | Плановый объем полезного отпуска 2018 года | | Одноставочные тарифы, установленные Службой по тарифам Астраханской области на 2018 год | | Плановая стоимость услуг, оказанных ТСО на 2018 год | | | Ставка на оплату потерь за 2018 год | | Плановая стоимость расходов на оплату потерь на 2018 год,  тыс. руб. |
|
| тыс. кВтч | | руб./кВтч | | тыс. руб. | | | руб./кВтч | |
| 1 п/г | 2 п/г | 1 п/г | 2 п/г | 1 п/г | 2 п/г | год | 1 п/г | 2 п/г | год |
| 1 | ОАО «Российские железные дороги» | 15 061,32 | 15 038,82 | 1,25 | 1,29 | 18 826,65 | 19 400,08 | **38 226,73** | 0,34 | 0,36 | **10 595,60** |
| 2 | ОАО «АСПО» | 4 032,22 | 4 032,22 | 0,58 | 0,58 | 2 338,69 | 2 338,69 | **4 677,38** | 0,20 | 0,21 | **1 636,12** |
| 3 | ОАО «Аэропорт Астрахань» | 953,46 | 953,46 | 1,12 | 1,12 | 1 067,87 | 1 067,87 | **2 135,74** | 0,06 | 0,06 | **108,92** |
| 4 | МКП «Благоустроенный город» МО «Город Нариманов» (МУП «Электросети» МО «Город Нариманов») | 17 513,97 | 17 723,01 | 0,30 | 0,36 | 5 254,19 | 6 380,28 | **11 634,47** | 0,09 | 0,10 | **3 378,81** |
| 5 | ООО «Квант-4» | 1 651,51 | 1 651,58 | 1,80 | 1,80 | 2 972,71 | 2 972,84 | **5 945,55** | 0,25 | 0,27 | **862,88** |
| 6 | ООО «Лукойл-Энергосети» | 4 597,53 | 4 591,98 | 1,03 | 1,04 | 4 735,46 | 4 775,66 | **9 511,12** | 0,13 | 0,14 | **1 259,12** |
| 7 | ООО ПКФ «АСТРИМ» | 2 799,20 | 2 799,10 | 0,90 | 0,90 | 2 519,28 | 2 519,19 | **5 038,47** | 0,13 | 0,14 | **733,43** |
| 8 | ОАО «Оборонэнерго» | 49 191,54 | 49 190,15 | 1,57 | 1,57 | 77 230,72 | 77 228,54 | **154 459,26** | 0,38 | 0,40 | **38 167,16** |
| 9 | ООО «НижнеВолжская Сетевая компания» | 10 682,74 | 10 672,11 | 1,37 | 1,39 | 14 635,36 | 14 834,23 | **29 469,59** | 0,28 | 0,30 | **6 215,45** |
| 10 | МУП г.Астрахани «Горэлектросеть» | 9 780,09 | 9 772,25 | 1,70 | 1,72 | 16 626,15 | 16 808,27 | **33 434,42** | 0,24 | 0,26 | **4 846,77** |
| 11 | ООО «Газпром энерго» | 9 938,09 | 9 931,33 | 0,75 | 0,76 | 7 453,57 | 7 547,81 | **15 001,38** | 0,03 | 0,04 | **691,65** |
|  | **ИТОГО** | **116 263,58** | **116 424,68** |  |  | **153 660,65** | **155 873,47** | **309 534,12** |  |  | **67 804,26** |

Оплата филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» услуг смежных ТСО в 2018 году Исполнителем оценивается в размере 309 534,12 тыс. рублей, в том числе на содержание электрических сетей – 241 729,86 тыс. рублей, расходы на оплату потерь электрической энергии – 67 804,26 тыс. рублей.

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год при определении расходов на оплату услуг смежных сетевых организаций учтены в полном объеме.

| Территориальная сетевая организация | Всего за 2018 год | |
| --- | --- | --- |
| Фактический объем, оказанных услуг,  тыс. кВт\*ч | Стоимость оказанных услуг,  тыс. руб., без НДС |
| **ВСЕГО** | **227 820,50** | **294 873,35** |
| **ПАО «Российские железные дороги»** | **28 287,31** | **35 908,55** |
| **ООО «Газпромэнерго» (филиалы Северо-кавказский и Южный)** | **12 773,36** | **9 641,06** |
| **АО «АСПО»** | **6 388,87** | **3 705,55** |
| **АО «Аэропорт Астрахань»** | **1 726,53** | **1 933,71** |
| **МУП «Благоустроенный город» МО «Город Нариманов»** | **21 841,93** | **7 105,53** |
| **ООО «Квант-4»** | **2 566,23** | **4 619,21** |
| **ООО «Лукойл-Энергосети»** | **8 670,21** | **8 973,12** |
| **ООО ПКФ «АСТРИМ»** | **7 191,98** | **6 472,78** |
| **АО «Оборонэнерго»** | **93 342,18** | **146 547,23** |
| **ООО «НижнеВолжская Сетевая компания»** | **21 350,28** | **29 464,84** |
| **МУП г. Астрахани «Горэлектросеть» договор** | **23 681,63** | **40 501,78** |

Исполнителем на основании актов об оказании услуг по передаче между филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» и смежными сетевыми организациями за 2018 год, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», произведен расчет фактических расходов на оплату услуг смежных сетевых организаций. Фактические расходы на оплату услуг смежных ТСО составила 294 873,35 тыс. руб., за счет снижения полезного отпуска из сетей смежных ТСО.

### **Экспертиза обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго», проведенных Службой по тарифам Астраханской области при определении необходимой валовой выручки на 2018 год.**

Согласно пункту 37 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующие органы ежегодно в соответствии с методическими указаниями осуществляют корректировку необходимой валовой выручки и (или) цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, с учетом следующих факторов:

- отклонение величины товарной выручки, полученной в результате осуществления регулируемой деятельности, от величины необходимой валовой выручки, установленной на прошедший год, в том числе в связи с отклонением объема реализуемых товаров (услуг) от объема, учтенного при установлении тарифов, и изменением прогнозного значения объема реализуемых товаров (услуг) на оставшийся срок действия долгосрочных тарифов;

- отклонение фактических и плановых значений индекса потребительских цен и других индексов, установленных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на отчетный и планируемый периоды, от значений, учтенных при установлении тарифов;

- отклонение уровня расходов, определяемых регулирующим органом в качестве включаемых в необходимую валовую выручку в фактическом объеме (с учетом документального подтверждения осуществления таких расходов), от установленного уровня;

- отклонение уровня расходов по оплате услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, от установленного уровня;

- отклонение уровня расходов сетевых организаций на оплату потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям от установленного уровня в зависимости от изменения цены покупки электрической энергии сетевой организацией в целях компенсации технологического расхода электрической энергии;

- изменение законодательства Российской Федерации, приводящее к изменению уровня расходов организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

- изменение не учтенного при установлении тарифов состава активов, используемых для осуществления регулируемой деятельности;

- отклонение фактической величины налога на прибыль по соответствующему виду деятельности от установленного уровня;

- корректировка согласованной инвестиционной программы;

- отклонение совокупного объема инвестиций, фактически осуществленных в течение истекшего периода регулирования в рамках утвержденной (скорректированной) в установленном порядке долгосрочной инвестиционной программы, от объема инвестиций, предусмотренного утвержденной (скорректированной) в установленном порядке до начала очередного года долгосрочного периода регулирования инвестиционной программой, учтенного при установлении тарифов на очередной год долгосрочного периода регулирования;

- отклонение уровня надежности и качества продукции (услуг) от установленного уровня.

Учитывая, что 2018 год является первым годом второго долгосрочного периода регулирования, в котором изменился метод регулирования с метода доходности инвестированного капитала на метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, то корректировки рассчитываются по Методическим указаниям № 228-э.

Согласно пункту 42 Методических указаний № 228-э регулирующими органами производятся следующие корректировки величины необходимой валовой выручки:

- компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов;

- компенсация фактически понесенных неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов на соответствующий год долгосрочного периода регулирования, в том числе выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), не включаемые в плату за технологическое присоединение, связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;

- корректировка необходимой валовой выручки на очередной год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы;

- корректировка, связанная с применением понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом фактических показателей достижения уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг).

Кроме того, в необходимой валовой выручке на 2018 год учитывается перераспределение в целях сглаживания тарифов согласно изменениям, внесенным в Основы ценообразования № 1178, постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1157.

Расчет скорректированной плановой необходимой валовой выручки на i период регулирования долгосрочного периода регулирования рассчитывается по следующей формуле, согласно пункту 42 Методических указаний № 228-э:





 - скорректированные расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, определяемые на год i;

 - скорректированный возврат инвестированного капитала, определяемый на год i;

 - скорректированный доход инвестированного капитала, определяемый на год i;

 - скорректированная необходимая валовая выручка, установленная регулирующим органом на год i-2 долгосрочного периода регулирования;

КНКi-2 - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i-2, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 26 октября 2010 г. № 254-э/1 ;

 - корректировка необходимой валовой выручки на i-й год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы.

 - компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов.

| **№ п/п** | **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО "МРСК Юга"-"Астраханьэнерго" на 2018 год, тыс. руб.** | **ТБР на 2018 год, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018 год, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **6** |
| 1. | Корректировки необходимой валовой выручки по итогам 2016 года (строка 2+строка 3+ строка 4) | 1 029 301,5 | 115 663,33 | 11,23 |
| 2. | Компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов | 967 702,8 | 79 911,14 | 8,25 |
| 3 | Корректировка необходимой валовой выручки долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | 18 541,69 | -6 874,13 | -37,1 |
| 4 | Корректировка, связанная с применением понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом фактических показателей достижения уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) | 43 057,00 | 42 626,32 | 99,0 |

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 учет экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, в целях сглаживания (изменения) тарифов могут осуществляться в течение периода, в том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования, который не может быть более 5 лет. В этом случае распределение учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, осуществляется при расчете необходимой валовой выручки соответствующего годового периода регулирования с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации. Действие положений, установленных настоящим абзацем, не распространяется на территориальные сетевые организации, необходимая валовая выручка которых с учетом расходов на оплату потерь и оплату услуг других территориальных сетевых организаций за 3 последних периода регулирования не превысила 10 процентов суммарной необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций, учтенной при установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Учитывая, что НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за последние 3 периода регулирования составляет более 90% от НВВ на содержание сетей, учитываемых при утверждении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, то филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» соответствует требованиям абзаца 11 пункта 7 Основ ценообразования № 1178.

Согласно пункту 42 Методических указаний № 228-э компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов.



где:

 - компенсация выпадающих/излишне полученных доходов за 12 месяцев года i-2;

 - компенсация выпадающих/излишне полученных доходов за истекший отчетный период года i-1;

 - компенсация выпадающих/излишне полученных доходов за отчетный период года i-2, составляющий менее года, учтенная при корректировке необходимой валовой выручки на год i-1.

При этом



где:

*  - фактический объем выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-2 в части содержания электрических сетей   
  (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам), определяемый исходя из установленных на год i-2 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг;
*  - компенсация фактически понесенных в году i-2 неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов на год i-2, определяемая в соответствии с [пунктами 20-21](#sub_1020) Методических указаний № 228-э. Компенсация может принимать как положительные, так и отрицательные значения.
*  - компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц, по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям. Компенсация может принимать как положительные, так и отрицательные значения.
*  - компенсация выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии, от установленных при утверждении тарифов на год i-2 цен покупки технологических потерь электрической энергии, определяемая в соответствии с [пунктом 26](#sub_1026) Методических указаний № 228-э.

| **№ п/п** | **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО "МРСК Юга"-"Астраханьэнерго" на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Оценка Исполнителя,**  **тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** | **Оценка Исполнителя к ТБР 2018, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** |  | **5** | **6** |
| **1.** | **Компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов (строка 2+строка3+строка4-строка5)\* (1+ строка а)\*(1+строка б)** | **967 702,8** | **79 911,14** | **-95 230,35** | **8,41** | **-119,17** |
| **а** | **Индекс инфляции**  **2018 г. /2017 г.\*** | **4,0** | **3,7** | **3,7** |  |  |
| **б** | **Индекс инфляции**  **2017 г. /2016 г.\*** | **4,7** | **3,9** | **3,9** |  |  |
| 2. | Разница между плановой и фактической необходимой валовой выручки за 2016 год | 168 442,04 | 168 442,04 | 168 442,07 | 100,0 | 100,0 |
| 3. | Компенсация фактически понесенных в 2016 году неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов на 2016 год | 762 512,95 | -52 031,65 | -179 190,94 | -6,8 | 344,4 |
| 4. | Компенсация операционных расходов, связанной с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям | 311,71 | 311,71 | 312,46 | - | 100,8 |
| 5. | Компенсация выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии, от установленных при утверждении тарифов на 2016 год цен покупки технологических потерь электрической энергии | 42 553,00 | 42 553,00 | 77 949,09 | 100,0 | 183,2 |

\*) согласно параметрам Прогноза социально – экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, размещенного на сайте Минэкономразвития России 27.10.2017.

### **Экспертиза обоснованности определения величины разницы между плановой и фактической необходимой валовой выручки на содержание электрических сетей филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год.**

| **Статья расходов** | **Заявлено филиалом  ПАО "МРСК Юга"-"Астраханьэнерго"  на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| Скорректированная необходимая валовая выручка на 2016 год | 4 882 323,40 | 4 882 323,40 | - |
| Фактический объем выручки за услуги по передаче электрической энергии за 2016 год | 4 713 881,36 | 4 713 881,36 | - |
| Разница между плановой и фактической выручкой | 168 442,04 | 168 442,04 | - |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Корректировки необходимой валовой выручки по итогам 2016 года, в том числе разница между плановой и фактической валовой выручкой на содержание электрических сетей, филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» направлена в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 27.04.2017 №АЭ/1500/750:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Обозначение | Единица измерения | Значение |
| Утвержденная выручка на 2016 год |  | млн. руб. | 4 882, 323 |
| Фактическая выручка за 2016 год |  | млн. руб. | 4 713, 881 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Служба по тарифам Астраханской области с представленным расчетом филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» согласилась в полном объеме.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализирована информация, представленная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по корректировке необходимой валовой выручки, утвержденной на 2016 год Службой по тарифам Астраханской области.

Учитывая, что в Астраханской области реализована «котловая» схема взаиморасчетов за оказанные услуги по передаче электрической энергии «сверху» (оплата потребителями услуг по передаче электрической энергии производится в одну сетевую компанию, в данном случае в филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго»), то оценку бухгалтерской товарной выручки необходимо производить с учетом суммарных затрат всех сетевых организаций.

Приложением № 2 к постановлению Службы по тарифам Астраханской области от 29.01.2016 № 2 на 2016 год необходимая валовая выручка на содержание электрических сетей для всех сетевых организаций, исходя из которых рассчитаны единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии, утверждена в размере 3 562 816,58 тыс. руб. Расходы на оплату потерь электрической энергии во всех сетях Астраханской области на 2016 год планировались в размере – 1 319 506,88 тыс. руб., что отражено в протоколе к заседанию Правления Службы по тарифам Астраханской области.

Таким образом, товарная выручка филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», утвержденная на 2016 год по единым (котловым) тарифам на услуги по передаче электрической энергии составляет 4 882 323,46 тыс. руб.

В бухгалтерской документации (форма 2), раздельном учете (таблица 1.3.) за 2016 год выручка за услуги по передаче электрической энергии составила   
4 566 758,0 тыс. руб.

Таким образом, разница между плановой и фактической выручкой составила 315 565,46 тыс. руб. В бухгалтерской отчетности не отражена стоимость нагрузочных потерь электрической энергии (стоимость электрической энергии, учтенная в ценах оптового рынка). По данным актов оказанных услуг и актам покупки потерь в целях компенсации потерь за 2016 год размер «нагрузочных» потерь составил – 147 123,3885 тыс. руб., из них нагрузочных потерь в сетях ЕНЭС – 78 961,286 тыс. руб.

При утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, стоимость «нагрузочных» потерь учитывается в составе расходов на покупку потерь электрической энергии, а в бухгалтерской отчетности данные расходы не отражаются, Исполнитель считает корректным сравнивать сопоставимые величины без учета нагрузочных потерь. Таким образом, фактическая выручка составляет 4 712 881,3885 тыс. руб. (4 566 758,00+147 123,3885), следовательно экономически обоснованной Исполнитель считает разницу между плановой и фактической выручкой за 2016 год в размере 168 442,0715 тыс. руб. (4 882 323,46 –(4 566 758,00+147 123,3885).

Дополнительно, для исключения влияния положений пункта 52 Правил недискриминационного доступа в части исключения (неоплаты) «нагрузочных» потерь потребителями услуг по передаче электрической энергии, Исполнителем произведен расчет товарной выручки за 2016 год с распределением на содержание сетей и расходов на оплату потерь (применен алгоритм приказа ФАС России от 24.08.2017 № 1108/17).

**Расчет товарной выручки по фактическим показателям полезного отпуска,   
отраженных в форме 46-ээ (передача) за 2016 год.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели по уровням напряжения | Одноставочные тарифы 2016 года,  руб./МВтч | | Двухставочные тарифы 2016 года,  в том числе: | | | | Полезный отпуск по одноставочным тарифам 2016 года,  тыс. кВтч | | Полезный отпуск по двухставочным тарифам 2016 года,  в том числе: | | | |
| ставка за содержание сетей,  руб/МВт | | ставка на оплату потерь,  руб./МВтч | | ставка за содержание сетей,  МВт в месяц | | ставка на оплату потерь,  тыс. кВтч | |
| 1 п/г | 2 п/г | 1 п/г | 2 п/г | 1 п/г | 2 п/г | 1 п/г | 2 п/г | 1 п/г | 2 п/г | 1 п/г | 2 п/г |
| Высокое напряжение | 860,57 | 924,57 | 534 943,66 | 575 064,43 | 109,05 | 116,68 | 61 155,42 | 67 652,07 | 49,08 | 62,05 | 201 546,31 | 262 770,13 |
| Среднее первое напряжение | 1 116,89 | 1 199,64 | 457 617,70 | 511 289,03 | 203,40 | 217,64 | 17 849,92 | 19 529,52 | 1,73 | 2,21 | 6 369,37 | 8 524,69 |
| Среднее второе напряжение | 1 798,37 | 1 931,34 | 694 515,32 | 746 603,97 | 381,42 | 408,12 | 296 519,06 | 310 722,23 | 14,95 | 15,71 | 54 696,03 | 61 817,52 |
| Низкое напряжение | 2 596,84 | 2 734,06 | 1 044 850,05 | 1 123 213,80 | 759,22 | 812,37 | 206 649,68 | 176 093,71 | 0,85 | 0,82 | 3 419,36 | 3 294,28 |
| Население, которое оплачивает электрическую энергию по тарифам без учета понижающих коэффициентов,  (подключены на низком уровне напряжения) | 2 201,22 | 2 365,48 | - | - | - | - | 269 202,81 | 308 440,40 | - | - | - | - |
| Население, которое оплачивает электрическую энергию по тарифам с учетом понижающих коэффициентов,  (подключены на низком уровне напряжения) | 1 175,79 | 1 263,78 | - | - | - | - | 177 651,65 | 188 943,20 | - | - | - | - |

**Расчет товарной выручки по фактическим показателям полезного отпуска,   
отраженных в форме 46-ээ (передача) за 2016 год.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели по уровням напряжения | Товарная выручка по одноставочным тарифам 2016 года,  тыс. руб. | | Товарная выручка по двухставочным тарифам 2016 года,  в том числе: | | | | Выручка на содержание сетей,  тыс. руб. | Выручка на оплату потерь электрической энергии,  тыс. руб. |
| ставка за содержание сетей,  тыс. руб. | | ставка на оплату потерь,  тыс. руб. | |
| 1 п/г | 2 п/г | 1 п/г | 2 п/г | 1 п/г | 2 п/г |
| Высокое напряжение | 52 628,52 | 62 549,08 | 157 537,86 | 214 110,34 | 21 978,62 | 30 660,02 | 472 263,15 | 67 201,29 |
| Среднее первое напряжение | 19 936,39 | 23 428,39 | 4 754,01 | 6 779,61 | 1 295,53 | 1 855,31 | 47 017,32 | 11 031,92 |
| Среднее второе напряжение | 533 250,98 | 600 110,27 | 62 302,61 | 70 394,01 | 20 862,16 | 25 228,97 | 1 026 147,62 | 286 001,38 |
| Низкое напряжение | 536 636,16 | 481 450,76 | 5 328,42 | 5 531,41 | 2 596,05 | 2 676,18 | 729 000,93 | 305 218,04 |
| Население, которое оплачивает электрическую энергию по тарифам без учета понижающих коэффициентов,  (подключены на низком уровне напряжения) | 592 574,60 | 729 609,60 | - | - | - | - | 867 232,31 | 454 951,88 |
| Население, которое оплачивает электрическую энергию по тарифам с учетом понижающих коэффициентов,  (подключены на низком уровне напряжения) | 208 881,04 | 238 782,63 | - | - | - | - | 159 295,20 | 288 368,47 |
| **ИТОГО** | **4 713 729,52** | | | | | | **3 300 956,54** | **1 412 772,98** |

Исходя из рассчитанных показателей, фактическая товарная выручка на содержание электрических сетей составляет за 2016 год 3 221 995,254 тыс. руб.  
( 3 300 956,54 – 78 961,286 (нагрузочные потери ЕНЭС)).

Следовательно, исходя из алгоритма, предусмотренного приказом ФАС России ото 24.08.2017 № 1108/17, разница между плановой и фактической выручкой составляет – 340 821,326 тыс. руб. (3 562 816, 58- 3 221 995,254).

Исполнитель отмечает, что разница между плановой и фактической выручкой по итогам 2016 года рассчитанная по алгоритму, предусмотренному Методическими указаниями № 228-э (до вступления в законную силу приказа ФАС России от 24.08.2017 №1108/17) и после вступления в силу приказ ФАС России от 24.08.2017 № 1108/17 отличается на 172 379,25 тыс. руб. При этом, Исполнителем при проведении корректировок неподконтрольных расходов (в части расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС»), а также при определении цены покупки потерь электрической энергии исключается стоимость «нагрузочных потерь», как расходы не подтвержденные бухгалтерскими документами («нагрузочные потери» отражаются в актах отдельной строкой и из итоговой стоимости услуг исключается). Учитывая в совокупности результаты всех корректировок, то корректировка НВВ по разнице между плановой и фактической выручкой должна производиться по скорректированному алгоритму приказом ФАС России от 24.08.2017 № 1108/17, с учетом разъяснительного письма ФАС России от 24.04.2018 № ВК/29179/18 (определение товарной выручки на содержание электрических сетей исходя из двухставочного тарифа в отношении ставки за содержание сетей и одноставочного тарифа за вычетом ставки на оплату потерь электрической энергии).

### **Экспертиза обоснованности определения величины компенсации фактически понесенных неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов.**

Согласно пункту 42 Методических указаний № 228-э компенсация фактически понесенных неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов, определяемая в соответствии с [пунктами 20](#Par205) - [21](#Par220) Методических указаний № 228-э. Компенсация может принимать как положительные, так и отрицательные значения.



Согласно пункту 20 Методических указаний № 228-э расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), включают в себя:

1) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;

2) расходы на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, определяемые в соответствии с [пунктом 28](http://ivo.garant.ru/document/redirect/70119304/200178) Основ ценообразования, и лизинговые платежи, плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее - ЕНЭС), в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций;

3) налог на прибыль и другие обязательные налоги, платежи и сборы;

4) расходы, связанные с возвратом собственникам или иным законным владельцам объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, доходов, получаемых в результате осуществления их прав в соответствии с [законодательством](http://ivo.garant.ru/document/redirect/185656/2302) Российской Федерации об электроэнергетике;

5) выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с [пунктом 87](http://ivo.garant.ru/document/redirect/70119304/200250) Основ ценообразования и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

Согласно пункту 21 Методических указаний № 228-э ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами производится корректировка величины неподконтрольных расходов с учетом:

* отклонения фактического уровня неподконтрольных расходов от установленного уровня (с учетом документального подтверждения осуществления таких расходов);
* изменения законодательства Российской Федерации, приводящего к изменению уровня расходов организации, осуществляющей регулируемую деятельность.

При этом корректировка величины неподконтрольных расходов осуществляется с учетом исполнения решений судебных органов и (или) предписаний ФАС России и решений ФАС России по рассмотрению разногласий и (или) досудебного урегулирования споров.

| **№ п/п** | **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5=4/3** |
| **1** | **Компенсация фактически понесенных неподконтрольных расходов** | **762 512,95** | **-52 031,65** | **-6,8** |
| **2** | **Плановые неподконтрольные расходы на 2016 год** | 1 327 992,49 | 1 327 992,49 | **-** |
| **3** | **Фактические понесенные неподконтрольные расходы по итогам 2016 года** | **2 090 505,44** | **1 275 960,84** | **61,0** |
|  | в том числе: |  |  |  |
| **3.1.** | **Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики** | **952 277,02** | **952 277,02** | **100,0** |
|  | в том числе: |  |  |  |
| 3.1.1. | Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 663 484,84 | 663 484,84 | **100,0** |
| 3.1.2. | Оплата услуг смежных ТСО | 288 792,18 | 288 792,18 | **100,0** |
| **3.2.** | **Плата за аренду имущества** | **3 999,39** | **3 999,39** | **100,0** |
| **3.3.** | **Налог на прибыль и другие обязательные налоги, платежи и сборы** | **287 722,23** | **287 722,23** | **100,0** |
|  | в том числе: |  |  |  |
| 3.3.1. | Отчисления на социальные нужды с фонда оплаты труда | 234 344,05 | 234 344,05 | **100,0** |
| 3.3.2. | Налог на прибыль | 0 | 0 | **-** |
| 3.3.3. | Иные налоги | 53 378,18 | 53 378,18 | **-** |
| **3.4.** | **Выпадающие доходы** | **1 296 275,22** | **31 962,20** | **2,5** |
|  | В том числе: |  |  | **-** |
| 3.4.1. | Выпадающие по льготному ТП, учтенные в тарифах 2016 года | 31 962,2 | 31 962,2 | **100,0** |
| 3.4.2. | Выпадающие доходы по ТП по факту 2016 года |  |  | **-** |
| 3.4.3. | Списание дебиторской задолженности более 3-х лет | 9,23 |  | **-** |
| 3.4.4. | Резерв по сомнительным долгам | -449 768,42 |  | **-** |
| 3.4.5. | Убыток прошлых лет, выявленные в отчетном периоде | 869 139,79 |  | **0,0** |
| 3.4.6. | Создание резерва по условным обязательствам | 395 164,00 |  |  |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расчет корректировки необходимой валовой выручки по итогам 2016 года, в том числе компенсация экономически обоснованных понесенных неподконтрольных расходов за 2016 год филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» направлен в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 27.04.2017 №АЭ/1500/750.

Плановое значение неподконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго», утвержденное Службой по тарифам Астраханской области на 2016 год, составило 1 327 992,49тыс. руб.

Фактические неподконтрольные расходы, отраженные ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» за 2016 год, заявлены в размере 2 090 505,23 тыс. руб., в том числе:

млн. руб.

|  |  |
| --- | --- |
| Фактические неподконтрольные расходы за 2016 год | 2 090,51 |
| Услуги ФСК | 663,48 |
| Услуги сетевых компаний | 288,79 |
| Плата за аренду (последняя миля и лизинг) | 4,00 |
| Налоги | 53,38 |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | 234,34 |
| Выпадающие доходы | 846,51 |
| *Выпадающие доходы по ТП, учтенные в тарифах 2016* | *31,96* |
| *Выпадающие доходы по ТП по факту 2016* |  |
| *Списание дебиторской задолженности более 3-х лет* | *0,0092* |
| *Резерв по сомнительным долгам* | *-449,768* |
| *Убыток прошлых лет, выявленные в отчетном периоде* | *869,140* |
| *Создание резерва по условным обязательствам* | *395,164* |
| Налог на прибыль | *0,0* |

***Затраты на передачу электроэнергии по сетям ПАО «ФСК ЕЭС».***

Расходы на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2016 год утверждены службой по тарифам Астраханской области в сумме **679 083,43** тыс. руб. Фактические расходы на указанные цели составили **663 484,84** тыс. руб., что ниже утвержденного значения на 15 598,60 тыс. руб.

Копии актов об оказании услуг по передаче электрической энергии ПАО «ФСК ЕЭС» за 2016 год прилагаются.

***Затраты на передачу электроэнергии по сетям ТСО.***

Утвержденная величина затрат на услуги по передаче электрической энергии по сетям смежных сетевых организаций составляет **300 837,53** тыс. руб. Фактическая величина затрат по данной статье сложилась в размере **288 792,18** тыс. руб., что ниже утвержденного показателя на 12 045,35 тыс. руб. Снижение затрат связано со снижением полезного отпуска из сетей ТСО. Копии актов оказанных услуг по передаче электрической энергии ТСО за 2016 год прилагаются.

***Арендная плата за имущество и лизинг.***

В тарифном решении расходы на аренду имущества предусмотрены в размере **6 599,23** тыс. руб. Фактические затраты по итогам 2016 года по данной статье составили **3 999,39** тыс. руб. Снижение затрат относительно утвержденных в ТБР произошло за счет оформления земельных участков под площадными объектами в собственность. Копии договоров аренды прилагаются.

***Налоги***

В тарифном решении расходы на налоги составили **55 379,62** тыс. руб., фактическая сумма налогов составила **53 378,18** тыс. руб. Снижение расходов на налоги по сравнению с ТБР составило **2 001,44** тыс. руб., в основном за счет налога за землю. Снижение расходов по налогу за землю на 1 249,68 тыс. руб. произошло в связи с изменением кадастровой стоимости земельных участков.

Копии налоговых деклараций и документов, подтверждающих данные расходы, прилагаются.

***Отчисления на социальные нужды***

Расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» утверждены службой по тарифам Астраханской области в размере **201 180,68** тыс. руб., фактические расходы по данной статье затрат составили **234 344,05** тыс. руб. Расходы подтверждены документами бухгалтерской и статистической отчетности.

***Налог на прибыль***

Налог на прибыль в соответствии с тарифным решением составил **0** тыс. руб.

Сумма налога на прибыль подтверждается данными бухгалтерского и управленческого учета, направленными в адрес службы по тарифам Астраханской области письмами от 19.04.2016 № АЭ/1502/244 и 22.04.2016 № МР5/3000/367.

Заявленные расходы по списанию дебиторской задолженности более трех лет, по резерву по сомнительным долгам, убыткам прошлых лет, выявленные в отчетном периоде, по созданию резерва по условным обязательствам не относятся к неподконтрольным расходам согласно положениям Методических указаний № 228-э. В связи с чем, Исполнителем данные расходы анализируются ниже в разделе «Экспертиза экономически обоснованных расходов, понесенных в предыдущих периодах регулирования, но не учтенных при тарифном регулировании, согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области в Экспертном заключении сумма экономически обоснованных неподконтрольных расходов за 2016 год признана в размере 1 275,96084 млн. рублей.

Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, плата за аренду имущества, отчисления на соц. нужды, налоги (без учета налога на прибыль), выпадающие доходы ТПП учтены в объеме, заявленном филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

В полном объеме из выпадающих доходов исключены расходы по статье «Создание резерва по обязательствам»., резерв по условным обязательствам, убытки предыдущих периодов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проведен анализ фактических неподконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год.

**Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики.**

***Анализ расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС.***

Согласно пункту 15 (1) Правил недискриминационного доступа объем услуг по передаче электрической энергии, оказанных организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, определяется в отношении объектов электросетевого хозяйства в следующем порядке:

* объем услуг по передаче электрической энергии, оплачиваемых потребителем электрической энергии (мощности) по ставке, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, двухставочной цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии, равен произведению объема потребления электрической энергии на соответствующем уровне напряжения и норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, утвержденного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса;
* объем услуг по передаче электрической энергии, оплачиваемых потребителем услуг по ставке, отражающей удельную величину расходов на содержание электрических сетей, двухставочной цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии, равен величине заявленной мощности, определенной в соответствии с пунктом 38 Правил недискриминационного доступа.

Норматив потерь электрической энергии при ее передаче по сетям ЕНЭС на 2016 год утвержден приказом Минэнерго России от 25.12.2015 г. № 1024, включая норматив потерь для Астраханской области в размере 8,14%.

Исполнитель отмечает, что в актах оказанных услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2016 год, отражен норматив потерь в размере - 8,14%, что соответствует приказу Минэнерго России от 25.12.2015 № 1024.

В Сводном прогнозном балансе на 2016 год мощность, оплачиваемых услуг по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», утверждена на 2016 год – 312,770 МВт в месяц.

Расходы на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС в актах выполненных работ (услуг) ПАО «ФСК ЕЭС» за 2016 год соответствуют требованиям положений пункта 15 (1) Правил недискриминационного доступа, что позволяет Исполнителю и филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» использовать акты об оказании услуг по передаче электрической энергии в качестве подтверждения фактических экономически обоснованных расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС».

Согласно пункту 51 Правил недискриминационного доступа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 в редакции действующем до 31.07.2017 года (далее – Правила недискриминационного доступа № 861), сетевые организации обязаны оплачивать стоимость фактических потерь электрической энергии, возникших в принадлежащих им объектах сетевого хозяйства, за вычетом стоимости потерь, учтенных в ценах (тарифах) на электрическую энергию на оптовом рынке.

Стоимость фактических потерь электрической энергии, возникших на объектах электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть и принадлежащих собственникам или иным законным владельцам, которые ограничены в соответствии с Федеральным законом "Об электроэнергетике" в осуществлении своих прав в части права заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием указанных объектов, оплачивается той организацией, которая в соответствии с договором о порядке использования таких объектов обязана приобретать электрическую энергию (мощность) для компенсации возникающих в них фактических потерь электрической энергии.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» заключен договор на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС 25.01.2012  
 № 577/П/005-80-286/2012. Разделом 4 (пункт 4.5) данного договора указано, что стоимость нормативных потерь, определяется исходя из:

* произведения следующих показателей:

- норматива технологических потерь, утвержденного Минэнерго России на соответствующий период регулирования с разделением на сети уровнем напряжения 330 кВ и выше и 220 кВ и ниже;

- фактического отпуска электрической энергии в сальдированном выражении из сетей ПАО «ФСК ЕЭС» в сети филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»;

- ставки тарифа на оплату потребителями услуг по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС, утвержденная приказом ФСТ России на соответствующий период в виде формулы, расчет по которой осуществляет коммерческий оператор оптового рынка.

* за вычетом стоимости потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС, оплаченных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в составе цен (тарифов) на ОРЭМ за расчетный период («нагрузочные потери»).

При этом стоимость нагрузочных потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС, учтенная в составе цен (тарифов) на ОРЭМ за расчетный период определяется ОАО «АТС» (коммерческий оператор ОРЭ), и представляется   
ПАО «ФСК ЕЭС» филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

Согласно пункту 80 Основ ценообразования № 1178, расчет ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации, производится коммерческим оператором ежемесячно.

Таким образом, исходя из системного трактования положений Правил недискриминационного доступа № 861 и условий договора, стоимость услуг ПАО «ФСК ЕЭС» при определении фактических расходов на оплату услуг по передаче по сетям за 2016 год, определяется без учета стоимости нагрузочных потерь.

Расчет расходов на оплату оказанных услуг ПАО «ФСК ЕЭС» согласно актам об оказании услуг по передаче электрической энергии, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго», за 2016 год приведен в таблице далее.

**Расходы на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС за 2016 год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | Единица измерения | **январь** | **февраль** | **март** | **апрель** | **май** | **июнь** | **июль** | **август** | **сентябрь** | **октябрь** | **ноябрь** | **декабрь** | **Всего 2016 год** |
| Заявленная мощность | МВт | 312,77 | 312,77 | 312,77 | 312,77 | 312,77 | 312,77 | 312,77 | 312,77 | 312,77 | 312,77 | 312,77 | 312,77 | 312,77 |
| Ставка на содержание сети | руб/МВт\*мес | 144 686,52 | 144 686,52 | 144 686,52 | 144 686,52 | 144 686,52 | 144 686,52 | 155 541,58 | 155 541,58 | 155 541,58 | 155 541,58 | 155 541,58 | 155 541,58 | 150 114,05 |
| **Плата за содержание** | тыс.руб. | **45 253,60** | **45 253,60** | **45 253,60** | **45 253,60** | **45 253,60** | **45 253,60** | **48 648,74** | **48 648,74** | **48 648,74** | **48 648,74** | **48 648,74** | **48 648,74** | **563 414,06** |
| Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВтч | 5 596,35 | 5 079,49 | 4 446,50 | 3 099,31 | 2 883,25 | 5 128,68 | 6 988,72 | 6 534,24 | 1 798,18 | 2 436,60 | 2 857,63 | 4 103,32 | 50 952,25 |
| Ставка по оплате потерь | руб/МВтч | 3 030,55 | 2 535,31 | 2 201,75 | 1 786,17 | 1 502,47 | 1 178,53 | 1 180,07 | 2 048,47 | 4 109,52 | 1 873,15 | 1 721,16 | 1 468,53 | 1 964,01 |
| **Затраты на покупку потерь** | тыс. руб. | **16 960,02** | **12 878,09** | **9 790,07** | **5 535,90** | **4 331,99** | **6 044,30** | **8 247,17** | **13 385,19** | **7 389,65** | **4 564,11** | **4 918,43** | **6 025,85** | **100 070,78** |
| **Стоимость до вычета нагрузочных потерь** | тыс. руб. | **62 213,62** | **58 131,69** | **55 043,67** | **50 789,50** | **49 585,59** | **51 297,90** | **56 895,91** | **62 033,93** | **56 038,39** | **53 212,85** | **53 567,17** | **54 674,59** | **663 484,84** |
| **Стоимость нагрузочных потерь** | тыс. руб. | **7 849,39** | **7 637,35** | **8 696,17** | **7 551,59** | **7 047,58** | **6 825,13** | **7 161,24** | **11 498,62** | **9 695,81** | **10 833,25** | **5 773,26** | **6 826,72** | **97 396,09** |
| **Услуги ФСК всего** | **тыс. руб.** | **54 364,24** | **50 494,34** | **46 347,51** | **43 237,91** | **42 538,02** | **44 472,78** | **49 734,67** | **50 535,32** | **46 342,59** | **42 379,60** | **47 793,91** | **47 847,87** | **566 088,74** |

Исполнитель обоснованно полагает, что учет Службой по тарифам Астраханской области при определении корректировки НВВ по итогам 2016 года корректировки по фактически понесенным неподконтрольным расходам, в части расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 97 396,09 тыс. руб., может быть признан нарушением со стороны Службы.

***Расходы на оплату услуг смежных территориальных сетевых организаций за 2016 год.***

Исполнителем проведен анализ представленных филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» актов выполненных работ (услуг) за каждый месяц 2016 года по взаиморасчетам со смежными территориальными организациями.

**Расходы на оплату услуг смежных территориальных сетевых организаций за 2016 год по данным актов выполненных работ (услуг)**

| Территориальная сетевая организация | Всего за 2016 год | |
| --- | --- | --- |
| Фактический объем, оказанных услуг, | Стоимость оказанных услуг, |
| тыс. кВт\*ч | тыс. руб., без НДС |
| **ВСЕГО** | **226 631,02** | **288 792,73** |
| МУП г.Астрахани «Астрводоканал» | 2 986,27 | 1 211,48 |
| ОАО «Желдорреммаш» | 1 228,40 | 958,15 |
| ООО «КВАНТ-4» | 2 947,06 | 3 553,15 |
| ОАО «АСПО» | 6 704,92 | 3 586,31 |
| ООО «Руссоль» | 3 779,76 | 1 963,66 |
| ООО «ЛУКОЙЛ-ЭНЕРГОСЕТИ» | 9 195,27 | 8 717,54 |
| АО «Аэропорт» | 1 874,76 | 1 384,68 |
| МКП «Благоустроенный город» МО «Город Нариманов» | 23 956,21 | 7 082,99 |
| ООО «ПКФ «АСТРИМ» | 6 360,42 | 6 776,75 |
| ОАО «РЖД» | 27 862,22 | 30 233,97 |
| ООО «НВСК» | 19 008,58 | 24 240,28 |
| ОАО «ОБОРОНЭНЕРГО» | 98 291,34 | 180 800,28 |
| ООО «ДОРАДО» | 3 368,49 | 1 852,67 |
| ООО «Газпром энерго» | 17 392,24 | 13 566,44 |
| МУП г. Астрахани «Горэлектросеть» | 1 675,08 | 2 864,39 |

Фактические документально подтвержденные расходы на оплату услуг ТСО за 2016 год составили –288 792,73 тыс. руб. без НДС.

**Плата за аренду (последняя миля и лизинг).**

В обоснование фактических расходов на аренду филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год представлен реестр земельных участков, арендуемых филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», на которых размещены электросетевые объекты, договоры аренды электросетевого оборудования и зданий (сооружений) у ООО «Резерв Инвест», ЗАО «ПК «ЭКО+», ОАО «ФСК ЕЭС».

По результатам анализа обосновывающих документов Исполнителем экономически обоснованными расходами возможно признать – 3 489,43 тыс. руб. с учетом доли выручки на услуги по передаче электрической энергии 95,464%   
(3 655,2241\*0,95464).

| № п/п | Контрагент | Реквизиты договоров | Арендуемое имущество | Сумма амортизации и налога на имущество, иные расходы,  тыс. руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
|  | **Итого** |  |  | **3 655,2241** |
| 1 | ООО "Резерв Инвест" | от 31.08.2015  № 065-14-61 | ул. Тувинская | 278,2200 |
| 2 | ЗАО "Природоохранный комплекс ЭКО+" | от 01.09.2011  № 22а | электросетевые объекты (подстанции и линии) | 114,7920 |
| 3 | Комитет имущественных отношений г. Астрахани | от 23.06.2010 № 1860 | земельных участков | 3 262,2121 |

Исполнителем не учтены расходы по договорам с ИП Демченко Г.Н. и с ПАО «ФСК ЕЭС», так как отсутствует расшифровка арендной платы на расходы по амортизации, налоговых платежей и иных обязательных платежей, связанных с арендой имущества.

Исполнитель рекомендует в подтверждение расходов на аренду в составе обосновывающих материалов направлять в орган регулирования: акты оказанных услуг по аренде электросетевого оборудования, оборотно-сальдовые ведомости по счету 20.

Исполнитель рекомендует в обоснование фактических расходов на аренду земельных участков предоставлять данные о кадастровой стоимости участков.

Дополнительно Исполнитель рекомендует по аренде электросетевого оборудования ЕНЭС у ПАО «ФСК ЕЭС» указывать соответствие арендуемого оборудования ЕНЭС энергопринимающим устройствам потребителей, заключивших соглашения с филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на сохранение договорной схемы, действующей до расторжения договором «последней мили». Дополнительно к договору необходимо обоснование стоимость аренды электросетевого оборудования исходя из амортизационных отчислений и налога на арендуемое имущество, и иных обязательных платежей.

С учетом последних изменений, внесенных в Основы ценообразования   
№ 1178, Исполнитель рекомендует в части аренды имущества (зданий и сооружения, автомобилей) представлять выписки с торговых площадок на дату заключения договоров по ценовым показателям аренды зданий и сооружения, а также автомобилей. Дополнительным обоснованием может служить представленная информация по запросу котировок.

**Налог на прибыль и другие обязательные налоги, платежи и сборы.**

***Отчисления на социальные нужды с фонда оплаты труда.***

Статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого экономически обоснованного размера фонда оплаты труда.

Исполнитель отмечает, что фактические расходы на оплату труда филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год превысили расходы на оплату труда, утвержденные в составе операционных (подконтрольных) расходов на 2016 год, на 115 843 тыс. руб.

Фактические операционные (подконтрольные) расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год составили 1 214 315,0 тыс. руб. и превысили операционные расходы, утвержденные Службой по тарифам Астраханской области на 2016 год ( 1 006 227,0 тыс. руб.) на 208 088,0 тыс. руб., с учетом корректировки размера операционных расходов по итогам 2016 года приведенной ниже, плановый размер операционных расходов на 2016 год составил 1 006 539,455 тыс. рублей, что ниже фактических расходов на 207 775,545 тыс. рублей.

В части филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» сумма отчислений по страховым взносам составила - 234 344,05 тыс. рублей.

Исполнитель обращает внимание, что согласно официальной позиции ФАС России в случае отсутствия экономии операционных расходов в отчетном периоде регулирования сумма компенсации фактически понесенных неподконтрольных расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» определяется от утвержденной на отчетный период регулирования величины расходов на оплату труда, скорректированной с учетом фактического ИПЦ и индекса изменения активов. При этом размер страховых взносов принимается по факту за отчетный период, с учетом регрессии.

Согласно отчету филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год отчисления на социальные нужды с учетом регрессивной шкалы составили 30,4% от фонда оплаты труда.

Исходя из планового значения фонда оплаты труда на 2016 год в размере 661 779,0 тыс. рублей и применения регрессивной шкалы, фактические экономически обоснованные расходы должны составлять 201 180,82 тыс. руб.

Исполнителем дополнительно рекомендуется в подтверждение расходов представлять платежные поручения на перечисление сумм во внебюджетные фонды, а также пояснительную записку по обоснованию превышения фонда оплаты труда за прошедшие периоды с указанием детализированных причин, в том числе:

* расчет человеко- часов по исполняемым мероприятиям по услугам по передаче электрической энергии, включая распределение (снижение/увеличение) нагрузки на персонал;
* приказы по индексации заработной платы сотрудников филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», принятые в целях соблюдения требований отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике;
* информацию о средней заработной плате в электроэнергетике в Астраханской области, в разрезе категорий сотрудников (АУП, производственный персонал и т.п.), в целях проведения сравнительного анализа и соблюдения недискриминационных условий работы сотрудников, а также в целях сохранения кадрового потенциала филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

***Налог на прибыль.***

Согласно пункту 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Дополнительно Исполнителем, исходя из «Основных положений бухгалтерской учетной политики ПАО «МРСК Юга» за 2016 год», произведен расчет доли расходов, относимых на регулируемые виды деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

**Расчет доли расходов, отнесенных на регулируемые виды деятельности за 2016 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»** |
| **1** | **2** | **3** |
| **Выручка за 2016 год**  **(согласно данных раздельного учета «Таблица 1.3.»)** | **тыс. руб.** | **4 783 746,0** |
| услуги по передаче электрической энергии | тыс. руб. | 4 566 758,0 |
| технологическое присоединение | тыс. руб. | 189 556,0 |
| прочие виды услуг | тыс. руб. | 27 432,0 |
| **Доля выручки**  **в разрезе видов деятельности** | **%** | **100,00** |
| услуги по передаче электрической энергии | % | 95,464 |
| технологическое присоединение | % | 3,963 |
| прочие виды услуг | % | 0,573 |

Исполнителем проанализированы следующие документы, направленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», в материалах к тарифной заявке на 2018 год:

* Бухгалтерская и статистическая отчетность ПАО «МРСК Юга» за 2016 год;
* Налоговая декларация ПАО «МРСК Юга» по налогу на прибыль организаций за 2016 год с квитанцией о подтверждении по приему данной декларации в электронном виде;
* Управленческий отчет о прибылях и убытках по ПАО «МРСК Юга» за 2016 год;
* Отчет о прибылях и убытках ПАО «МРСК Юга» для предоставления в органы регулирования за 2016 год с пояснительной запиской;
* Таблица 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год;
* Таблица 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год.

Согласно пункту 2 статьи 11, пункту 1 статьи 246 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс РФ) налогоплательщиком налога на прибыль является организация (ПАО «МРСК Юга»).

Организации, в состав которых входят обособленные подразделения (филиалы), исчисляют и уплачивают налог на прибыль с учетом положений статьи 288 Налогового кодекса РФ, в соответствии с которой уплата авансовых платежей, а также сумм налога, подлежащих зачислению в доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, производится налогоплательщиками - российскими организациями по месту нахождения организации, а также по месту нахождения каждого из ее обособленных подразделений .

Организация, в состав которой входят обособленные подразделения, по окончании каждого отчетного и налогового периода представляет в налоговые органы по месту своего нахождения налоговую декларацию в целом по организации с распределением по обособленным подразделениям. (пункт 5 статьи 289 Налогового кодекса РФ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 288 Налогового кодекса РФ, ОАО «МРСК Юга» было направлено Уведомление в 9974 Межрегиональная инспекция ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам № 4 , согласно которому уплата налога на прибыль в бюджет Астраханской области за филиал   
ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» будет проводится ПАО «МРСК Юга». В данном уведомлении перечислены все обособленные подразделения, находящиеся на территории Астраханской области и являющиеся структурными подразделениями филиала ПАО «МРСК Юга».

Формат декларации по налогу на прибыль (утв. Приказом ФНС России от 26.11.2014 № ММВ-7-3/600) не предусматривает раздельного учета по видам деятельности.

Исполнитель отмечает, что согласно части 1 статьи 284 Налогового Кодекса Российской Федерации налоговая ставка налога на прибыль устанавливается в размере 20 процентов, если иное не установлено статьей 284 Налогового Кодекса Российской Федерации.

При этом:

- сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 2 процентов (3 процентов в 2017 - 2024 годах), зачисляется в федеральный бюджет, если иное не установлено настоящей главой Налогового Кодекса Российской Федерации;

- сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 18 процентов (17 процентов в 2017 - 2024 годах), зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Новые ставки, введенные Федеральным законом от 30.11.2016 №401-ФЗ, применяются, начиная с предоставления налоговой декларации за первый квартал или за январь 2017 года, если декларация по налогу на прибыль предоставляется ежемесячно.

Сумма расходов отчетного периода по статье «Налог на прибыль», подлежащая учету в расчете компенсации фактически понесенных неподконтрольных расходов филиала ПАО  «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год определена следующим образом:

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **Расчеты по Налоговой декларации за 2016 год** |
| --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** |
| Налоговая база | тыс. руб. | 205 397,73 |
| Доля налоговой базы, отнесенная на филиал  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» | % | 19,2620502 |
| тыс. руб. | 39 563,81 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в федеральный бюджет по ставке 2%, приходящаяся на филиал  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» | тыс. руб. | 791,28 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в бюджет субъекта РФ по ставке 18 %, приходящаяся на филиал  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» \* | тыс. руб. | 7 121,49 |
| Итого налог на прибыль, отнесенный на филиал  ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» | тыс. руб. | **7 912,76** |
| Доля выручки от деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и от услуг по технологическому присоединению в общей выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» согласно данным раздельного учета | % | 99,43 |
| **Сумма налога на прибыль по регулируемым видам деятельности, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»** | **тыс. руб.** | **7 867,39** |

\*) данная сумма подтверждена приложением № 5 к листу 02 Налоговой декларации ПАО «МРСК Юга» за 2016 год. Сумма подлежит перечислению в бюджет Астраханской области.

Таким образом, на основании положений пункта 20 Основ ценообразования №1178, сумма налога на прибыль, подлежащая учету при определении неподконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год, составляет 7 867,39 тыс. руб.

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области в корректировке необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по итогам 2016 года в части налога на прибыль, необоснованно не учтены в размере 7 867,39 тыс. руб. Службой по тарифам Астраханской области указано, что оказание услуг по передаче электрической энергии является убыточным видом деятельности для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

***Иные налоги***

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **Расчеты по Налоговым декларациям за 2016 год** |
| --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** |
| **Всего налогов за 2016 год** | **тыс. руб.** | **51 850,67** |
| Налог на имущество | тыс. руб. | 48 010,20 |
| Земельный налог | тыс. руб. | 2 532,68 |
| Транспортный налог | тыс. руб. | 1 209,41 |
| Экологические сборы за вредные выбросы | тыс. руб. | 94,77 |
| Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения | тыс. руб. | 3,61 |

В обоснование расходов на оплату налогов и сборов представлены декларации на оплату налогов.

**Налог на имущество** подтвержден 3 декларациями, направленными в органы ИФНС.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | ИФНС | Объект налогообложения | Налого-  вая ставка,  % | Всего налога | в том числе: | | | |
| 1 квартал 2016 года | 2 квартал 2016 года | 3 квартал 2016 года | 4 квартал 2016 года |
|  |  | Всего по налоговым декларациям по имуществу |  | **50 291 422,0** | **13 112 606,0** | **12 917 833,0** | **12 735 837,0** | **11 525 146,0** |
| 1 | 3458 | ВЛ-110 кВ № 320 | 1,30 | 20 275,0 | 5 136,0 | 5 114,0 | 5 091,0 | 4 934,0 |
| 2 | 0813 | ВЛ-110 кВ № 725 | 1,30 | 4 241,0 | 1 133,0 | 1 109,0 | 1 084,0 | 915,0 |
| 3 | 3015 | Прочее имущество филиала |  | 50 266 906,0 | 13 106 337,0 | 12 911 610,0 | 12 729 662,0 | 11 519 297,0 |
|  |  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| 3.1. | 3015 | «льготируемое» имущество | 1,30 | 41 855 308,0 | 10 895 595,0 | 10 738 235,0 | 10 591 486,0 | 9 629 992,0 |
| 3.2. | 3015 | «нельготируемое» имущество | 2,20 | 8 411 598,0 | 2 210 742,0 | 2 173 375,0 | 2 138 176,0 | 1 889 305,0 |

* налог на имущество в разрезе электросетевого оборудования на сумму 48 010,20 тыс. руб. с учетом доли отнесения расходов на услуги по передаче электрической энергии. В представленных декларациях не выявлено имущества, не относящегося к регулируемому виду деятельности;
* земельный налог, в разрезе земельных участков, с указанием кадастровой стоимости участков и отчислений в бюджет Астраханской области в размере 2 532,68 тыс. руб. с учетом доли отнесения расходов на услуги по передаче электрической энергии:

| № п/п | Налоговые декларации | Сумма налога,  (руб) |
| --- | --- | --- |
|  | **Итого по всем налоговым декларациям по земельному налогу** | **2 653 019,0** |
| 1 | Всего по налоговой декларации (Заболдинский район) | 275 072,0 |
| 2 | Всего по налоговой декларации  (Советский район) | 190 794,0 |
| 3 | Всего по налоговой декларации  (Трусовский район) | 344 006,0 |
| 4 | Всего по налоговой декларации  (Володарский район) | 233 753,0 |
| 5 | Всего по налоговой декларации  (Камызякский район) | 173 350,0 |
| 6 | Всего по налоговой декларации  (Лиманский район) | 27 635,0 |
| 7 | Всего по налоговой декларации  (Правобережный район) | 29 181,0 |
| 8 | Всего по налоговой декларации  (Приволжский район) | 64 196,0 |
| 9 | Всего по налоговой декларации  (Харабалинский район) | 178 084,0 |
| 10 | Всего по налоговой декларации  (Енотаевский район) | 123 184,0 |
| 11 | Всего по налоговой декларации  (Черноярский район) | 71 394,0 |
| 12 | Всего по налоговой декларации  (Ахтубинский район) | 279 344,0 |
| 13 | Всего по налоговой декларации  (Кировский район) | 629 497,0 |
| 14 | Всего по налоговой декларации  (Икрянинский район) | 33 529,0 |

* транспортный налог, в разрезе транспортных средств: по автомобилям, кранам, специализированной технике, тракторам, катерам, за 2016 год подтверждены налоговыми декларациями. Всего представлено деклараций на сумму 1 455,805 тыс. руб. При этом в декларации присутствуют расходы на оплату налога по автомобилям представительского класса, не относящихся к деятельности по услугам по передаче электрической энергии, и оплата налога за прогулочный катер. За исключением расходов на оплату транспортного налога по транспортным средствам представительского класса и прогулочного катера с учетом доли расходов, относимых на услуги по передаче электрической энергии, экономически обоснованными расходы на оплату транспортного налога могут быть признаны в размере – 1 209,41 тыс. руб.
* экологические сборы за вредные выбросы подтверждены декларациями на сумму – 218,26588 тыс. руб. Большая часть расходов приходится на сверхлимитные выбросы, при этом расшифровки сверхлимитных выбросов не представлено. Отсутствуют пояснения по тому какие меры принимаются со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по сокращению негативного воздействия на окружающую среду. Учитывая, отсутствие расшифровки и пояснительной записки по сверхлимитным выбросам, экономически обоснованными расходами могут быть признаны только расходы на оплату выбросов, производимых в пределах установленного лимита, -  
  94,76891 тыс. руб.
* плата за возмещение вреда дорогам федерального значения Исполнителем учитывается, только в сумме 3,60655 тыс. руб. (3,77792\*0,95464 (доля расходов, приходящихся на услуги по передаче электрической энергии), подтвержденные данными системы Платон.

Учитывая, что все декларации были направлены и приняты надзорными органами (имеются отметки о принятии данных деклараций), экономически обоснованные расходы по оплате иных налогов и сборов за 2016 год по оценке Исполнителя составляют 51 850,67 тыс. рублей.

Исполнитель обоснованно полагает, что учет Службой по тарифам Астраханской области при определении корректировки НВВ по итогам 2016 года корректировки по фактически понесенным неподконтрольным расходам, в части оплаты налогов в размере 1 529,33 тыс. руб., может быть признан нарушением со стороны Службы.

***Выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), не включаемые в плату за технологическое присоединение, связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178***

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования №1178 в размере не более 550 рублей с НДС не включается в размер платы за технологическое присоединение.

С 1 октября 2015 г. размер включаемой в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт инвестиционной составляющей на покрытие расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики не может превышать 50 процентов величины указанных расходов.

С 1 октября 2017 г. в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт не включаются расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования №1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

Пунктом 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитываются расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе неучтенные в инвестиционной программе, за исключением включаемых в соответствии с [пунктом 87](#Par1457) Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5=4/3** |
| 1 | Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения по фактическим данным за 2016 год (потребители до 15 кВт и до 150 кВт) | 31 962,2 | 31 962,2 | 100% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина фактических выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств льготных категорий заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2016 год не заявлены. Филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» в неподконтрольных расходах по итогам 2016 года предложено учесть в размере 31 962,2 тыс. руб., в размере, учтенном при тарифном регулировании на 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области экономически обоснованными расходами по статье «выпадающие доходы от льготного технологического присоединения за 2016 год» признаны расходы в размере, учтенном при тарифном регулировании на 2016 год – 31 962,2 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов по расчету фактических выпадающих доходов за 2016 год, Исполнитель отмечает следующее:

Расчет выпадающих доходов по льготному технологическому присоединению за 2016 год выполнен филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в соответствии с Методическим указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1.

| **N п/п** | **Показатели** | **Фактические данные за предыдущий период регулирования (2016)** | | | **Расчетные (фактические) данные за предыдущий период регулирования (2016)\*\*** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | **ставка платы (руб./кВт, руб./км)** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **Сумма (в соответствии с актами приемки выполненных работ) \*** | **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км)** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **сумма (тыс. руб.)** |
|  |  |  |  | **(тыс. руб.)** |  |  |  |
| **1.** | **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 1.1 + п. 1.2 + п. 1.3 + п. 1.4]:** | **1 170,22** | **28 558,65** | **33 419,90** | **822,81** | **28 558,65** | **30 989,28** |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 430,53 | **28 558,65** | 12 295,36 | **350,23** | **28 558,65** | **10 002,10** |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 231,12 | **28 558,65** | 6 600,48 | **734,88** | **28 558,65** | **20 987,18** |
| 1.3. | участие в осмотре должностным лицом органа федерального, государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника присоединяемых Устройств Заявителя, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | **28 558,65** | 0,00 |  | **28 558,65** | **0,00** |
| 1.4. | Осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положение "включено"), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 508,57 | **28 558,65** | 14 524,07 |  | **28 558,65** | **0,00** |
| **Оплачено заявителями** | | **466,10** | **3 127,00** | **1 457,49** | **466,10** | **3 127,00** | **1 457,49** |
| **Выпадающие доходы** | |  |  | **31 962,41** |  |  | **29 531,78** |

\*) по актам, выполненных работ, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» Астраханьэнерго»;

\*\*) стандартизированные ставки, утвержденные Службой по тарифам Астраханской области постановлением от 11.12.2015 № 2013 в отношении филиала ПАО «МРСК Юга»

Количество заявителей за 2016 год, по которым подписаны акты выполненных работ – 3 127 человек.

Следовательно, исходя из непревышения установленных стандартизированных ставок, величина выпадающих доходов по технологическому присоединению потребителей до 15 кВт на выполнение организационно-технических мероприятий составит 29 531,78 тыс. руб.

Исходя из представленных расчетов, выпадающие доходы по технологическому присоединению «льготных» групп потребителей сформировались из величина выпадающих доходов по технологическому присоединению потребителей до 15 кВт и до 150 кВт в размере 29 531,78 тыс. рублей.

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области излишне учтены расходы по выпадающим доходам от технологического присоединения льготных категорий потребителей в размере 2 430,63 тыс. рублей.

**Учитывая проведенный анализ экономически обоснованных неподконтрольных расходов за 2016 год, Исполнитель считает, что компенсация неподконтрольных расходов должна составить -79364,42 тыс. руб.) Расчет приведен в таблице ниже.**

| **№ п/п** | **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** | **Анализ Исполнителя,  тыс. руб.** | **Отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5=4/3** |  |  |  |
| **1** | **Компенсация фактически понесенных неподконтрольных расходов** | **762 512,95** | **-52 031,65** | **-6,8** | **-179 190,94** | **-127 159,29** | **344,4** |
| **2** | **Плановые неподконтрольные расходы на 2016 год** | 1 327 992,49 | 1 327 992,49 | **-** | 1 327 992,49 | **0,00** | 100,0 |
| **3** | **Фактические понесенные неподконтрольные расходы по итогам 2016 года** | **2 090 505,44** | **1 275 960,84** | **61,0** | **1 148 801,55** | **-127 159,29** | **90,0** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| **3.1.** | **Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики** | **952 277,02** | **952 277,02** | **100,0** | **854 881,47** | **-97 395,55** | **89,8** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| 3.1.1. | Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 663 484,84 | 663 484,84 | **100,0** | 566 088,74 | **-97 396,10** | 85,3 |
| 3.1.2. | Оплата услуг смежных ТСО | 288 792,18 | 288 792,18 | **100,0** | 288 792,73 | **0,55** | 100,0 |
| **3.2.** | **Плата за аренду имущества** | **3 999,39** | **3 999,39** | **100,0** | **3 489,43** | **-509,96** | **87,2** |
| **3.3.** | **Налог на прибыль и другие обязательные налоги, платежи и сборы** | **287 722,23** | **287 722,23** | **100,0** | **260 898,87** | **-26 823,36** | **90,7** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| 3.3.1. | Отчисления на социальные нужды с фонда оплаты труда | 234 344,05 | 234 344,05 | **100,0** | 201 180,82 | **-33 163,23** | 85,8 |
| 3.3.2. | Налог на прибыль | 0 | 0 | **-** | 7 867,39 | **7 867,39** | - |
| 3.3.3. | Иные налоги | 53 378,18 | 53 378,18 | **-** | 51 850,67 | **-1 527,51** | 97,1 |
| **3.4.** | **Выпадающие доходы** | **846 506,80** | **31 962,20** | **3,8** | **29 531,78** | **-2 430,42** | **92,4** |
|  | В том числе: |  |  | **-** |  |  |  |
| 3.4.1. | Выпадающие по льготному ТП, учтенные в тарифах 2016 года | 31962,2 | 31962,2 | **100,0** | 29 531,78 | **-2 430,42** | 92,4 |
| 3.4.2. | Выпадающие доходы по ТП по факту 2016 года |  |  | **-** |  | **-** | - |
| 3.4.3. | Списание дебиторской задолженности более 3-х лет | 9,23 |  | **-** |  | **-** | - |
| 3.4.4. | Резерв по сомнительным долгам | -449 768,42 |  | **-** |  | **-** | - |
| 3.4.5. | Убыток прошлых лет, выявленный в отчетном периоде | 869 139,79 |  | **0,0** |  | **-** | - |
| 3.4.6. | Создание резерва по условным обязательствам | 395 164,00 |  |  |  |  |  |

### **Экспертиза обоснованности определения величины компенсации операционных расходов, связанной с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям.**

Согласно пункту 42 Методических указаний № 228-э компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц, по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям. Компенсация может принимать как положительные, так и отрицательные значения.

,

при этом:

 - величина операционных расходов, учтенная при корректировке НВВ (тарифов) на год i-3;

 - коэффициент индексации, учтенный при корректировке тарифов на год i-2, определенный в соответствии с [пунктом 19](#sub_1019) Методических указаний № 228-э;

 - коэффициент индексации операционных расходов, определяемый в соответствии с фактическими значениями индекса инфляции и объема условных единиц.

, где

ИРi-2 - индекс эффективности операционных расходов, установленный в процентах на год i-2;

 - фактический индекс инфляции за расчетный год i;

Эл- коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, устанавливаемый регулирующим органом на долгосрочный период регулирования;



 - фактический объем условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году i-2, i-3, соответственно.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО "МРСК Юга"-"Астраханьэнерго" на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2018, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| Компенсация операционных расходов, связанной с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям | 311,71 | 311,71 | - |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Корректировки необходимой валовой выручки по итогам 2016 года, в том числе компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям, филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» направлена в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 27.04.2017 №АЭ/1500/750 в размере (-15 665,1 тыс. руб.), с учетом дополнительных материалов, направленных в Службу по тарифам 10.11.2017 № АЭ/1502/563, данный показатель составил 311,71 тыс.руб. По итогам 2016 года количество условных единиц составило 78887,06 единиц, фактический объем условных единиц за 2015 год составил 78457,94 единиц.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области компенсация операционных расходов принята в размере 311,73 тыс. руб. за счет применения уточненного фактического индекса ИПЦ.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализирована информация, представленная филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» по корректировке операционных расходов, утвержденных на 2016 год Службой по тарифам Астраханской области.

Операционные расходы, утвержденные на 2015 год, составляют 964 920,0 тыс. руб.

Фактический объем условных единиц, согласно формам статистической отчетности, за 2015 год составляет –78 457,9 ед., за 2016 год – 78 887,1 ед.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Значение в формуле | Ед. изм. | Значение |
| 1 | Операционные расходы, утвержденные на 2015 год |  | тыс. руб. | 964 920,0 |
| 2 | Коэффициент эластичности операционных расходов |  | % | 75 |
| 3 | Индекс эффективности операционных расходов |  |  | 3,0 |
| 4 | Фактический индекс инфляции за 2016 год |  | % | 7,1% |
| 5 | Фактический объем условных единиц за 2016 год |  |  | 78 887,1 |
| 6 | Фактический объем условных единиц за 2015 год |  |  | 78 457,9 |
| 7 | Коэффициент индексации операционных расходов, учтенный при корректировке тарифов 6 |  |  | 1,0428085 |

Исходя из представленных в таблице данных рассчитываем:

* индекс изменения количества активов:

по формуле, ИКА i-2ф = ((78887,1-78 457,9)/78 457,9 = 0,00547045.

* коэффициент индексации операционных расходов (фактический):

по формуле: ,   
К фi-2 = (1-3%)\*(1+7,1%)\*(1+0,75\*0,00547045) =1,043132315.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель** | **Значение в формуле** | **Ед. изм.** | **Значение** |
| 1 | Коэффициент индексации операционных расходов, определяемый в соответствии с фактическими значениями индекса инфляции и объема условных единиц |  |  | 1,043132315 |
| 2 | Коэффициент индексации операционных расходов, учтенный при корректировке тарифов на 2017 год |  |  | 1,0428085 |
| 3 | Компенсация операционных расходов в связи с изменением условных единиц и фактического индекса инфляции (строка 1 из таблицы данных\*(п.1-п.2)) |  | тыс. руб. | (1,043132315-1,0428085)\*  964 920,0=  312,455 |

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год при определении величины компенсации операционных расходов, связанной с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям обоснованно учтена величина 312,455 тыс. руб.

### **Экспертиза обоснованности определения компенсации выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии, от установленных при утверждении тарифов на 2016 год цен покупки технологических потерь электрической энергии.**

Согласно пункту 26 Методических указаний № 228-э ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации по результатам фактического исполнения параметров регулирования за прошедший год, в которой учитывается компенсация выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии от установленных при утверждении тарифов на очередной период регулирования цен покупки технологических потерь электрической энергии.

Расчет корректировки производится согласно формуле:



 - цена покупки электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в сетях, определенная согласно Основам ценообразования, учтенная при определении стоимости электрической энергии в целях компенсации нормативных потерь электроэнергии, в целях установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии в году i-1;

 - средневзвешенная фактическая цена покупки электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в сетях в году i-1, определенная согласно Основам ценообразования;

 - фактический объем потерь электрической энергии в сетях в году i-1;

 - фактический объем отпуска в сеть в году i-1;

 - плановый отпуск электрической энергии в сеть, с учетом планового объема услуг по передаче электрической энергии, оказанных с использованием объектов ЕНЭС, переданных в аренду РСК, в году i-1. В случае исключения из фактического объема оказанных услуг по передаче электрической энергии в году i-1 (вследствие расторжения/прекращения действия договора, судебного решения и так далее) объемов услуг передаче электрической энергии, оказанных с использованием объектов ЕНЭС, переданных в аренду РСК, величина ПР i-1 снижается на плановый объем услуг, оказанных с использованием точек присоединения к ЕНЭС, переданных в аренду РСК, фактически исключенных из объема оказанных услуг по передаче электрической энергии в году i-1;

 - объем потерь электрической энергии в сетях, учтенный при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования, установленный на год i-1;

Величина компенсации может принимать как положительные, так и отрицательные значения.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2018, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| Компенсация выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии, от установленных при утверждении тарифов на 2016 год цен покупки технологических потерь электрической энергии | 42 553,0 | 42 553,0 | - |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Корректировки необходимой валовой выручки по итогам 2016 года, в том числе компенсация выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии, от установленных при утверждении тарифов за 2016 год цен покупки технологических потерь электрической энергии, филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 27.04.2017 №АЭ/1500/750 заявлена в размере   
42 553,0 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели** | **Обозначение** | **Ед.изм.** | **2016** |
| 1 | Тариф на покупку потерь утвержденный на 2016 год |  | руб/кВтч. | 2,092 |
| 2 | Фактический тариф на покупку потерь за 2016 год |  | руб/кВтч. | 2,022 |
| 3 | Утвержденный объем потерь на 2016 год |  | млн.кВтч. | 606,81 |
| 4 | Фактический объем потерь за 2016 год |  | млн.кВтч. | 775,77 |
| 5 | Утвержденный прием э/э в сеть на 2016 год |  | млн.кВтч. | 3 511,24 |
| 6 | Фактический прием э/э в сеть за 2016 год |  | млн.кВтч. | 3 511,07 |
| 7 | Некомпенсированные расходы на покупку потерь за 2016 год (п4\*(п.1-п.2)) "-" недофинансирование "+" избыток |  | млн.руб. | 42,553 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расчет корректировки по компенсации выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии от установленных при утверждении тарифов на очередной период регулирования цен покупки технологических потерь электрической энергии за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» приведен в Экспертном заключении. Службой по тарифам Астраханской области рассчитан избыток средств в размере 42,55 млн. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что объем потерь электрической энергии в Сводном прогнозном балансе на 2016 год составил 606 810,8 тыс. кВтч.

Фактический объем потерь за 2016 год составил 775 769,124 тыс. кВтч, что на 27,8% выше учтенных потерь в Сводном прогнозном балансе на 2016 год.

Исполнителем проведен расчет стоимости электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь в рамках **нормативных (балансовых) показателей**, согласно актам о технологическом расходе электрической энергии на транспорт в сетях между потребителем (филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго») и гарантирующим поставщиком ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» (акты приложены к заявлению филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на утверждение долгосрочных параметров регулирования на 2018-2022 годы):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2016 год | | |
| Месяц | Объем нормативных потерь,  тыс. кВтч | Нерегулируемая цена, \*  руб./ тыс. кВтч |
| **ИТОГО** | **775 769,124** | **1 963,543** |

\*) за исключением стоимости «нагрузочных потерь»

Исполнителем учитываются только расходы на оплату нормативных потерь, в связи с положением пункта 81 Основ ценообразования № 1178, согласно которым в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии в порядке, определенном методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, учитываются расходы на оплату величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемой в соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования № 1178. Пунктом 40 (1) Основ ценообразования определен алгоритм определения уровня потерь электрической энергии, который является долгосрочным параметром регулирования.

Исходя из представленных актов, средневзвешенная нерегулируемая цена покупки электрической энергии в целях компенсации потерь для филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» за 2016 год составила 1 963,543 руб./тыс. кВт\*ч.

| **№ п/п** | **Показатели** | **Обозначение** | **Ед.изм.** | **2016 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Тариф на покупку потерь утвержденный на 2016 год |  | руб/тыс. кВт\*ч | 2 092,00 |
| 2 | Фактический тариф на покупку потерь за 2016 год |  | руб/тыс. кВт\*ч. | 1 963,54 |
| 3 | Утвержденный объем потерь на 2016 год |  | млн. кВт\*ч | 606,81 |
| 4 | Фактический объем потерь за 2016 год |  | млн. кВт\*ч | 775,77 |
| 5 | Утвержденный прием электрической энергии в сеть на 2016 год |  | млн. кВт\*ч | 3 511,24 |
| 6 | Фактический прием электрической энергии в сеть за 2016 год |  | млн. кВт\*ч | 3 511,07 |
| 7 | Некомпенсируемые расходы или избыток расходов на покупку потерь за 2016 год |  | тыс. руб. | 77 949,09 |

Исполнитель обоснованно полагает, что на 2018 год при определении величины компенсации выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии от установленных при утверждении тарифов на очередной период регулирования цен покупки технологических потерь электрической энергии, обоснованные расходы составляют 77 949,09 тыс. руб.

### **Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы.**

Согласно пункту 42 Методических указаний № 228-э (без учета редакции приказа ФАС России от 24.07.2017 №1107/17) корректировка необходимой валовой выручки по результатам исполнении инвестиционной программы, производится по формуле:

,

при этом:

, где

 - объем собственных средств на реализацию инвестиционных программ, предусмотренных в НВВ, установленной на год (i-j);

 - плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС;

 - объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС в году (i-j) долгосрочного периода регулирования;

При j=1 используется фактический процент исполнения инвестиционной программы за 9 месяцев (i-1) года. Указанная корректировка осуществляется при отклонении исполнения инвестиционной программы более чем на 10 процентов;

 - учтенная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-й год долгосрочного периода регулирования, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период на (i-2)-го года по результатам 9 месяцев;

 - величина возврата инвестированного капитала, учитываемого при расчете долгосрочных тарифов на услуги по передаче в году i-j долгосрочного периода регулирования;

 - величина дохода на инвестированный капитал, учитываемая при расчете долгосрочных тарифов на услуги по передаче в году i-j долгосрочного периода регулирования;

 - величина изменения необходимой валовой выручки, определяемого на год i-j, производимого в целях сглаживания тарифов;

 - величина фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности, в году i-j.

 - величина фактических расходов из прибыли (в том числе направленных на погашение кредитов) в году i-j, признанных регулирующим органом экономически обоснованными.

В случае, если договорная схема распределительной сетевой компании предполагает взаиморасчет по одноставочному тарифу, величина  принимается равной расчетному значению , определяемому с учетом изменения полезного отпуска по формуле:

,

где:

 - полезный отпуск электрической энергии, учтенный при формировании тарифов на (i-j)-й год долгосрочного периода регулирования;

 - полезный отпуск электроэнергии, фактически сложившийся в (i-j)-м году долгосрочного периода регулирования;

,  - соответственно плановая и фактическая доля необходимой валовой выручки в (i-j)-м году долгосрочного периода регулирования, относящейся на потребителей услуг по передаче электрической энергии, договорная схема которых предусматривает расчеты по одноставочным тарифам.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО "МРСК Юга"-"Астраханьэнерго" на 2018 год, тыс. руб.** | **ТБР на 2018 год, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2018 год, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| Корректировка необходимой валовой выручки по результатам исполнении инвестиционной программы | 18 541,69 | -6 874,13 | - |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» заявлена корректировка по исполнению инвестиционной программы в размере 18 541,69 тыс. руб., расчет приведен в таблице:

| **№ п/п** | **Показатели** | **Обозначение** | **Ед.изм.** | **2016** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. Исходные данные | | | | |
| 1 | Фактическое выполнение (освоение) инвестиционной программы за 2016 год |  | млн.руб. | 253,8619 |
| 2 | Инвестиционная программа, утвержденная на 2016 год | млн.руб. | 256,1605 |
| 3 | Фактический полезный отпуск за 2016 год |  | млн.кВтч | 2 702,8474 |
| 4 | Доля в НВВ факт 1 ставочных потребителей за 2016 год |  |  | 1,000 |
| 5 | Утвержденный полезный отпуск на 2016 год | млн.кВтч | 2 881,2708 |
| 6 | Доля в утв. НВВ 1 ставочных потребителей на 2016 год |  |  | 1,000 |
| 7 | Скорректированный возврат на инвестированный капитал за 2016 год |  | млн.руб. | 543,7439 |
| 8 | Скорректированный доход на инвестированный капитал за 2016 год |  | млн.руб. | 598,4291 |
| 9 | Сглаживание утверждено на 2016 год |  | млн.руб. | 238 |
| 10 | Проценты за пользование кредитом за 2016 год |  | млн.руб. | 612,6020 |
| 11 | Расходы из прибыли (в том числе направленных на погашение кредитов) за 2016 год |  | млн.руб. | 438,6980 |
| 2. Расчетные данные | | | | |
| 12 | Собственные средства для финансирования ИП учтенной в тарифе на 2015 год (п.7+п.8+п.9-п.10-п.11) |  | млн.руб. | 328,4748 |
| 13 | Инвестиционная программа заявленная, приведенная к фактическому полезному отпуску | ИПзаяв (расч) | млн.руб. | 240,2977 |
| 14 | Величина корректировки НВВ из за исполнения ИП (п.12\*(п.1/п.13-1)) |  | млн.руб. | **18,5417** |

Филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» корректировка заявлена с учетом отчетов по исполнению инвестиционной программы, направленных в ФАС России по системе ЕИАС, а также размещенных на сайте https://www.gosuslugi.ru/.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области произведена корректировка по исполнению инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» за 2016 год по формуле пункта 42 Методических указаний № 228-э, при этом разница в расчетах обусловлена сокращением «расходов из прибыли», которые Службой по тарифам Астраханской области признаны в размере 1 079,0 тыс. руб. (0,25% от заявленного уровня филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго»).

С учетом вышеизложенного величина корректировки, учтенная Службой по тарифам Астраханской области, составляет отрицательную величину на   
(- 6 874,13 тыс. руб.).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В целях определения показателей для проведения расчета по формулам пункта 42 Методических указаний № 228-э Исполнителем проведен анализ расходов из прибыли и фактических расходов по исполнению проектов, предусмотренных утвержденной инвестиционной программой.

***Анализ прочих расходов из прибыли за 2016 год.***

Исполнителем проведен анализ фактических расходов из прибыли исходя из информации, представленной к заявлению о корректировке НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год.

| Показатель | Ед. Изм. | Значение |
| --- | --- | --- |
| Расходы из прибыли | тыс.руб. | 438 698 |
| *Расходы социального характера из прибыли* | *тыс.руб.* | 20 191 |
| *Прочие расходы из прибыли* | *тыс.руб.* | 367 936 |
| *Прочие расходы из прибыли исполнительного аппарата ПАО "МРСК Юга"* | *тыс.руб.* | 50 571 |

По фактическим расходам за 2016 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» частично не представлены подтверждающие первичные (бухгалтерские) документы, акты сверки выполненных работ, договоры, заключенные на основании закупочных процедур. В подтверждение расходов на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Юга» представлена только пояснительная записка и расшифровка расходов, при этом отсутствует расчет по доле расходов приходящихся на филиал ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго», а также отсутствует экономическое обоснование данных расходов.

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» не заявлены расходы из прибыли на погашение кредитных средств, взятых на покрытие кассовых разрывов, на исполнение инвестиционных проектов и прочих экономически обоснованных расходов, понесенных в 2016 году.

**Исходя из представленных материалов Исполнителем произведен расчет фактических расходов из прибыли за 2016 год. Информация приведена в таблице ниже.**

| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Факт 2016 года (филиал "Астраханьэнерго")** | **Оценка Исполнителя** | **Примечание** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Расходы социального характера из прибыли** | тыс. руб. | **20 191,2** | **10 479,6** |  |
| Расходы социального характера - работникам: | тыс. руб. | 19 871,5 | 10 477,8 |  |
| *Расходы Материальная помощь всех видов работникам* | тыс. руб. | 17 233,7 | 10 477,8 | Рассчитано из ставки ММТС 7313 руб. по 0,5 к Дню энергетика |
| *Расходы Компенсации затрат всех видов работникам:* | тыс. руб. | 2 637,8 |  |  |
| - Расходы Компенсация (оплата) расходов по приобретению путёвок | тыс. руб. | 2 066,6 |  | Не относятся к экономически обоснованным расходам |
| - Расходы Компенсации затрат работникам прочие | тыс. руб. | 571,2 |  |  |
| Выплаты социального характера - пенсионерам и сторонним лицам: | тыс. руб. | 319,7 | 1,8 |  |
| *Материальная помощь (единовременная) неработающим пенсионерам* | тыс. руб. | *39,0* | *1,8* | Расчет произведен исходя из количества сотрудников, у которых срок пенсий наступает в 2016 году |
| *материальная помощь семье на погребение пенсионеров (ветеранов)* | тыс. руб. | *52,5* |  | Документальное подтверждение не представлено |
| *материальная помощь участникам ВОВ* | тыс. руб. | *92,5* |  | Документальное подтверждение не представлено |
| *материальная помощь пенсионерам ко Дню энергетика* | тыс. руб. | *135,7* |  | Документальное подтверждение не представлено |
| **Прочие расходы из прибыли** | тыс. руб. | **367 935,9** | **2 553,6** |  |
| Содержание социальной сферы за счет прибыли: | тыс. руб. | 3 988,6 | 1 985,3 | Расходы на культурно массовые мероприятия производятся за счет отчислений в профсоюзы в 0,3% от фонда оплаты труда |
| *Расходы на проведение спортивных мероприятий* | тыс. руб. | *210,7* |  |  |
| *Расходы на проведение культурно-просветительных мероприятий* | тыс. руб. | *22,0* |  |  |
| *Расходы на отчисления профсоюзу по локальным нормативным актам* | тыс. руб. | *2 271,9* |  |  |
| *Расходы на празднование Дня энергетика и Нового года* | тыс. руб. | *501,3* |  |  |
| *Расходы Детские новогодние подарки* | тыс. руб. | *982,7* |  |  |
| Фонд заработной платы непроизводственного характера: | тыс. руб. | 9 903,7 |  | Документальное подтверждение не представлено |
| Расходы от реализации ОС, квартир, МПЗ, НМА, др. активов | тыс. руб. | 700,7 |  | Документальное подтверждение не представлено |
| оплата услуг кредитных организаций | тыс. руб. | 44,2 | 44,2 |  |
| Резерв под снижение стоимости материальных ценностей | тыс. руб. | 1 094,2 | 0,0 | Документальное подтверждение не представлено |
| пени, штрафы, неустойки, признанные или по решению суда | тыс. руб. | 288 596,5 |  | Не являются экономически обоснованными расходами |
| проценты за пользование чужими денежными средствами | тыс. руб. | 25 689,2 |  | Не являются экономически обоснованными расходами |
| судебные издержки | тыс. руб. | 20 487,8 |  | Не являются экономически обоснованными расходами |
| издержки по исполнительному производству | тыс. руб. | 470,2 |  | Не являются экономически обоснованными расходами |
| Расходы ДМС и добровольное страхование от несчастных случаев работников непромышленной сферы | тыс. руб. | 82,7 | 0,0 | Отсутствуют подтверждающие документы |
| государственная пошлина и прочие сборы: | тыс. руб. | 3 455,0 |  | Не являются экономически обоснованными расходами |
| *Расходы Госпошлины по хозяйственным договорам* | тыс. руб. | 3 026,2 |  | Не являются экономически обоснованными расходами |
| *Расходы Госпошлины, уплачиваемые за предоставление сведений из государственных реестров* | тыс. руб. | 25,2 |  | Не являются экономически обоснованными расходами |
| *Расходы Госпошлины/сборы, уплачиваемые за получение лицензий и разрешений* | тыс. руб. | 19,5 |  | Не являются экономически обоснованными расходами |
| *Расходы Госпошлины, уплачиваемые при подаче любых заявлений в суд (кроме первоначальных исков по хозяйственным договорам)* | тыс. руб. | 371,4 |  | Не являются экономически обоснованными расходами |
| *Расходы Госпошлины, уплачиваемые при регистрации и перерегистрации транспорта, в случае, когда их стоимость не включена в стоимость ОС* | тыс. руб. |  |  | Не являются экономически обоснованными расходами |
| *Расходы Госпошлины, уплачиваемые за оформление/переоформление прочих документов* | тыс. руб. | 12,0 | 10,3 | Учтены исходя из представленных расчетов по стоимости услуг нотариальной конторы |
| *Расходы Госпошлины, уплачиваемые при регистрации и перерегистрации недвижимости, в случае, когда их стоимость не включена в стоимость ОС* | тыс. руб. | 0,8 |  |  |
| расходы по проведению совещаний, семинаров, конкурсов | тыс. руб. | 213,4 |  | Документальное подтверждение не представлено |
| расходы на СМИ, PR | тыс. руб. | 139,9 |  | Документальное подтверждение не представлено |
| расходы по ликвидации (списанию) объектов ОС, НЗС | тыс. руб. | 725,8 |  | Документальное подтверждение не представлено |
| вода питьевая | тыс. руб. | 326,6 | 304,6 | Подтверждение представлено |
| командировочные расходы непроизводственного характера | тыс. руб. | 239,4 |  | Документальное подтверждение не представлено |
| списание ТМЦ непроизводственного характера | тыс. руб. | 98,5 | 81,6 | Представлен список списания ТМЦ, часть материалов не относятся к регулируемому виду деятельности |
| поздравление партнеров - материалы | тыс. руб. | 437,2 |  | Не являются экономически обоснованными расходами |
| услуги оценщиков: оценка имущества, арендной платы, актуализация оценки | тыс. руб. | 27,6 |  | Документальное подтверждение не представлено |
| Расходы прочие по чрезвычайным обстоятельствам (аварийно-восстановительные работы по устранению последствий стихии) | тыс. руб. | 517,7 |  | Не являются экономически обоснованными расходами |
| Услуги типографии и типографская продукция по направлению СМИ и PR | тыс. руб. | 37,0 |  | Документальное подтверждение не представлено |
| Выбытие активов без доходов | тыс. руб. | 1 381,8 |  | Документальное подтверждение не представлено |
| расходы Страховые взносы | тыс. руб. | 8 935,7 |  | Документальное подтверждение не представлено |
| Расходы возмещение причиненного ущерба морального и материального по решению суда | тыс. руб. | 194,5 | 137,9 | Решение АС по Чернову |
| Расходы Нераспределенные расходы капитальное строительство | тыс. руб. | 130,9 | 0,0 | Документальное подтверждение не представлено |
| Расходы на содержание непроизводственных объектов | тыс. руб. | 3,6 |  | Документальное подтверждение не представлено |
| услуги по переплету годового отчета | тыс. руб. | 8,5 |  | Документальное подтверждение не представлено |
| расторжение договора ОСАГО | тыс. руб. | 0,9 |  | Документальное подтверждение не представлено |
| командировочные расходы, не вошедшие в себестоимость | тыс. руб. | 4,1 |  | Документальное подтверждение не представлено |
| **Прочие расходы из прибыли исполнительного аппарата ПАО "МРСК Юга" п.14.2.3 прил.2.14** | тыс. руб. | **50 571,0** | **0,0** | Экономическое обоснование не представлено |

Исходя из выше представленного анализа, документально подтверждены расходы из прибыли только на сумму 13 033,2 тыс. руб.

| **№ п/п** | **Показатели** | **Обозначение** | **Ед.изм.** | **2016 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Фактическое выполнение (освоение) инвестиционной программы за счет собственных средств за 2016 год |  | тыс. рублей | 253 861,93 |
| 2 | Плановый размер финансирования инвестиционной программы, утвержденной в установленном порядке на (i-j)-й год долгосрочного периода регулирования. |  | тыс. рублей | 256 160,50 |
| 3. | В случае, если договорная схема распределительной сетевой компании предполагает взаиморасчет по одноставочному тарифу, величина  принимается равной расчетному значению  (расчет произведен по показателям пунктов 21-24) |  | тыс. рублей | 207 974,6 |
| 21 | Полезный отпуск электрической энергии, учтенный при формировании тарифов на (i-j)-й год долгосрочного периода регулирования |  | млн. кВт\*ч | 2 881,27080 |
| 22 | Полезный отпуск электроэнергии, фактически сложившийся в (i-j)-м году долгосрочного периода регулирования |  | млн. кВт\*ч | 2 702,84735 |
| 23 | Плановая доля необходимой валовой выручки в (i-j)-м году долгосрочного периода регулирования, относящейся на потребителей услуг по передаче электрической энергии, договорная схема которых предусматривает расчеты по одноставочным тарифам |  |  | 1,0 |
| 24 | Фактическая доля необходимой валовой выручки в (i-j)-м году долгосрочного периода регулирования, относящейся на потребителей услуг по передаче электрической энергии, договорная схема которых предусматривает расчеты по одноставочным тарифам (расчет приведен выше в расчете фактической выручки) |  |  | 0,865 |
| 4 | Величина возврата инвестированного капитала, учитываемого при расчете долгосрочных тарифов на услуги по передаче в 2016 году \*\* |  | тыс. рублей | 543 743,9 |
| 5 | Величина дохода на инвестированный капитал, учитываемая при расчете долгосрочных тарифов на услуги по передаче в 2016 году \*\* |  | тыс. рублей | 598 429,1 |
| 6 | «Сглаживание» утверждено на 2016 год\*\* |  | тыс. рублей | 237 601,8 |
| 7 | Проценты за пользование кредитом за 2016 год\*\*\* | Крi-j | тыс. рублей | 612 602,0 |
| 8 | Расходы из прибыли (в том числе направленных на погашение кредитов) за 2016 год |  | тыс. рублей | 13 033,2 |
| 9 | Собственные средства для финансирования инвестиционной программы, учтенной в тарифе на 2015 год (п.3+п.4+п.5-п.6-п.7) |  | тыс. рублей | 754 139,6 |
| **10** | **Величина корректировки НВВ по результатам реализации инвестиционной программы** |  | тыс. рублей | 166 392,7 |

\*) Исполнителем выполнен расчет исходя из формулы  скорректированной умножением на , в связи с тем, что в Методических указаниях № 228-э призвана скорректировать плановое значение средств на финансирование инвестиционной программы с учетом изменения полезного отпуска потребителям. Данная корректировка Исполнителем выполнена для реализации положений Основ ценообразования № 1178, которыми предусмотрено, что исключению подлежат расходы, обеспеченные выручкой от реализации товаров (услуг), но не направленные на реализацию инвестиционных проектов;

\*\*) данные отражены в протоколе к заседанию коллегии Службы по тарифам Астраханской области (на основании которого утверждены единые котловые тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год);

\*\*\*) отражены в формах раздельного учета (таблица № 1.3) в строке проценты к уплате.

Произведя расчет по формуле определения собственных средств на исполнение инвестиционной программы исходя из данных по возврату и доходу на инвестированный капитал, величины «сглаживания», расходов на проценты за пользование кредитных средств, выпадающих доходов от льготного технологического присоединения собственные средства на исполнение инвестиционной программы сформированы в 2016 году в размере   
754 139,6 тыс. руб. Корректировка необходимой валовой выручки по неисполнению инвестиционной программы, по мнению Исполнителя, составляет 166 392,7 тыс. руб.

### **Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг.**

Согласно пункту 42 Методических указаний № 228-э корректировка необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества рассчитывается исходя из применения понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг), определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 26 октября 2010 г. № 254-э/1.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Заявлено филиалом  ПАО "МРСК Юга"-"Астраханьэнерго" на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| Корректировка необходимой валовой выручки исходя из применения понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) | **43 057,00** | **42 626,32** | **-1%** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Корректировки необходимой валовой выручки по итогам 2016 года, в том числе корректировка необходимой валовой выручки исходя из применения понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) на 2016 год, филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» направлена в адрес Службы по тарифам Астраханской области письмом от 27.04.2017 №АЭ/1500/750:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Расчет корректировки НВВ с учетом фактических показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг за 2016 г.** | | |
| **Наименование показателя** |  | **2016 год (МРСК)** |
| НВВ утвержденная, тыс. руб. | НВВ*утв* | 3 312 077,12 |
| Обобщенный показатель уровня надежности и качества оказываемых услуг | К*об* | 0,65 |
| Максимальный процент корректировки | П*кор2013* | 2,00% |
| Расчет повышающего (понижающего) коэффициента | КНК=К*об*\*П*кор2013* | 0,013000 |
| **Сумма корректировка НВВ, тыс. руб.** | КНК\*НВВ*утв* | **43 057,00** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области применены в расчете аналогичные филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» показатели по максимальному проценту корректировки, обобщенному показателю качества и надежности оказываемых услуг, при этом как отмечено в приложении № 27 к Экспертному заключению размер необходимой валовой выручки, утвержденной на 2018 год, принят без учета применения повышающего (понижающего) коэффициента по уровню качества и надежности оказанных услуг в 2016 году.

Исходя из размера необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» корректировка по показателям качества и надежности составила 42 626,32 тыс. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Пунктом 42 Методических указаний № 228-э определено, что понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в 2017 году , определяемый в процентах в соответствии с [Методическими указаниями](http://ivo.garant.ru/document/redirect/199713/1200) 254-э/1 применяется к скорректированной необходимой валовой выручке, установленной регулирующим органом на 2015 год долгосрочного периода регулирования.

Приложением № 2 к постановлению Службы по тарифам Астраханской области от 29.01.2016 № 2 на 2016 год утверждена скорректированная необходимая валовая выручка на содержание электрических сетей для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» утверждена в размере 3 312 077,12 тыс. руб.

Согласно пункту 5 Методических указаний № 254-э/1 максимальный процент корректировки, определяется для каждого года долгосрочного периода регулирования в следующем порядке:

для 2011 года:  = 0,5%;

для 2012 года:  = 1%;

начиная с 2013 года:  = 2%.

Таким образом, для филиала ПАО «Россети Юг»-«Астраханьэнерго» максимальный коэффициент для 2016 года применяется в размере 2%.

Согласно представленным данным, по форме 8.1 «Журнал учёта данных первичной информации по всем прекращениям передачи электрической энергии, произошедших на объектах электросетевых организаций за 2016 год», прекращение поставки электрической энергии через сети филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» составило 14 382,4172 часов, что ниже показателя за 2015 год на 40%. При этом согласно положений приказа Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций», для целей расчета значений показателя уровня надежности оказываемых услуг, под продолжительностью прекращения передачи электрической энергии в отношении потребителя услуг сетевой организации понимается интервал времени от момента возникновения технологического нарушения на объектах сетевой организации, сопровождаемого прекращением передачи электрической энергии потребителю услуг сетевой организации, до момента устранения технологического нарушения на объектах указанной сетевой организации, но не превышающий интервал времени до момента восстановления энергоснабжения потребителей услуг сетевой организации. Исходя из данных ограничений общая продолжительность прекращений поставки электрической энергии потребителям, согласно представленным филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» данных составляет 13 666,89 часов. При этом максимальное количество за расчетный период регулирования точек присоединения потребителей услуг сетевой организации к электрической сети сетевой организации составило 327 729,0 шт.

Таким образом, исходя из положений приказа Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» , показатель средней продолжительности прекращения поставки электрической энергии составляет Пп=13 666,89/327 729= 0,0417018.

Исходя из информации, представленной в формах 6.1-6.3: индикатор информативности составляет 1,944, индикатор исполнительности – 0,3952, индикатор результативности – 1,7083. Показатель Птсо=0,1\*1,9444+0,7\*0,3952+0,2\*1,7083 =0,81274, согласно положениям Приказа КНК).

Учитывая, что показатель надежности достигнут, а показатель качества не достигнут, по формуле 7.1. пункта 7.1. Приказа КНК, обобщенный показатель составляет: Коб=α\*Кнад+β\*Ккач=0,65\*1+0,35\*0=0,65

Применяя формулы пункта 42 Методических указаний № 228-э по параметрам качества и надежности, по оценке Исполнителя размер корректировки по качеству и надежности оказанных услуг составляет 43 057,00 тыс. рублей. (0,013\*3 312 077,12 тыс. рублей).

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год при определении величины корректировки по качеству и надежности оказанных услуг, необоснованно не учтены –   
430,68256 тыс. руб.

### **Экспертиза экономически обоснованных расходов, понесенных в предыдущих периодах регулирования, но не учтенных при тарифном регулировании, согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178.**

В случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2018, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| Экономически обоснованные расходы, понесенные в предыдущих периодах | 814 544,6 | 815 140,0 | -% |
| в том числе: |  |  |  |
| *Списание дебиторской задолженности более 3-х лет* | 9,23 |  |  |
| *Резерв по сомнительным долгам* | -449 768,42 |  |  |
| *Убыток прошлых лет, выявленный. в отчетном периоде* | 869 139,79 |  |  |
| *Создание резерва по условным обязательствам* | 395 164,00 |  |  |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Недополученный по независящим причинам доход/ некомпенсированные затраты в 2016 году составили 814 544,90 тыс. руб., которые сложились как сальдо прочих доходов и прочих расходов из прибыли по статьям: «Доход от уменьшения (списания) резерва по сомнительным долгам»/»Резерв по сомнительным долгам», «Прибыль прошлых лет, выявленная в отчетном периоде»/»Убыток прошлых лет, выявленный в отчетном периоде», «Восстановление дебиторской задолженности более 3-х лет»/ «Списание дебиторской задолженности более 3-х лет».

На основании Положения по управленческому учету, утвержденному приказом от 28.10.2014 №723 «Об утверждении и введении в действие Положения по управленческому учету ОАО «МРСК Юга» с учетом изменений, утвержденных приказом от 26.12.2016 №874 «О внесении изменений в Положение об управленческом учете ОАО «МРСК Юга» доходы и расходы распределяются по видам деятельности.

Недополученный по независящим причинам доход/ некомпенсированные затраты, отнесенный на вид деятельности «Передача электроэнергии» составил 814 544,90 тыс. руб.

***Прочие доходы всего составили 748 157,0 тыс. руб., в том числе:***

1. **Прибыль прошлых лет, выявленная в отчетном периоде.**

Прибыль прошлых лет, выявленная в отчетном периоде, сложилась в сумме 4 171,3 тыс. руб., в том числе:

* электроэнергия на хозяйственные нужды за декабрь 2015 г. по договору №80 от 01.04.2007 г. с ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» 236,2 тыс.руб. в связи с предоставлением документов по корректировке объемов.
* бездоговорное потребление электроэнергии - 206,6 тыс.руб.
* доходы по аренде недвижимого имущества - 52,4 тыс.руб. Арендная плата за недвижимое имущество за период 25.12.2015-31.12.2015 (предоставление в бухгалтерию договоров аренды сроком действия с 25.12.2015 и с 31.12.2015 в 2016 году).
* аренда земельных участков отражена в связи с предоставлением перерасчета по договору аренды № 296 от 18.05.2002 г. (дополнительное соглашение к договору, доход 2015г. ) - 187,3 тыс.руб.
* неустойка и третейский сбор за неисполнение обязательств по договору с контрагентом ООО ПИ «Инженергопром», решение Третейского суда от 05.10.2015 по делу №330/2014, и/л ФС №0064280058 выдан 27.05.16. - 3 160 тыс.руб. Изменено название контрагента с ООО ПИ «Тяжпромэлектропроект». Письмо ООО ПИ «Инженергопром» №151202-4 от 02.12.2015 вх.№РЭ/1300/2382 от 02.12.2015.
* сторно НДС по безвозмездно переданным ОС (НДС по переданным дизельным электростанциям Республике Крым) - 246,2 тыс.руб. На основании пп.5 п.2 ст. 146 НК РФ передача на безвозмездной основе не признаются объектом налогообложения.
* услуги подрядчиков по техобслуживанию транспорта производственного назначения 0,5 тыс.руб. Ошибочно принято к учету в большей сумме по акту № АП00029846 от 25.12.2015 ООО «Агат-плюс».
* - дополнительные услуги: оформление дубликата (переоформление) акта разграничения балансовой принадлежности (акты за декабрь 2015 г.) – 1,7 тыс.руб.
* корректировка реализации услуг по передаче электроэнергии 12,1 тыс.руб. по Правобережному филиалу ФГБУ «Управление «Астраханмелиоводхоз» по договору №30001501006308 от 01.10.2015.
* штрафы, пени, неустойки по судебным решениям – 4,2 тыс.руб.
* гос.пошлины по решениям суда 56,5 тыс.руб.
* услуги по предрейсовому медицинскому осмотру водителей АО ГБУЗ ЦМК и СМП – 4,2 тыс.руб. Принято к учету в большей сумме по акту № МП000116 от 31.12.2015.
* - дополнительная выручка: услуги по совместному использованию опор – 3,4 тыс.руб.

Прибыль прошлых лет, выявленная в отчетном периоде, отнесенная на вид деятельности «Передача электроэнергии» составила 4 109,7 тыс.руб.

1. **Доход от уменьшения (списания) резерва по сомнительным долгам.**

Доход от уменьшения (списания) резерва по сомнительным долгам за 2016 год составил 743 917,4 тыс.руб.:

* по договору оказания услуг по передаче электроэнергии с ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» по решениям суда и в связи с урегулированием разногласий – 743 423,3 тыс.руб.
* бездоговорное потребление электроэнергии - 413,7 тыс.руб.,
* госпошлина по бездоговорному потреблению электроэнергии - 19,0 тыс.руб.,
* штрафные санкции - неустойка по договору поставки - 57,8 тыс.руб.,
* госпошлина по договору поставки 3,6 тыс.руб.

Размер суммы восстановленного резерва, отнесенной на вид деятельности «Передача электроэнергии», составил 743 917,0 тыс.руб.

1. **Восстановление списанной ранее дебиторской задолженности более 3-х лет.**

Доходы по восстановлению списанной ранее дебиторской задолженности более 3-х лет за 2016 год составили 68,3 тыс.руб. Была восстановлена задолженность по бездоговорному потреблению электроэнергии. На вид деятельности «Передача электроэнергии» отнесены полностью все доходы – 68,3 тыс.руб.

Всего по филиалу прочие расходы составили 1 562 639,90 тыс.руб., в том числе:

Убыток прошлых лет, выявленный в отчетном периоде, за 2016 год составил 873 259,9 тыс. руб., в том числе:

– корректировка выручки за услуги по передаче электроэнергии по договору с ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» 690 280,2 тыс. руб. по решениям суда и в связи с урегулированием разногласий.

- покупная электроэнергия на компенсацию потерь по договору с ПАО «АЭСК» 108055,8 тыс. руб., в том числе: 40511,9 тыс. руб. - за январь 2014 года по решению суда по делу А06-10652/2014 от 21.03.2016, 11233 тыс. руб. - по решению суда А06-1381/2012 от 16.03.2016 за июль 2012г., 11,6 тыс. руб. - урегулирование разногласий за август 2015 г., 96,5 тыс. руб. за октябрь 2015г. в связи с урегулированием разногласий, 6150,1 тыс. руб. февраль 2014г. по решению суда А06-10653/2014 от 02.09.2016, 4840,7 тыс. руб. - апрель 2014 по решению суда А 06-2006/2014 от 18.08.2016. 45212,0 тыс. руб. - сентябрь 2015 г. по решению суда А06-12105/2015 от 12.10.2016.

– услуги по передаче электроэнергии через сети сторонних организаций всего 66888,2 тыс. руб., в том числе:

* по договору с ОАО «Оборонэнерго» 65671,6 тыс. руб., из них: 60859 тыс. руб.- по решению суда А06-8486/2015 от 21.01.2016 за январь- декабрь 2013; 3745,8 тыс. руб. по решению суда А06-8824/2015 от 13.05.2016 за январь-июль 2015г., 1066,8 тыс. руб. - за октябрь 2015 г. по решению суда А06-10081/2015 от 13.07.2016.
* по договору с ООО ПКФ «Астрим» - 2,7 тыс. руб. по решению суда А06-11381/2015 от 09.03.2016.
* по договору с ООО «Руссоль» - 8,4 тыс. руб. по решению суда А06-11602/2014 от 24.08.2015.
* по договору с ОАО «РЖД» - 1205,4 тыс. руб. за январь-февраль 2014 г. по решению суда А06-11806/2014 от 11.11.2016.

– корректировка отражения доходов по бездоговорному потреблению электроэнергии в связи с отказом взыскания задолженности по решениям суда – 73,2 тыс. руб.

- перерасчет страховых взносов 18,4 тыс. руб. Корректировка начисления по страховой части ПФР в связи с уточнением данных сотрудника.

- НДС 5 584,3 тыс. руб., в том числе: 5 338,1 тыс. руб. - НДС, начисленный по результатам выездной налоговой проверки за 2011- 2013г., 246,2 тыс. руб. – сторно НДС по безвозмездно переданным ОС (НДС по переданным дизельным электростанциям Республике Крым).

– арендная плата за земельные участки 1239,9 тыс. руб. в связи с переоформлением целевого использования участков и в связи с заключением дополнительных соглашений по смене арендатора.

– списание услуги по сопровождению СЭД за октябрь 2015 г. - 16,2 тыс. руб.

– расходы по прочим чрезвычайным обстоятельствам (расходы по устранению последствии стихии) 461,8 тыс. руб. Услуги ПАО «МРСК Северного Кавказа» и ПАО «МРСК Волги» по устранению последствий стихии 2014 г.

– расходы на аварийно-восстановительные работы на объектах энергетики Крыма 17,7 тыс. руб. Отнесена на убытки стоимость материалов, переданных по договору безвозмездного пользования в Крым в комплекте с РИСЭ.

– расходы по судебным решениям (госпошлины, неустойки, услуги представителя, проценты за пользование чужими денежными средствами) 622,9 тыс. руб.

– услуги специальной связи 1,3 тыс. руб. в связи с предоставлением документов.

Убыток прошлых лет, выявленный в отчетном периоде, отнесенный на вид деятельности «Передача электроэнергии» составил 873 249,5 тыс. руб.

В соответствии с п.37 Основ ценообразования (утверждены Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178) в течение долгосрочного периода регулирования регулирующие органы ежегодно в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала (утверждены Приказом ФСТ России от 30.03.2012 №228-э осуществляют корректировку необходимой валовой выручки, в том числе с учетом фактора отклонения величины товарной выручки, полученной в результате осуществления регулируемой деятельности, от величины необходимой валовой выручки, установленной на прошедший год.

Поскольку выше названные убытки были отражены в отчетности 2016 года, они не были учтены ранее в расчетах корректировок НВВ.

На основании абзаца 10 п.7 Основ ценообразования:

«в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования».

***Резерв по сомнительным долгам.***

Величина резерва по сомнительным долгам, созданного в 2016 году, составила 294 182,6 тыс. руб., в том числе:

* услуги по передаче электроэнергии по договору с ПАО  «Астраханская энергосбытовая компания» по решениям суда и в связи с разногласиями 152 004,7 тыс.руб.
* расчеты с поставщиками ТМЦ по контрагенту ООО «АРТ-Бизнес», дело А-40-204777/15-174-251 от 25.02.2016 на сумму 2 873,5 тыс.руб.
* услуги по передаче электроэнергии по договору с ОАО «Оборонэнергосбыт» 139 297,6 тыс.руб. за октябрь-декабрь 2015 г. и январь-октябрь 2016 года.
* расчеты по пеням, штрафам, неустойкам (доходы) по ООО «Меркатор» и СНТ «Газовик» - 6,8 тыс.руб.

Сумма резерва по сомнительным долгам, отнесенная на вид деятельности «передача электроэнергии», составила 294 148,5 тыс.руб.

***Создание оценочного резерва под условные обязательства.***

Величина резерва под условные обязательства, созданного в 2016 году составила 395 164,30 тыс.руб.:

* покупная электроэнергия на компенсацию потерь по договору с ПАО «АЭСК» в соответствии с судебными решениями по делу АО6-10152/2013, АО6-2192/2012, АО6-3503/2012, АО6-4716/2012, АО6-5453/2012, АО6-5925/2012, АО6-11134/2014, АО6-11130/2014, АО6-11128/2014, АО6-11226/2014, АО6-11825/2014 и т.п.

***Списание дебиторской задолженности более 3-х лет.***

Расходы по списанию дебиторской задолженности более 3-х лет составили 94,5 тыс.руб., в том числе:

* списание НДС с авансов по технологическому присоединению и дополнительным услугам 16,9 тыс.руб.
* бездоговорное потребление электроэнергии (исковое заявление оставлено без рассмотрения в связи со смертью должника) 76,9 тыс.руб.,
* госпошлина (постановление об окончании исполнительного производства от 15.09.11 г., постановление об окончании исполнительного производства от 03.12.15г., невозможно установить местонахождение должника, его имущества) 0,7 тыс.руб.

Сумма, отнесенная на вид деятельности «передача электроэнергии», составила 77,6 тыс.руб.

Сальдо прочих доходов и расходов в 2016 году, отнесенное на вид деятельности «передача электроэнергии» составило **814 544,90 тыс.руб.**

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области не отражена сумма экономически обоснованных расходов, за предыдущие периоды регулирования. В Таблице № 1 к Экспертному заключению по годам 2018-2022 годов указаны суммы убытков предыдущих периодов за весь период в размере 815 140,0 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы представленные документы филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по убыткам предыдущих периодов, выявленных в 2017 году, по созданию резервов по условным обязательствам, по списанию дебиторской задолженности, по резерву по сомнительным долгам.

По списанию дебиторской задолженности скором давности более трех лет филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» не представлен приказ о списании данной задолженности.

По резерву по сомнительным долгам представлены приказы ПАО «МРСК Юга» при этом у Исполнителя отсутствует информация о включении в состав необходимой валовой выручки в предыдущие периоды расходов на формирование резерва по сомнительным долгам.

По созданию резерва по условным обязательствам Исполнителем отмечается, что согласно пункту 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

Согласно статье 265 Налогового кодекса Российской Федерации в состав внереализационных расходов, не связанных с производством и реализацией, включаются обоснованные затраты на осуществление деятельности, непосредственно не связанной с производством и (или) реализацией, в том числе расходы налогоплательщика, применяющего метод начисления, на формирование резервов по сомнительным долгам.

Организация вправе создавать резервы по сомнительным долгам в порядке, предусмотренном статьей 266 Налогового кодекса Российской Федерации.

В силу указанной статьи Налогового кодекса Российской Федерации сомнительным долгом признается любая задолженность перед налогоплательщиком, возникшая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае если, эта задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией.

Резерв по сомнительным долгам используется организацией лишь на покрытие убытков от безнадежных долгов, признанных таковыми в порядке, установленном частью 2 статьи 266 Налогового кодекса Российской Федерации.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) признаются те долги перед налогоплательщиком, по которым истек установленный [срок](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_340325/2dd3d0a52b1ab6e77f6f0bfeb85d98c14fd738da/#dst101077) исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) также признаются долги, невозможность взыскания которых подтверждена постановлением судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства, вынесенным в порядке, установленном Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_336339/#dst0) от 2 октября 2007 года N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в случае возврата взыскателю исполнительного документа по следующим основаниям:

* невозможно установить место нахождения должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях;
* у должника отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание, и все принятые судебным приставом-исполнителем допустимые законом меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) также признаются долги гражданина, признанного банкротом, по которым он освобождается от дальнейшего исполнения требований кредиторов (считаются погашенными) в соответствии с Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351242/#dst0) от 26 октября 2002 года   
№ 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по резерву по условным обязательствам за 2017 год представлены судебные акты первой инстанции, которые будут рассматриваться или рассматривались в 2018-2019 годах в иных судебных инстанциях, что не соответствуют положениям о признании расходов по исковым требованиям к филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» безнадежными долгами.

Исполнитель полагает, что Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2019 год при определении величины экономически обоснованных подконтрольных расходов обоснованно не учтены данные расходы в полном объеме.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по убыткам предыдущих периодов, выявленные в текущем периоды, заявлены и представлены материалы по следующим группам расходов:

- арендная плата за пользование земельных участков, включая переоформление договоров на аренду земельных участков;

- по решению судебных инстанций по пересчету полезного отпуска электрической энергии за периоды 2011- 2015 годы

- по решению судебных инстанций по пересчету расходов на приобретение электрической энергии в целях компенсации потерь;

- по решению судебных инстанций по оплате услуг смежных ТСО;

- по решению судебных инстанций по оплате бездоговорного потребления;

- расходы на оплату услуг сторонних организаций по ликвидации аварийных ситуаций;

- оплата судебных издержек и госпошлины;

- иные прочие расходы.

В обоснование представленных расходов представлены корректировочные выписки по бухгалтерским документам, определения судов, договоры аренды земельных участков, дополнительные соглашения к договорам аренды, бухгалтерские документы, служебные записки и прочие документы.

Исполнителем проанализированы представленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» документы и выявлено следующее.

***По договорам аренды земельных участков, заключенных в 2015-2016 годах:***

- договором аренды от 18.11.15 №1555/2015 предоставлен филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» участок 256 м2 в городе Астрахани для эксплуатации распределительной подстанции РП-10 кВ. Условия договора распространены на 2010 год, сторонами согласована аренда до 2059 года. Разделом VIII предусмотрена оплата расходов по аренде участка с 2010 по 2015 год.

- договором аренды от 26.11.2015 №1594/2015 предоставлен филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» участок 140 м2 в городе Астрахани для эксплуатации распределительной подстанции РП-10 кВ. Условия договора распространены на 2010 год, сторонами согласована аренда до 2059 года. Разделом VIII предусмотрена оплата расходов по аренде участка с 2010 по 2015 год.

- договором аренды от 18.11.2016 № 1300/2016 предоставлен филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» участок 150 м2 в городе Астрахани для размещения распределительной подстанции РП-10 кВ. Условия договора распространены на 2010 год, сторонами согласована аренда до 2059 года. Разделом VIII предусмотрена оплата расходов по аренде участка с 2010 по 2015 год.

- договором аренды от 22.06.2016 №717/2016 предоставлен филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» участок 135 м2 в городе Астрахани для размещения распределительной подстанции РП-10 кВ. Условия договора распространены на 2011 год, сторонами согласована аренда до 2059 года. Разделом VIII предусмотрена оплата расходов по аренде участка с 2011 по 2015 год.

- дополнительным соглашением к договору от 26.04.2012 №573 (заключенным в феврале 2016 года) переоформлена сторона арендодателя с ОАО «Астраханьэлектросетьремонт» на Администрацию муниципального образования «Город Астрахань» на аренду земельного участка по ул. Краматорская, 204, под ремонтно-производственной базой в 14 088 м2. Дополнительным соглашением распространены условия по смене арендодателя на 2012 год.

- дополнительным соглашением к договору от 23.12.2005 №832 (заключенным в марте 2016 года) переоформлена сторона арендодателя с ОАО «Астраханьэлектросетьремонт» на Администрацию муниципального образования «Город Астрахань» на аренду земельного участка по ул. Краматорская, 204, под ремонтно-производственной базой в 1 024 м2. Дополнительным соглашением распространены условия по смене арендодателя на 2012 год.

- дополнительным соглашением к договору от 20.04.2012 №548 (заключенным в феврале 2016 года) переоформлена сторона арендодателя с ОАО «Астраханьэлектросетьремонт» на Администрацию муниципального образования «Город Астрахань» на аренду земельного участка по ул. Краматорская, 204, под ремонтно-производственной базой в 2 626 м2. Дополнительным соглашением распространены условия по смене арендодателя на 2012 год.

- дополнительным соглашением к договору от 02.10.2015 № 94/1 к договору аренды земельного участка в 856 м2 в селе Красный Яр под опоры ВЛ-110 кВ. Данным соглашением уточнен расчет арендной платы.

- дополнительным соглашением к договору от 02.10.2015 № 134/2 к договору аренды земельного участка в 8 370 м2 в селе Красный Яр под подстанцией 110/10 кВ «Аксарайская». Данным соглашением уточнен расчет арендной платы.

- дополнительным соглашением к договору от 02.10.2015 № 93/1 к договору аренды земельного участка в 269 м2 в селе Красный Яр под опоры ВЛ-110 кВ. Данным соглашением уточнен расчет арендной платы.

**Информация по договорам/дополнительным соглашениям к договорам по аренде земельных участков в Астраханской области, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», как убытки предыдущих периодов, выявленных в 2016 году.**

| № п/п | Реквизиты договора | Кадастровый номер/ адрес | Площадь,  м2 | Сумма,  тыс. руб. | Электросетевой объект |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
|  | **Всего по договорам аренды земельных участков,  в том числе:** |  |  | **1 239,94** |  |
| 1 | Договор аренды от 18.11.15 №1555/2015 | 30:12:030713:524 | 256 | 29,18 | РП-10 кВ |
| 2 | Договор аренды от 26.11.2015 №1594/2015 | 30:12:030713:70 | 140 | 5,93 | РП-10 кВ |
| 3 | Договор аренды от 18.11.2016 № 1300/2016 | 30:12:030740:125 | 150 | 5,89 | Коммунальное обслуживание для размещения РП-10кВ |
| 4 | Договор аренды от 22.06.2016 №717/2016 | 30:12:030451:309 | 135 | 13,24 | Коммунальное обслуживание для размещения РП-10кВ |
| 5 | Дополнительное соглашение к договору от 26.04.2012 №573 (заключенное в феврале 2016 года) | ул. Краматорская, 204 | 14 088 | 835,75 | Ремонтно-производственная база |
| 6 | Дополнительное соглашение к договору от 23.12.2005 №832 (заключенное в 15.03.2016 года) | ул. Краматорская, 204 | 1 024 | 196,41 | Ремонтно-производственная база |
| 7 | Дополнительное соглашение к договору от 20.04.2012 №548 (заключенное в 04.02.2016 года) | ул. Краматорская, 204 | 2626 | 149,93 | Ремонтно-производственная база |
| 8 | Дополнительное соглашение от 02.10.2015 № 94/1 | село Красный Яр | 856 | 0,32 | опоры ВЛ-110 кВ |
| 9 | Дополнительное соглашение от 02.10.2015 №134/2 | село Красный Яр | 8370 | 3,17 | ПС 110/10 кВ «Аксарайская» |
| 10 | Дополнительное соглашение от 02.10.2015 № 93/1 | село Красный Яр | 269 | 0,10 | опоры ВЛ-110 кВ |

В представленных документах:

* в отношении заключенных договоров аренды от 18.11.15 №1555/2015, от 26.11.2015 №1594/2015, от 18.11.2016 № 1300/2016, от 22.06.2016 №717/2016 отсутствует информация о эксплуатации в 2010-2015 годах электросетевых объектов, которые расположены на арендуемых земельных участках. Кроме того, не представлена информация о принадлежности электросетевых объектов на праве собственности или на ином законном основании филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».
* в отношении дополнительных соглашений к договорам от 26.04.2012 №573, от 23.12.2005 №832, от 20.04.2012 №548 отсутствует информация о задолженности по оплате арендной платы за земельные участки за 2010-2015 годы прежнему арендодателю – ОАО «Астраханьэлектросетьремонт».
* в отношении дополнительных соглашений от 02.10.2015 №93/1,   
  № 94/1, № 134/2 отсутствует информация об оплате арендной платы по договорам аренды участков в селе Красный Яр в 2015-2016 годах, не представлена информация на основании каких требований нормативных правовых актов внесены изменения в расчеты арендной платы за земельные участки.

***Расходы на приобретение электрической энергии в целях компенсации потерь за период.***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» представлены расчеты по расходам на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь за 2011 год, 2014 год, 2015 год. Корректировки произведены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на основании решений судебных органов.

*За 2011 год- сумма - 11 223,03 тыс. руб.*

* по постановлению АС Астраханской области от 16.03.2016 №А06-1381/2012 скорректирован объем электрической энергии, которая должна быть приобретена филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в целях компенсации потерь, в июле 2011 года. Постановлением суда предусмотрено увеличение объема потерь с 70 225,852 тыс. кВт\*ч до 104 204,636 тыс. кВт\*ч., дополнительно предлагается филиалом учесть 33 978,78 тыс. кВт\*ч на сумму – 11 233,03 тыс. руб.

*За 2014 год сумма – 51 502,74 тыс. руб.*

* по постановлению АС Астраханской области от 23.12.2015 №А06-10652/2014 скорректирован объем электрической энергии, которая должна быть приобретена филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в целях компенсации потерь, в январе 2014 года. Постановлением суда предусмотрено увеличение объема потерь с 82 966,8 тыс. кВт\*ч до 107 504,6 тыс. кВт\*ч., дополнительно предлагается филиалом учесть 24 537,8 тыс. кВт\*ч на сумму – 40 511,89 тыс. руб.
* по постановлению АС Астраханской области от 02.09.2016 №А06-10653/2014 скорректирован объем электрической энергии, которая должна быть приобретена филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в целях компенсации потерь, в феврале 2014 года. Постановлением суда предусмотрено увеличение объема потерь до 98 581,07 тыс. кВт\*ч., дополнительно предлагается филиалом учесть сумму – 6 150,09 тыс. руб.
* по постановлению АС Астраханской области от 18.08.2016 №А06-2006/2015 скорректирован объем электрической энергии, которая должна быть приобретена филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в целях компенсации потерь, в апреле 2014 года. Постановлением суда предусмотрено увеличение объема потерь до 55 805,06 тыс. кВт\*ч., дополнительно предлагается филиалом учесть сумму – 4 840,75 тыс. руб.

*За 2015 год сумма – 45 320,07 тыс. руб.*

* постановлением АС Двенадцатого Арбитражного Апелляционного суда от 27.12.2016 по делу №А06-12105/2015 скорректирован объем электрической энергии, которая должна быть приобретена филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в целях компенсации потерь, в сентябре 2015 года, дополнительно предлагается филиалом учесть сумму – 45 211,96 тыс. руб.
* филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» подписаны корректировочные акты с ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» по объему электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь за август 2015 года, за октябрь 2015 года на сумму 108,11 тыс. рублей. (пояснений по данным суммам в обоснование в Службу по тарифам Астраханской области не представлено).

Исполнитель отмечает, что согласно положениям пункта 81 Основ ценообразования № 1178 в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии в порядке, определенном методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, учитываются расходы на оплату величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемой в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178. При этом пунктом 40 (1) Основ ценообразования № 1178 предусмотрен порядок определения уровня нормативных потерь.

По данным отчетов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2011 год фактический объем потерь составил 666 170,0 тыс. кВтч, что составило 17,19% потерь от фактического приема в сеть электрической энергии за 2011 год. При этом утвержденный норматив технологического расхода (потерь) электрической энергии на долгосрочный период регулирования 2009-2017 годы для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» утвержден в размере – 14,97%.

В тарифах на услуги по передаче электрической энергии экономически обоснованными расходами признаются только расходы на оплату нормативных потерь, то расходы на оплату электрической энергии, приобретенной в целях компенсации потерь, согласно постановлению АС Астраханской области от 16.03.2016 №А06-1381/2012, не могут быть учтены как экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющие регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены.

За 2014 год фактический объем потерь составил – 606 810,0 тыс. кВтч, что составило 17,19 % от фактического приема в сеть электрической энергии за 2014 год. Фактический объем потерь превышает нормативный уровень, утвержденный на долгосрочный период регулирования с 2009 по 2017 года для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго». Вместе с тем Исполнитель отмечает, что с 2014 года предусмотрено ограничение в передаче электросетевых объектов, отнесенных к ЕНЭС. Учитывая, что до 2014 года (а также до 2009 года) филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» арендовались объекты ЕНЭС у ПАО «ФСК ЕЭС», при утверждении норматива потерь электрической энергии по сетям филиала учитывался объем поступления в сеть для потребителей, энергопринимающие устройства присоединены к арендованным объектам ЕНЭС, то Исполнителем произведен пересчет фактический объем потерь электрической энергии исходя из параметров Сводного прогнозного баланса на 2014 год. Предельный уровень нормативных потерь по данному расчету составляет 615 423,0 тыс. кВт\*ч. Следовательно, исходя из экономии потерь электрической энергии за 2014 год в объеме 8 613,12 тыс. кВт\*ч, возможен учет расходов на оплату потерь по постановлениям АС Астраханской области по разногласиям 2014 года.

Учитывая, что по постановлению АС Астраханской области от 23.12.2015 №А06-10652/2014 увеличение объема потерь составило 24 537,8 тыс. кВт\*ч, что значительно превышает величину экономии потерь, при этом остальные постановлению АС Астраханской области по увеличению объема потерь могут быть признаны экономически – обоснованными расходами не учтенными при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены. Исполнитель обоснованно полагает, что сумма  
 10 990,84 тыс. руб., может быть учтена как убытки предыдущих периодов.

За 2015 год. По данным отчетов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2015 год фактический объем потерь составил 710 885,187 тыс. кВтч, что составило 20,02% потерь от фактического приема в сеть электрической энергии за 2015 год. При этом утвержденный норматив технологического расхода (потерь) электрической энергии на долгосрочный период регулирования 2009-2017 годы для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» утвержден в размере – 14,97%.

В тарифах на услуги по передаче электрической энергии экономически обоснованными расходами признаются только расходы на оплату нормативных потерь, то расходы на оплату электрической энергии, приобретенной в целях компенсации потерь, согласно постановлению АС Астраханской области от 16.03.2016 №А06-1381/2012, не могут быть учтены как экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющие регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены.

***Оплата услуг по передаче электрической энергии по решениям судебных органов (разногласия с гарантирующим поставщиком ПАО «Астраханская энергосбытовая компания»)***

*За 2011 год сумма – 116 566,785 тыс. рублей.*

* постановлением АС Астраханской области от 16.08.2016 по делу №А06-1023/2012 отказано филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» во взыскании суммы за оказанные услуги по передаче электрической энергии ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» в ноябре 2011 года на сумму   
  37 751,708 тыс. руб.
* постановлением АС Астраханской области от 05.10.2016 по делу №А06-8571/2011 отказано филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» во взыскании суммы за оказанные услуги по передаче электрической энергии ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» в сентябре 2011 года на сумму   
  14 874,10 тыс. руб.
* постановлением АС Поволжского округа от 16.09.2016 по делу №А06-7787/2011 отказано филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» во взыскании суммы за оказанные услуги по передаче электрической энергии ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» в августе 2011 года на сумму   
  23 144,35 тыс. руб.
* постановлением АС Поволжского округа от 19.05.2016 по делу №А06-6994/2011 отказано филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» во взыскании суммы за оказанные услуги по передаче электрической энергии ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» в июле 2011 года на сумму 26 201,61 тыс. руб.
* постановлением АС Двенадцатого Арбитражного Апелляционного суда от 16.08.2016 по делу №А06-2565/2016 отказано филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» во взыскании суммы за оказанные услуги по передаче электрической энергии ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» в июле 2011 года на сумму 14 595,017 тыс. руб.

*За 2012 год сумма – 72 403,48 тыс. рублей*

* постановлением АС Поволжского округа от 24.10.2016 по делу №А06-3503/2012 отказано филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» во взыскании суммы за оказанные услуги по передаче электрической энергии ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» в марте 2012 года на сумму 33 776,43 тыс. руб.
* постановлением АС Поволжского округа от 17.01.2017 по делу №А06-2192/2012 отказано филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» во взыскании суммы за оказанные услуги по передаче электрической энергии ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» в январе 2012 года на сумму 11 801,07 тыс. руб.
* постановлением АС Поволжского округа от 17.11.2016 по делу №А06-5925/2012 отказано филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» во взыскании суммы за оказанные услуги по передаче электрической энергии ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» в июне 2012 года на сумму 14 424,30 тыс. руб.
* постановлением АС Астраханской области от 04.03.2016 по делу №А06-5453/2012 отказано филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» во взыскании суммы за оказанные услуги по передаче электрической энергии ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» в мае 2012 года на сумму   
  6 016,34 тыс. руб.
* постановлением АС Поволжского округа от 27.12.2016 по делу №А06-4716/2012 отказано филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» во взыскании суммы за оказанные услуги по передаче электрической энергии ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» в апреле 2012 года на сумму   
  6 385,34 тыс. руб.

*За 2013 год сумма 270 990,93 тыс. руб.*

* постановлением АС Двенадцатого Арбитражного Апелляционного суда от 14.12.2016 по делу №А06-2538/2014 отказано филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» во взыскании суммы за оказанные услуги по передаче электрической энергии ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» в декабре 2013 года на сумму 164 386,84 тыс. руб.
* постановлением АС Поволжского округа от 27.12.2016 по делу №А06-1633/2014 отказано филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» во взыскании суммы за оказанные услуги по передаче электрической энергии ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» в ноябре 2013 года на сумму 43 604,77 тыс. руб.
* постановлением АС Астраханской области от 11.01.2016 по делу №А06-8979/2013 отказано филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» во взыскании суммы за оказанные услуги по передаче электрической энергии ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» в сентябре 2013 года на сумму   
  15 175,94 тыс. руб.
* постановлением АС Астраханской области от 13.05.2016 по делу №А06-10152/2013 отказано филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» во взыскании суммы за оказанные услуги по передаче электрической энергии ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» в октябре 2013 года на сумму   
  47 823,38 тыс. руб.

*За 2014 год сумма 190 568,647тыс. руб.*

* постановлением АС Астраханской области от 17.06.2016 по делу №А06-11826/2014 отказано филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» во взыскании суммы за оказанные услуги по передаче электрической энергии ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» в сентябре 2014 года на сумму   
  747,45 тыс. руб..
* постановлением АС Поволжского округа от 20.12.2016 по делу №А06-11825/2014 отказано филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» во взыскании суммы за оказанные услуги по передаче электрической энергии ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» в августе 2014 года на сумму 53 029,347 тыс. руб.
* постановлением АС Астраханской области от 17.06.2016 по делу №А06-11227/2014 отказано филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» во взыскании суммы за оказанные услуги по передаче электрической энергии ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» в июле 2014 года на сумму   
  1 614,96 тыс. руб.
* постановлением АС Поволжского округа от 09.03.2017 по делу №А06-11226/2014 отказано филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» во взыскании суммы за оказанные услуги по передаче электрической энергии ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» в июне 2014 года на сумму 23 297,64 тыс. руб.
* постановлением АС Астраханской области от 07.07.2016 по делу №А06-11228/2014 отказано филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» во взыскании суммы за оказанные услуги по передаче электрической энергии ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» в мае 2014 года на сумму   
  17 275,22 тыс. руб.
* постановлением АС Астраханской области от 30.03.2016 по делу №А06-11130/2014 отказано филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» во взыскании суммы за оказанные услуги по передаче электрической энергии ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» в апреле 2014 года на сумму   
  26 577,37 тыс. руб.
* постановлением АС Поволжского округа от 01.12.2016 по делу №А06-11134/2014 отказано филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» во взыскании суммы за оказанные услуги по передаче электрической энергии ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» в феврале 2014 года на сумму   
  68 026,66 тыс. руб.

*За 2015 год сумма – 39 750,35 тыс. руб.*

* постановлением АС Поволжского округа от 29.09.2016 по делу №А06-5028/2015 отказано филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» во взыскании суммы за оказанные услуги по передаче электрической энергии ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» в январе 2015 года на сумму 14 442,78 тыс. руб.
* постановлением АС Двенадцатого Арбитражного Апелляционного суда от 27.12.2016 по делу №А06-12105/2015 отказано филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» во взыскании суммы за оказанные услуги по передаче электрической энергии ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» в сентябре 2015 года на сумму 25 188,99 тыс. руб.
* филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» подписаны корректировочные акты с ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» по объему услуг по передаче электрической энергии за август 2015 года, за октябрь-ноябрь 2015 года на сумму 118,58 тыс. рублей.

Исполнитель отмечает, что в судебных актах по разрешению спорных ситуаций между филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» и ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» выявлены два основных момента взаимоотношений между данными компаниями:

1. ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» не представляет информацию об объемах полезного отпуска в разрезе потребителей, кроме как по запросу судебных органов.
2. Основываясь на нормах процессуального закона, судами было указано, что, определяя объем полезного отпуска, филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», как Исполнитель услуг по передаче электрической энергии по договору № 30000130000394 от 28.06.2013, обязан представить доказательства, подтверждающие объем полезного отпуска в разрезе каждого потребителя, по которым у сторон возникли разногласия, рассчитанного как на основании фактических показаний приборов учета, так и расчетным способом, соответствующим требованиям законодательства и применимого в каждом конкретном случае для соответствующего потребителя.

Судом неоднократно предлагалось ПАО «МРСК Юга» в лице филиала - «Астраханьэнерго» представить пояснения с подтверждающими документами по объему потребления электрической энергии по потребителям (юридическим лицам) и направить указанную информацию в адрес ПАО «Астраханская энергосбытовая компания».

Однако, в нарушение требований процессуального закона истцом не представлены в материалы дела относимые и допустимые доказательства, письменные пояснения по факту передачи электроэнергии, с учетом всех вышеуказанных разногласий: ни перечень потребителей, которым передана данная электроэнергия, ни основания, по которым истец определил объем полезного отпуска по ним, ни соответствующих расшифровок.

Не соглашаясь с указанным выводом судебных органов, представители ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» возражали, утверждая, что филиал направлял документы, подтверждающие объем полезного отпуска по категориям потребителей. Однако судебными органами материалы не принимались как доказательство, судебными органами была дана соответствующая оценка как недостоверных доказательств наличия задолженности в отсутствие первичной документации, подтверждающей фактическое потребление электроэнергии спорными потребителями.

Исполнитель отмечает, что исходя из отраженных фактах в судебных решениях, органами, осуществляющими контроль за деятельностью регулируемых организаций, расходы по вышеуказанным судебным актам могут быть признаны как экономически необоснованные расходы.

Исполнителем проанализированы постановления Арбитражных судов по разногласиям, возникшим с гарантирующим поставщиком ПАО «Астраханская энергосбытовая компания», и можно сделать следующий вывод: Разногласия возникают по полезному объему электрической энергии, отпускаемому управляющим компаниям, у которых в жилых домах не установлены общедомовые приборы учета электрической энергии. В оказании коммунальных услуг по энергоснабжению вносились изменения в части ограничения объема электрической энергии, потребленной на общедомовые нужды, величиной норматива потребления. Учитывая, что гарантирующие поставщики не по всем многоквартирным жилым домам являются исполнителями коммунальных услуг, а также с учетом того, что в судах использовалась оценка судебных экспертов, которые анализировали ситуацию с нормативами и объемами потребления электрической энергии населением Астраханской области, объемы электрической энергии, которые превысили суммарные объемы электрической энергии по приборам учета, могут быть учтены как потери электрической энергии в электросетевом оборудовании. Следовательно, расходы должны быть учтены при тарифном регулировании филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго». Таким образом, расходы по всем вышеуказанным решениям судебных органов должны быть учтены как недополученные доходы предыдущих периодов.

***Прочие убытки предыдущих периодов.***

* филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2011 год заявлены убытки по невозмещаемому НДС на сумму 5 338,09 тыс. руб. В обоснование расходов представлена только бухгалтерская справка №30000000001049, в которой отражен комментарий, что данная сумма предъявлена по результатам выездной налоговой проверки за 2011-2013 годы. При этом иных материалов, включая решение по результатам рассмотрения материалов налоговой проверки, которое выносит руководитель (заместитель руководителя) налогового органа согласно части 7 статьи 101 Налогового Кодекса Российской Федерации.
* филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2010 год заявлены убытки по авизо на сумму 18,39 тыс. руб. В обоснование расходов документов не представлено.
* филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2013 год заявлены убытки по оплате государственной пошлины, которую оплатил филиал при подаче исковых заявлений в судебные органы по взысканию задолженности с физических и юридических лиц в сумме 4,0 тыс. руб.
* филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2014 год заявлены убытки по оплате государственной пошлины, которую оплатил филиал при подаче исковых заявлений в судебные органы по взысканию задолженности с физических и юридических лиц в сумме 2,0 тыс. руб.; возмещение расходов по Исполнительному листу №2-3389/2012 – 4,04 тыс. рублей; убытки по невозмещаемому НДС на сумму 246,18 тыс. руб.; расходы по актам приемки выполненных работ, произведенных в режиме аварийно-восстановительных работ за 2014 год – 461,84 тыс. руб.; расходы по судебным издержкам в размере – 5,67 тыс. рублей. (акты по ЧС с МРСК СК, невозмещаемый НДС по передаче имущества в Крым, судебные расходы – возмещение денег заявителям).
* Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2015 год заявлены некомпенсированные расходы по услугам специальной связи в сумме 1,27 тыс. руб., сопровождение СЭД – 16,18 тыс. руб., судебные издержки - 603,75 тыс. руб., иные прочие убытки – 17,68 тыс. руб. (услуги по обслуживанию СЭД осуществлены в 2015 году

Исполнитель отмечает отсутствие документального обоснование расходов по прочим убыткам предыдущих периодов регулирования.

***Возмещение расходов по актам бездоговорного потребления.***

*За 2011 год.*

Определением Мирового Судьи судебного участка № 1 Харабалинского района Астраханской области от 28.02.2013 №2-29/2013 филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» отказано во взыскании с Ихтиара И. М. задолженности по составленному в августе 2011 года акту бездоговорного потребления на сумму 8 ,99281 тыс. руб.

*За 2012 год.*

* определением Мирового Судьи судебного участка № 2 Ахтубинского района Астраханской области от 10.05.2016 филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» отказано во взыскании с Савочкина А.А. задолженности по составленному в августе 2012 года акту бездоговорного потребления на сумму 14,29 тыс. руб.
* определением Мирового Судьи судебного участка № 4 Трусовского района Астраханской области от 01.11.2012 филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» отказано во взыскании с Скворкина М.В. задолженности по составленному в августе 2011 года акту бездоговорного потребления на сумму 3,08 тыс. руб.

*За 2013 год.*

* определением АС Астраханской области от 25.12.2015 №А06-7542/2015 (от 02.11.2015 №А06-7241/2015) филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» отказано во взыскании с ООО «Птицефабрика «Владимирская» задолженности по составленному в ноябре 2013 года акту бездоговорного потребления на сумму 69,83 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что по всем вышеуказанным судебным решениям отражено, что отказ во взыскании средств обусловлен некорректным составлением документов в отношении бездоговорного потребления.

***Возмещение расходов по оплате услуг смежных ТСО.***

*За 2013 год.*

* постановлением АС Двенадцатого Арбитражного Апелляционного суда от 05.05.2016 по делу №А06-8468/2015 ОАО «Оборонэнерго» взыскало с филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за оказанные услуги по передаче электрической энергии за 2013 год сумму 60 858,97 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что по постановлению АС Двенадцатого Арбитражного Апелляционного суда от 05.05.2016 по делу №А06-8468/2015 необходимо анализировать информацию по заключенному договору с гарантирующим поставщиком ОАО «Оборонэнергосбыт» по его оплате   
в 2013 году. Учитывая, что до 01.01.2015 г. для ОАО «Оборонэнерго» постановлением Правительства Российской Федерации были предусмотрены особые «льготные» условия функционирования на рынках электрической энергии, а после 01.01.2015 года ОАО «Оборонэнерго» лишался статуса гарантирующего поставщика и не возместил задолженность за поставку (передачу) электрической энергии, то Исполнитель считает данные расходы экономически обоснованными.

*За 2014 год.*

* постановлением АС Астраханской области от 11.11.2016 по делу №А06-11806/2014 ОАО «РЖД» взыскало с филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за оказанные услуги по передаче электрической энергии за январь – февраль 2014 года сумму 1 205,43 тыс. руб.
* постановлением АС Астраханской области от 24.08.2016 по делу №А06-11602/2014 ООО «Руссоль» взыскало с филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за оказанные услуги по передаче электрической энергии за июль 2014 года сумму 8,47 тыс. руб. с учетом ранее произведенной филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

*За 2015 год.*

* постановлением АС Двенадцатого Арбитражного Апелляционного суда от 13.05.2016 по делу № А06-8824/2015 ОАО «Оборонэнерго» взыскало с филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за оказанные услуги по передаче электрической энергии за январь – август 2015 года сумму 4 812,60 тыс. руб. (филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» представлен исполнительный лист по данному судебному постановлению).
* постановлением АС Астраханской области от 09.03.2016 по делу №А06-11381/2015 ООО ПКФ «Астрим» взыскало с филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за оказанные услуги по передаче электрической энергии за июль - октябрь 2015 года сумму 2,73 тыс. руб. с учетом ранее произведенной филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

Исполнитель полагает, по указанным судебным решениям расходы должны быть признаны экономически обоснованными так как в судебных решениях отражены объемы передачи электрической энергии, в том числе с подтверждением данных объемов конечными потребителями.

Итого по экономически обоснованным расходам филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго», не учтенным при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, за период 2010-2015 годы сумма составляет – 769 399,17 тыс. руб.

| № п/п | Показатель | Период за который компенсируются расходы | Сумма, тыс. руб. | Примечание |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Аренда земельных участков | 2010-2015 годы | 1 239,94 | Договоры заключены с Администрациями муниципальных образований |
| 2 | Электрическая энергия, приобретаемая в целях компенсации потерь электрической энергии в электрических сетях | 2014 год | 10 990,84 | решение судебного органа |
| 3 | Разногласия по объему, оказанных услуг по передаче электрической энергии, с ПАО "Астраханская энергосбытовая компания" | 2011-2015 годы | 690 280,19 | решения судебных органов |
| 4 | Оплата услуг смежных ТСО | 2013-2015 годы | 66 888,20 | решения судебных органов |
|  | **ВСЕГО** |  | **769 399,17** |  |

Исполнитель отмечает, что Службой по тарифам Астраханской области принято решение о поэтапном включении расходов в течение долгосрочного периода регулирования 2018-2022 годов, следовательно к остатку суммы применяется индекс потребительских цен. Так, например, Службой по тарифам Астраханской области из экономически обоснованных расходов  
 815 140,0 тыс. руб. (большая часть по решению судебных органов) в 2018 году включено только 2 773,0 тыс. рублей. Значит в последующие периоды необходимо уже включать 842 242,56 (812 367,0 \*1,037 (ИПЦ 2018 года), на последующие периоды также производится индексация остатка средств на индекс потребительских цен соответствующего периода регулирования. Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 учет экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, в целях сглаживания (изменения) тарифов могут осуществляться в течение периода, в том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования, который не может быть более 5 лет. В этом случае распределение учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, осуществляется при расчете необходимой валовой выручки соответствующего годового периода регулирования с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации. Действие положений, установленных настоящим абзацем, не распространяется на территориальные сетевые организации, необходимая валовая выручка которых с учетом расходов на оплату потерь и оплату услуг других территориальных сетевых организаций за 3 последних периода регулирования не превысила 10 процентов суммарной необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций, учтенной при установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Учитывая, что НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за последние 3 периода регулирования составляет более 90% от НВВ на содержание сетей, учитываемых при утверждении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, то филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» соответствует требованиям абзаца 11 пункта 7 Основ ценообразования № 1178.

В 2018 году Службой по тарифам Астраханской области включена сумма 361 521,0 тыс. руб. исходя из ограничений предусмотренных предельными уровнями тарифов, утвержденных ФАС России на 2018 год.

Исполнитель отмечает, что оставшаяся сумма подлежит индексации на индекс потребительских цен как определено в пункте 7 Основ ценообразования № 1178 «с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации». К основным параметрам Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе в части тарифного регулирования, относятся индекс потребительских цен и темп роста тарифов на услуги по передаче электрической энергии, как темп роста цен (тарифов) на услуги естественных монополий.

Темп роста цен (тарифов) на услуги естественных монополий или темп роста цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии не может применяться к расходам не включенным в состав необходимой валовой выручки территориальной сетевой организации, так как данный показатель применяется к приросту тарифов на услуги по передаче электрической энергии, которые включают в себя единые (котловые) тарифы на передачу электрической энергии, индивидуальные тарифы взаиморасчетов между сетевыми организациями и тарифы на услуги для моносетевых организаций. Применение данного показателя к расходам территориальных сетевых организаций или ограничение таковых не соответствует принципу государственного регулирования цен (тарифов) который предусматривает баланс интересов поставщиков и потребителей электрической энергии, а также обеспечения экономически обоснованной необходимой валовой выручки всех участников процесса поставки электрической энергии, включая территориальные сетевые организации. Также Исполнитель отмечает, что ФАС России утверждаются предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии для конкретного субъекта Российской Федерации на уровне выше (ниже) темпов прироста тарифов на услуги по передаче электрической энергии. Например, для Астраханской области разница между минимальным и максимальным тарифом на услуги по передаче электрической энергии во втором полугодии 2018 года составляет 4% (на ВН одноставочный максимальный 0,99728 руб./МВт\*ч при минимальном тарифе 0,95855 руб./МВт\*ч), что выше темпа прироста тарифов на услуги по передаче электрической энергии 3%. Кроме того, согласно Федерального закона от 02.08.2019 № 300-ФЗ регулирующие органы обязаны согласовывать решение об установлении тарифов на уровне выше (ниже) предельных утвержденных ФАС России, с ФАС России.

Анализируя Основы ценообразования № 1178 и Методические указания № 228-э и Методические указания № 98-э к расходам регулируемых организаций, как правило, применяется индекс потребительских цен. Индекс потребительских цен является одним из важнейших показателей, характеризующих инфляционные процессы в стране, и используется в целях осуществления государственной финансовой и денежно-кредитной политики, анализа и прогноза ценовых процессов в экономике. Индекс потребительских цен применяется при пересчете макроэкономических показателей из текущих цен в сопоставимые цены.

Таким образом, к величине экономически обоснованных расходов, понесенных регулируемой организацией в периоде, в котором они не были учтены, применять по мнению Исполнителя необходимо индекс потребительских цен. Также Исполнитель отмечает, что исходя из системного трактования норм действующего законодательства, в частности из части 6 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и Основ ценообразования № 1178 возмещение экономически обоснованных расходов регулируемых организаций возможно за счет бюджетной системы Российской Федерации или за счет включения в соответствующие регулируемые цены (тарифы).

При этом к средствам бюджетной системы Российской Федерации по разъяснениям Конституционного Суда Российской Федерации (определений   
от 20.03.2008 № 244-ОП, от 17.02.2015 № 322-О, от 23.11.2017 № 2665-О, от 26.10.2017 № 2446-О) и решений Верховного Суда Российской Федерации в случае просрочки (задержки) выплат к сумме применяется индексация. Основанием для индексации взысканных сумм является их обесценивание на день фактического исполнения обязательств. Следовательно, и в случае включения в тарифы на услуги по передаче электрической энергии сумм недополученных доходов за предыдущие периоды такая сумма подлежит индексации на индекс потребительских цен, чтобы обеспечить в том числе проведение аналогичных мероприятий в текущем периоде, которые были проведены за счет понесенных расходов.

Кроме того, статьей 208 Гражданского процессуального кодекса предусмотрена индексация присужденных денежных сумм, если должник (в данном случае филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго») какое-то время не исполняет судебный акт о взыскании денежных средств, то у взыскателя будут убытки от неисполнения судебного акта в виде инфляции. Инфляционные убытки объективны и неизменны. Они существуют независимо от взыскателя и независимо от должника. Они возникают только из-за того, что решение суда о взыскании не исполняется какой-то срок. Следовательно, согласно определениям Конституционного Суда и Верховного Суда Российской Федерации данные суммы подлежат индексации за период просрочки платежей.

**Сводные данные о проведенных корректировках НВВ   
по итогам 2016 года.**

| **№ п/п** | **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО "МРСК Юга"-"Астраханьэнерго" на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Оценка Исполнителя, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, %** | **Оценка /ТБР, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |  |
| 1. | Корректировки необходимой валовой выручки по итогам 2016 года | 2 187 970,03 | 492 218,33 | 1 257 400,32 | 22,5 | 255,5 |
| 2. | Компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов | 967 702,85 | 79 911,14 | -95 230,35 | 8,3 | -119,17 |
| 3 | Корректировка необходимой валовой выручки долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | 18 541,69 | -6 874,13 | 166 392,7 | -37,1 | -2420,5 |
| 4 | Корректировка, связанная с применением понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом фактических показателей достижения уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) | 43 057,00 | 42 626,32 | 43 057,00 | 99,0 | 101,0 |
| 5. | «сглаживание» за предыдущий период за 2009-2017 годы | 361 521,0 | 361 521,0 | 361 521,0 | 100,0 | 100,0 |
| 6 | Экономия от снижения технологического расхода электрической энергии | 0,0 | 0,0 | 0 | - | - |
| 7 | Возмещение убытков прошлых лет | 814 544,60 | 2 773,2 | 769 399,17 | - | 277,4 |
| 8 | Выпадающие доходы от ТП по индивидуальным проектам\* |  | 12 260,8 | 12 260,8 | - | - |

\*) отражено в решениях Службы по тарифам Астраханской области по утверждению индивидуальных плат по ТП потребителей (от 28.03.2017 №18, от 05.07.2017 №61, от 05.07.2017 №62).

### **Экспертиза расчета экономии операционных расходов, учтенной Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» на 2018 год**

Пунктом 8 Методических указаний № 228-э установлено, что на основе установленных долгосрочных параметров регулирования и планируемых значений параметров расчета тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования, регулирующие органы рассчитывают необходимую валовую выручку регулируемой организации отдельно на каждый год очередного долгосрочного периода регулирования, составляющий не менее пяти лет (не менее трех лет при первом применении метода доходности инвестированного капитала).

Согласно абзацу 2 пункта 8 Методических указаний № 228-э необходимая валовая выручка, определяемая при установлении тарифов на очередной долгосрочный период регулирования, учитывает в том числе экономию операционных расходов, определяемую в соответствии с пунктом 16 Методических указаний № 228-э.

В соответствии с пунктом 16 Методических указаний № 228-э экономия операционных расходов, достигнутая организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, в каждом году долгосрочного периода регулирования, в том числе в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов, учитывается в составе необходимой валовой выручки в течение 5 лет и определяется по следующей формуле:

для первого года очередного долгосрочного периода регулирования:

,

для второго и последующих годов периода регулирования:

,

где:

i - номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3...

p - первый год очередного долгосрочного периода регулирования;

 - экономия операционных расходов, учитываемая на год i очередного долгосрочного периода регулирования. Величина экономии принимается равной нулю, если расчет дает отрицательное значение экономии;

,

где:

j - количество лет, предшествующих очередному периоду регулирования;

 - скорректированные операционные расходы, учтенные при утверждении тарифов на год p-j предыдущего долгосрочного периода;

 - фактические операционные расходы в году p-j предыдущего долгосрочного периода. Фактические операционные расходы, учитываемые при расчете экономии операционных расходов, не могут превышать уровня, установленного на данный год регулирующими органами. Из величины фактических операционных расходов исключаются необоснованные расходы, выявленные по результатам проверок;

ИПЦp-l;m - фактическое/плановое значение индекса потребительских цен в году p-l; m.

Экономия операционных расходов, достигнутая организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов, учитывается в составе необходимой валовой выручки при условии, что затраты на проведение этих мероприятий не учтены и не будут учтены при установлении регулируемых цен (тарифов) на товары (услуги) таких организаций, а также не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» в НВВ на 2018 год величина экономии операционных расходов не заявлялась.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области величина экономии операционных расходов в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на 2018 год не рассматривалась и не учитывалась.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа уровня операционных расходов за период 2009-2017 гг. выявлено превышение фактических расходов над плановым уровнем за счет расходов на оплату услуг по организации функционирования и развития ЕЭС России, на оформление правоустанавливающих документов на земельные участи и собственность филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго». Таким образом, у Исполнителя отсутствуют основания для определения экономии операционных расходов.

### **Экспертиза расчета экономии от снижения технологических потерь, учтенной Службой по тарифам Астраханской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» на 2018 год**

Пунктом 39 Основ ценообразования №1178 предусмотрено, что при изменении метода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности сетевых организаций результаты деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до изменения метода регулирования тарифов учитываются при определении ежегодной корректировки валовой выручки в порядке, предусмотренном теми методическими указаниями, в соответствии с которыми была установлена необходимая валовая выручка на соответствующий год.

Пунктом 8 Методических указаний № 228-э установлено, что на основе установленных долгосрочных параметров регулирования и планируемых значений параметров расчета тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования, регулирующие органы рассчитывают необходимую валовую выручку регулируемой организации отдельно на каждый год очередного долгосрочного периода регулирования, составляющий не менее пяти лет (не менее трех лет при первом применении метода доходности инвестированного капитала).

Согласно абзацу 2 пункта 8 Методических указаний № 228-э необходимая валовая выручка, определяемая при установлении тарифов на очередной долгосрочный период регулирования, учитывает в том числе экономию от снижения технологических потерь, определяемую в соответствии с пунктом 25 Методических указаний № 228-э.

В соответствии с пунктом 25 Методических указаний № 228-э величина экономии от снижения объема технологических потерь электрической энергии учитывается в составе необходимой валовой выручки в течение 5 лет и определяется на каждый расчетный год i периода регулирования по следующей формуле:

,

где:

 - экономия от снижения технологических потерь, учитываемая в необходимой валовой выручке расчетного года i очередного долгосрочного периода регулирования. Величина экономии принимается равной нулю, если расчет дает отрицательное значение экономии.

Экономия потерь на каждый год долгосрочного периода регулирования ЭПi-j для территориальных сетевых организаций рассчитывается как:

,

где:

*j* - количество лет, предшествующих году i периода регулирования;

*ЭПi-j* - экономия от снижения потерь в году i-j;

 - фактический объем отпуска в сеть в году i-j;

 - фактический объем потерь электрической энергии в сетях в году i-j;

*Ni-j* - уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования;

*ЦПi-j* - средневзвешенная цена покупки электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в сетях, учтенная при установлении тарифов в году i-j.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» экономия от снижения объема технологических потерь электрической энергии не заявлялась.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Астраханской области расчет экономии от снижения технологических потерь не осуществлялся.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно пункту 25 Методических указаний № 228-э величина экономии от снижения объема технологических потерь электрической энергии учитывается в составе необходимой валовой выручки в течение 5 лет и определяется на каждый расчетный год i периода регулирования по следующей формуле:

,

где:

 - экономия от снижения технологических потерь, учитываемая в необходимой валовой выручке расчетного года i очередного долгосрочного периода регулирования. Величина экономии принимается равной нулю, если расчет дает отрицательное значение экономии.

где:

j - количество лет, предшествующих году i периода регулирования.

Исходя из прямого прочтения формул Методических указаний № 228-э значение j не может принимать значение более 4, так как предельная величина суммирования по показателю j (указан над знаком суммирования) в формуле имеет значение 4. Из этого следует, что максимальный временной промежуток, за который может быть определена и учтена экономия потерь в i очередном периоде регулирования составляет не более 4 лет до наступления очередного периода регулирования.

На основании вышесказанного Исполнителем произведен расчет согласно пункту 25 Методических указаний № 228-э по экономии потерь электрической энергии за 2013-2016 годы

| **№ п/п** | **Показатели** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Фактическое поступление в сеть, млн. кВт\*ч | 3 821,67 | 3 528,57 | 3 551,68 | 3 511,07 |
| 2 | Фактические потери, млн. кВт\*ч | 606,45 | 606,81 | 861,87 | 775,77 |
| 3 | Утвержденный тариф на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь | 1 766,14 | 1956,24 | 2 157,83 | 2 091,94 |
| 4 | Норматив технологического расхода (потерь) электрической энергии, утвержденный на ДПР 2012-2017 годы | 14,95% | 14,94% | 14,93% | 14,92% |
| 5 | Нормативные потери, рассчитанные (строка 1\* строка 4) | 571,34 | 527,19 | 530,27 | 523,85 |
| 6 | Объем экономии потерь (строка 5-строка 2) | -35,11 | -79,62 | -331,6 | -251,9 |
| 7 | Экономия потерь (в случае если строка 6 принимает значение отрицательное, то значение в данной строке = 0) | 0 | 0 | 0 | 0 |

По расчету Исполнителя филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» не достигнута экономия потерь электрической энергии в предыдущем долгосрочном периоде регулирования.

Дополнительно Исполнитель отмечает, что в соответствии с пунктом 8 статьи 25 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергоэффективности» при переходе на расчеты за энергетические ресурсы на основании данных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов, в подлежащую учету при установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче соответствующих энергетических ресурсов необходимую валовую выручку организаций, осуществляющих передачу энергетических ресурсов, могут включаться затраты таких организаций на реализацию действий по сокращению потерь энергетических ресурсов, возникающих при их передаче, на период не более чем пять лет при условии обеспечения экономического эффекта для потребителей от такого сокращения в виде уменьшения стоимости используемых энергетических ресурсов в сопоставимых условиях.

При осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, может предусматриваться сохранение за такими организациями экономии, полученной ими при осуществлении регулируемых видов деятельности в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов (в том числе потерь энергетических ресурсов при их передаче), при условии, что затраты на проведение этих мероприятий не учтены и не будут учтены при установлении регулируемых цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций, не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств. При этом указанная экономия может быть сохранена за организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, на период не менее чем пять лет с начала периода регулирования, следующего за периодом, в котором указанная экономия была достигнута, в том числе путем установления объема потерь энергетических ресурсов при их передаче, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) на услуги по передаче энергетических ресурсов, на уровне, соответствующем уровню, имеющемуся до проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, с учетом заданной при установлении долгосрочных тарифов динамики снижения.

По истечении указанного срока цены (тарифы) на соответствующие товары, услуги должны устанавливаться с учетом полученной такими организациями экономии от проведения этих мероприятий и обеспечивать эффект для потребителей от указанной экономии, в том числе путем снижения объема потерь энергетических ресурсов при их передаче, подлежащего учету при установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче энергетических ресурсов. Порядок, методы и принципы установления цен (тарифов) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, с учетом положений настоящей части устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов).

Изменения, внесенные в Основы ценообразования № 1178 в марте 2020 года постановлением Правительства Российской Федерации № 246, предусмотрено пунктами 34(1)-34(3) Основ ценообразования № 1178 включать экономию потерь электрической энергии на 10 лет.

### 

### **Экспертиза обоснованности величин изменения необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» «Астраханьэнерго» в целях сглаживания тарифов, определенных Службой по тарифам Астраханской области на 2018 год**

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1157) В случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

Исключение экономически необоснованных доходов и расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, выявленных в том числе по результатам проверки их хозяйственной деятельности, учет экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, в целях сглаживания изменения тарифов могут осуществляться в течение периода, в том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования, который не может быть более 5 лет. В этом случае распределение исключаемых экономически необоснованных доходов и расходов, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, осуществляется при расчете необходимой валовой выручки соответствующего годового периода регулирования с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации. Действие положений, установленных настоящим абзацем, не распространяется на территориальные сетевые организации, необходимая валовая выручка которых с учетом расходов на оплату потерь и оплату услуг других территориальных сетевых организаций за 3 последних периода регулирования не превысила 10 процентов суммарной необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций, учтенной при установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Для филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» 2017 год был последним год долгосрочного периода регулирования с применением метода доходности инвестированного капитала. 03.11.2016 на основании заявления филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» Служба по тарифам Астраханской области письмом № СТ-02-19-3378 направило предложение в ФАС России по продлению первого долгосрочного периода регулирования до 2022 года в целях возврата полного объема перераспределения необходимой валовой выручки («сглаживания», по расчетам Исполнителя величина накопленного сглаживания на 2017 год составила – 3 030 797,7 тыс. руб. без учета применения коэффициента исполнения инвестиционной программы), применяемого в течение первого долгосрочного периода регулирования согласно пункту 37 Основ ценообразования №1178, однако с учетом изменений в Основы ценообразования № 1178, внесенные постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1157, заявление Служба по тарифам Астраханской области из ФАС России отозвала.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиал ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» с расчетами, произведенными Службой по тарифам Астраханской области, как указано в протоколе № 35, согласен.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В целях урегулирования вопроса по возврату величины накопленного «сглаживания» в течение периода с 2009 по 2016 год Службой по тарифам Астраханской области проведено заседание коллегии Службы с фиксацией величины «сглаживания», которая будет учитываться как недополученные доходы по независящим от регулируемой организации причинам (информация отражена в протоколе заседания коллегии Службы по тарифам Астраханской области от 19.04.2017 № 35) в новом (втором) долгосрочном периоде регулирования с 2018 по 2022 годы. Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 определен учет данных доходов в течение 5 лет, в том числе относящимся к различным долгосрочным периодам регулирования. Протоколом заседания коллегии Службы по тарифам Астраханской области от 19.04.2017 № 35 (далее – протокол № 35) зафиксирован объем дохода, недополученного ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» за 2009-2016 годы, в размере 1 410 472,9 тыс. рублей, рассчитанный с учетом результатов исполнения инвестиционной программы, утвержденной Минэнерго России, а также с учетом ежегодных корректировок данной программы. Данный недополученный доход филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» зафиксирован как величина «сглаживания».

На 2018 год Службой по тарифам Астраханской области учтен недополученный доход по вышеуказанному протоколу № 35 в размере 361 521,0 тыс. рублей. При этом в Экспертном заключении Службы по тарифам Астраханской области вышеуказанный недополученный доход проверяется на соответствие критерию, предусмотренному пунктом 39 Основ ценообразования №1178, о непревышении данной суммы 12% от необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Расчет Службы по тарифам Астраханской области, являющийся приложением к протоколу № 35, произведен корректно с учетом требований Методических указаний №228-э, включая расчет величины изменения необходимой валовой выручки, производимого в целях сглаживания роста тарифов в последний год долгосрочного периода регулирования с учетом результатов исполнения инвестиционных программ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за 2009-2016 годы.

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 учет экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, в целях сглаживания (изменения) тарифов могут осуществляться в течение периода, в том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования, который не может быть более 5 лет. В этом случае распределение учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, осуществляется при расчете необходимой валовой выручки соответствующего годового периода регулирования с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации. Действие положений, установленных настоящим абзацем, не распространяется на территориальные сетевые организации, необходимая валовая выручка которых с учетом расходов на оплату потерь и оплату услуг других территориальных сетевых организаций за 3 последних периода регулирования не превысила 10 процентов суммарной необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций, учтенной при установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Учитывая, что НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» за последние 3 периода регулирования составляет более 90% от НВВ на содержание сетей, учитываемых при утверждении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, то филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» соответствует требованиям абзаца 11 пункта 7 Основ ценообразования № 1178.

В 2018 году Службой по тарифам Астраханской области включена сумма 361 521,0 тыс. руб. исходя из ограничений предусмотренных предельными уровнями тарифов, утвержденных ФАС России на 2018 год.

Исполнитель отмечает, что оставшаяся сумма подлежит индексации на индекс потребительских цен как определено в пункте 7 Основ ценообразования № 1178 «с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации». К основным параметрам Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе в части тарифного регулирования, относятся индекс потребительских цен и темп роста тарифов на услуги по передаче электрической энергии, как темп роста цен (тарифов) на услуги естественных монополий.

Темп роста цен (тарифов) на услуги естественных монополий или темп роста цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии не может применяться к расходам не включенным в состав необходимой валовой выручки территориальной сетевой организации, так как данный показатель применяется к приросту тарифов на услуги по передаче электрической энергии, которые включают в себя единые (котловые) тарифы на передачу электрической энергии, индивидуальные тарифы взаиморасчетов между сетевыми организациями и тарифы на услуги для моносетевых организаций. Применение данного показателя к расходам территориальных сетевых организаций или ограничение таковых не соответствует принципу государственного регулирования цен (тарифов) который предусматривает баланс интересов поставщиков и потребителей электрической энергии, а также обеспечения экономически обоснованной необходимой валовой выручки всех участников процесса поставки электрической энергии, включая территориальные сетевые организации. Также Исполнитель отмечает, что ФАС России утверждаются предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии для конкретного субъекта Российской Федерации на уровне выше (ниже) темпов прироста тарифов на услуги по передаче электрической энергии. Например, для Астраханской области разница между минимальным и максимальным тарифом на услуги по передаче электрической энергии во втором полугодии 2018 года составляет 4% (на ВН одноставочный максимальный 0,99728 руб./МВт\*ч при минимальном тарифе 0,95855 руб./МВт\*ч), что выше темпа прироста тарифов на услуги по передаче электрической энергии 3%. Кроме того, согласно Федерального закона от 02.08.2019 № 300-ФЗ регулирующие органы обязаны согласовывать решение об установлении тарифов на уровне выше (ниже) предельных утвержденных ФАС России, с ФАС России.

Анализируя Основы ценообразования № 1178 и Методические указания № 228-э и Методические указания № 98-э к расходам регулируемых организаций, как правило, применяется индекс потребительских цен. Индекс потребительских цен является одним из важнейших показателей, характеризующих инфляционные процессы в стране, и используется в целях осуществления государственной финансовой и денежно-кредитной политики, анализа и прогноза ценовых процессов в экономике. Индекс потребительских цен применяется при пересчете макроэкономических показателей из текущих цен в сопоставимые цены.

Таким образом, к величине экономически обоснованных расходов, понесенных регулируемой организацией в периоде, в котором они не были учтены, применять по мнению Исполнителя необходимо индекс потребительских цен. Также Исполнитель отмечает, что исходя из системного трактования норм действующего законодательства, в частности из части 6 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и Основ ценообразования № 1178 возмещение экономически обоснованных расходов регулируемых организаций возможно за счет бюджетной системы Российской Федерации или за счет включения в соответствующие регулируемые цены (тарифы).

При этом к средствам бюджетной системы Российской Федерации по разъяснениям Конституционного Суда Российской Федерации (определений   
от 20.03.2008 № 244-ОП, от 17.02.2015 № 322-О, от 23.11.2017 № 2665-О, от 26.10.2017 № 2446-О) и решений Верховного Суда Российской Федерации в случае просрочки (задержки) выплат к сумме применяется индексация. Основанием для индексации взысканных сумм является их обесценивание на день фактического исполнения обязательств. Следовательно, и в случае включения в тарифы на услуги по передаче электрической энергии сумм недополученных доходов за предыдущие периоды такая сумма подлежит индексации на индекс потребительских цен, чтобы обеспечить в том числе проведение аналогичных мероприятий в текущем периоде, которые были проведены за счет понесенных расходов.

### **Анализ экономически обоснованных выпадающих расходов/недополученных доходов, полученных филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» за 2015-2016 гг. в результате принятых Службой по тарифам Астраханской области тарифно-балансовых решений, в том числе анализ соответствия фактической товарной выручки филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» от передачи электрической энергии по единым (котловым) тарифам необходимой валовой выручке, утвержденной регулирующим органом.**

Исполнителем проведен анализ тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2015 год.

Исполнитель отмечает, что в 2015 году Службой по тарифам Астраханской области переустанавливались единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2015 год:

* постановлением от 25.03.2015 № 19 внесены изменения в связи с вступлением в силу изменений в Регламент рассмотрения дел, ценовые и балансовые показатели не изменились, при этом применена новая форма утверждения тарифов на услуги по передаче электрической энергии;
* постановлением от 15.06.2015 № 35 внесены изменения в единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 11.05.2015 № 458 «Об утверждении изменений, которые вносятся в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях совершенствования порядка определения объемов покупки мощности на оптовом рынке для поставки населению и приравненным к нему категориям потребителей и объемов покупки мощности организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью»;
* постановлением от 19.06.2015 № 42 скорректированы единые котловые тарифы на услуги по передаче электрической энергии в связи с обращением от КРУ ФСТ России (исх. № 4-4207 от 15.06.2015, рег. № 3084 от 16.06.2015) с требованием приведения в срок до 01.07.2015 постановления Службы по тарифам Астраханской области от 17.12.2014 № 217 «О внесении изменений в постановление службы по тарифам астраханской области от 16.10.2008 № 79» (в редакции от 25.03.2015 № 19) в части отражения в  приложении № 1 к постановлению ставок перекрестного субсидирования и прилагаемой к нему таблице № 2 планового объема полезного отпуска потребителям, не относящимся к населению, а также показателей величины заявленной мощности потребителей.

Исходя из экономически обоснованных тарифов на услуги по передаче электрической энергии и балансовых показателей, указанных в постановлении Службы по тарифам Астраханской области от 17.12.2014 № 217 (в редакции 19.06.2015), Исполнителем произведены расчеты плановой выручки:

**Расчет товарной выручки по экономически обоснованным тарифам на услуги   
по передаче электрической энергии на 2015 год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели по уровням напряжения** | **Двухставочные тарифы 2015 года,  в том числе:** | | | | | **Полезный отпуск по двухставочным тарифам 2015 года,  в том числе:** | | | | | **Товарная выручка по двухставочным тарифам 2015 года,  в том числе:** | | | | | | | |
| **ставка за содержание сетей,  руб/МВт** | | **ставка на оплату потерь,  руб./МВтч** | | **ставка за содержание сетей, МВт в месяц** | | | **ставка на оплату потерь,  тыс. кВтч** | | **ставка за содержание сетей, тыс. руб.** | | | | **ставка на оплату потерь,  тыс. руб.** | | | |
| **1 п/г** | **2 п/г** | **1 п/г** | **2 п/г** | **1 п/г** | | **2 п/г** | **1 п/г** | **2 п/г** | **1 п/г** | | **2 п/г** | | **1 п/г** | | **2 п/г** | |
| Высокое напряжение | 228 326,52 | 218 144,71 | 90,09 | 109,05 | 109,10 | | 115,99 | 465 958,00 | 495 383,11 | 149 457,15 | | 151 816,58 | | 41 978,16 | | 54 021,53 | |
| Среднее первое напряжение | 258 934,02 | 262 261,49 | 164,88 | 203,40 | 6,70 | | 7,10 | 20 921,69 | 22 183,62 | 10 409,15 | | 11 174,16 | | 3 449,57 | | 4 512,15 | |
| Среднее второе напряжение | 544 492,65 | 518 240,65 | 315,34 | 381,42 | 86,89 | | 92,13 | 255 521,05 | 270 944,24 | 283 852,08 | | 286 473,71 | | 80 576,01 | | 103 343,55 | |
| Низкое напряжение | 726 500,11 | 939 456,06 | 620,58 | 759,22 | 233,80 | | 212,76 | 523 550,28 | 668487,62 | 1 019 136,58 | | 1 390 225,30 | | 386 962,83 | | 507 529,17 | |
| **ИТОГО** |  | | | | | | | | | | **1 462 854,94** | | **1 839 689,75** | | **512 966,57** | | **669 406,40** | |
| **3 302 544,69** | | | | **1 182 372,97** | | | |
| **4 293 942,70** | | | | | | | |

**Расчет товарной выручки по утвержденным одноставочным тарифам на услуги   
по передаче электрической энергии на 2015 год**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели по уровням напряжения** | **Одноставочные тарифы 2015 года, руб./МВт\*ч** | | **Полезный отпуск по одноставочным тарифам 2015 года, тыс. кВт\*ч** | | **Товарная выручка по одноставочным тарифам 2015 года, тыс. руб.** | |
|
| **1 п/г** | **2 п/г** | **1 п/г** | **2 п/г** | **1 п/г** | **2 п/г** |
| Высокое напряжение | 800,50 | 860,57 | 465 958,00 | 495 383,11 | 372 998,96 | 426 312,21 |
| Среднее первое напряжение | 1 039,32 | 1 116,89 | 20 921,69 | 22 184,52 | 21 744,40 | 24 777,72 |
| Среднее второе напряжение | 1 672,90 | 1 798,37 | 255 521,05 | 270 944,24 | 427 461,73 | 287 257,95 |
| Низкое напряжение | 2 369,19 | 2 546,84 | 191 261,18 | 209 048,67 | 453 134,85 | 532 413,35 |
| Население, которое оплачивает электрическую энергию по тарифам без учета понижающих коэффициентов, (подключены на низком уровне напряжения) | 1 952,90 | 2 201,22 | 281 929,10 | 299 540,90 | 550 579,34 | 659 335,42 |
| Население, которое оплачивает электрическую энергию по тарифам с учетом понижающих коэффициентов, (подключены на низком уровне напряжения) | 996,95 | 1 175,79 | 150 360,00 | 159 900,00 | 149 901,40 | 188 008,82 |
| **ИТОГО** |  |  | **1 365 951,02** | **145 700,14** | **4 293 946,14** | |

**Расчет товарной выручки по утвержденным двухставочным тарифам на услуги   
по передаче электрической энергии на 2015 год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели по уровням напряжения** | **Одноставочные тарифы 2015 года, руб./МВтч** | | **Двухставочные тарифы 2015 года,  в том числе:** | | | | **Полезный отупск по одноставочным тарифам 2015 года, тыс. кВтч** | | **Полезный отпуск по двухставочным тарифам 2015 года,  в том числе:** | | | |
| **ставка за содержание сетей,  руб/МВт** | | **ставка на оплату потерь,  руб./МВтч** | | **ставка за содержание сетей, МВт в месяц** | | **ставка на оплату потерь,  тыс. кВтч** | |
| **1 п/г** | **2 п/г** | **1 п/г** | **2 п/г** | **1 п/г** | **2 п/г** | **1 п/г** | **2 п/г** | **1 п/г** | **2 п/г** | **1 п/г** | **2 п/г** |
| Высокое напряжение | 800,50 | 860,57 | 221 952,36 | 534 943,66 | 488,70 | 109,05 |  |  | 109,10 | 115,99 | 465 958,00 | 495 383,11 |
| Среднее первое напряжение | 1 039,32 | 1 116,89 | 295 147,46 | 457 617,70 | 472,21 | 203,40 |  |  | 6,70 | 7,10 | 20 921,69 | 22 184,52 |
| Среднее второе напряжение | 1 672,90 | 1 798,37 | 635 233,57 | 694 515,32 | 376,90 | 381,42 |  |  | 86,89 | 92,13 | 255 521,05 | 270 944,24 |
| Низкое напряжение | 2 369,19 | 2 546,84 | 949 164,40 | 1 044 850,05 | 745,34 | 759,22 |  |  | 54,54 | 59,61 | 191 261,18 | 209 048,67 |
| Население, которое оплачивает электрическую энергию по тарифам без учета понижающих коэффициентов, (подключены на низком уровне напряжения) | 1 952,90 | 2 201,22 | - | - | - | - | 281 929,10 | 299 540,90 | - | - | - | - |
| Население, которое оплачивает электрическую энергию по тарифам с учетом понижающих коэффициентов, (подключены на низком уровне напряжения) | 996,95 | 1 175,79 | - | - | - | - | 150 360,00 | 159 900,00 | - | - | - | - |
| **ИТОГО** |  |  |  |  |  |  | **432 289,10** | **459 440,9** |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели по уровням напряжения** | **Товарная выручка по одноставочным тарифам 2015 года, тыс. руб.** | | **Товарная выручка по двухставочным тарифам 2015 года,  в том числе:** | | | |
| **ставка за содержание сетей, тыс. руб.** | | **ставка на оплату потерь,  тыс. руб.** | |
| **1 п/г** | **2 п/г** | **1 п/г** | **2 п/г** | **1 п/г** | **2 п/г** |
| Высокое напряжение | - | - | 145 284,77 | 372 291,03 | 227 714,19 | 54 021,19 |
| Среднее первое напряжение | - | - | 11 864,92 | 20 265,44 | 9 879,48 | 4 512,27 |
| Среднее второе напряжение | - | - | 331 156,66 | 383 915,03 | 96 305,07 | 103 342,92 |
| Низкое напряжение | - | - | 310 580,12 | 373 698,70 | 142 554,73 | 158 714,65 |
| Население, которое оплачивает электрическую энергию по тарифам без учета понижающих коэффициентов, (подключены на низком уровне напряжения) | 550 579,34 | 659 355,42 | - | - | - | - |
| Население, которое оплачивает электрическую энергию по тарифам с учетом понижающих коэффициентов, (подключены на низком уровне напряжения) | 149 901,40 | 188 008,82 | - | - | - | - |
| **ИТОГО** | **4 293 946,14** | | | | | |

**Анализ доходов и расходов филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» за 2015 год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Единицы измерения** | **ТБР 2015 года** | **Факт 2015 года** | **Отклонение (факт-план)** | | **Корректировки, учтенные в 2017 году\*** | | **Корректировки по данным Исполнителя** | |
| **тыс. руб.** | **%** | **тыс. руб.** | комментарий | **тыс. руб.** | комментарий |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| Подконтрольные расходы | тыс. руб. | **964 920,84** | **1 117 330,90** | 152 410,07 | 115,8 | 73 062,00 | корректировка операционных  расходов | 81 926,338 | корректировка операционных  расходов |
| Неподконтрольные расходы | тыс. руб. | **822 176,99** | **1 149 414,00** | 327 237,01 | 139,8 | 98 071,94 | корректировка неподконтрольных расходов | 53 494,14 | корректировка неподконтрольных расходов |
| Экономически обоснованные расходы, не учтенные в предыдущем периоде регулирования | тыс. руб. | 1 112 175,80 | 556 156,31 | -556 019,48 | 50,0 | -124 712,00 | корректировка по доходам и экономически обоснованным расходам | **-73 984,56** | корректировка по доходам и экономически обоснованным расходам |
| Корректировка НВВ по исполнению показателей надежности и качества | тыс. руб. |  |  | 0,00 | - | 37 179,61 |  | **37 690,56** |  |
| Корректировка по исполнению инвестиционной программы | тыс. руб. |  |  |  |  | 11 027,00 |  | 89 083,65 |  |
| **НВВ на содержание** | **тыс. руб.** | **2 899 273,62** | **2 822 901,22** | -76 372,40 | 97,4 |  |  |  |  |
| Величина технологического расхода (потерь) электроэнергии | млн. кВт\*ч | 639,73 | 710,89 | 71,16 | 111,1 |  |  |  |  |
| Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь | тыс. руб. | **1 124 297,40** | **1 297 379,38** | 173 081,98 | 115,4 | 0,00 | корректировка по цене покупки потерь | -27 723,87 | корректировка по цене покупки потерь |
| **НВВ собственная (без ТСО)** | **тыс. руб.** | **4 023 571,02** | **4 120 280,60** | 96 709,58 | 102,4 | 94 628,55 |  | 160 486,258 |  |

\*) Службой по тарифам Астраханской области проведены корректировки по итогам 2015 года без учета корректировок товарной выручки по итогам судебных актов. В 2018 году корректировка по итогам 2015 года составила 267 099,0 тыс. руб.

Исполнителем отмечает, что Службой по тарифам Астраханской области при определении корректировок за 2015 год не применялись индексы потребительских цен в нарушение пункта 42 Методических указаний № 228- э.

Служба по тарифам Астраханской области учитывала товарную выручку и расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» с учетом стоимости нагрузочных потерь. А также не производилась корректировка по стоимости потерь электрической энергии.

Исполнителем проведен анализ тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год.

Исполнитель отмечает, что на 2016 год Службой по тарифам Астраханской области первоначально единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии установлены постановлением Службы по тарифам Астраханской области от 18.12.2015 №246 «О внесении изменений в постановление Службы по тарифам Астраханской области от 16.10.2008 № 79».

29.01.2016 постановлением № 2 единые котловые тарифы на услуги по передаче электрической энергии скорректированы во исполнение вступивших в силу предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год, установленных ФАС России от 29 декабря 2015 года № 1342/15.

**Расчет товарной выручки по экономически обоснованным тарифам на услуги  
 по передаче электрической энергии на 2016 год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели по уровням напряжения | Двухставочные тарифы 2016 года,  в том числе: | | | | Полезный отпуск по двухставочным тарифам 2016 года,  в том числе: | | | | Товарная выручка по двухставочным тарифам 2016 года,  в том числе: | | | |
| ставка за содержание сетей,  руб/МВт | | ставка на оплату потерь,  руб./МВтч | | ставка за содержание сетей, МВт в месяц | | ставка на оплату потерь,  тыс. кВтч | | ставка за содержание сетей, тыс. руб. | | ставка на оплату потерь,  тыс. руб. | |
| 1 п/г | 2 п/г | 1 п/г | 2 п/г | 1 п/г | 2 п/г | 1 п/г | 2 п/г | 1 п/г | 2 п/г | 1 п/г | 2 п/г |
| Высокое напряжение | 257 655,34 | 263 730,88 | 109,05 | 116,68 | 94,92 | 104,66 | 405 380,00 | 446 970,00 | 146 736,78 | 165 606,11 | 44 206,69 | 52 152,46 |
| Среднее первое напряжение | 313 821,93 | 317 464,53 | 203,40 | 217,64 | 7,10 | 7,10 | 22 180,00 | 22 180,00 | 13 370,70 | 13 525,89 | 4 511,41 | 4 827,26 |
| Среднее второе напряжение | 602 156,28 | 623 748,80 | 381,42 | 408,12 | 108,45 | 121,98 | 318 940,00 | 358 720,00 | 391 830,32 | 456 501,79 | 121 650,09 | 146 400,81 |
| Низкое напряжение | 735 862,77 | 845 263,74 | 759,22 | 812,37 | 232,60 | 249,53 | 623 620,00 | 683 250,00 | 1 026 974,50 | 1 265 506,89 | 473 464,78 | 555 051,80 |
| **ИТОГО** |  | | | | | | | | **3 480 052,98** | | **1 402 265,30** | |
| **4 882 318,27** | | | |

Исполнитель отмечает, что согласно приложения № 2 к постановлению Службы по тарифам Астраханской области от 29.01.2016 № 2 необходимая валовая выручка на содержание сетей Астраханской области составляет 3 562 816,58 тыс. руб., что выше величины товарной выручки по ставке за содержание электрических сетей в экономически обоснованных тарифах на услуги по передаче электрической энергии на 82 763,6 тыс. руб.

**Расчет товарной выручки по утвержденным одноставочным тарифам на услуги   
по передаче электрической энергии на 2016 год**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели по уровням напряжения | Одноставочные тарифы 2016 года, руб./МВт\*ч | | Полезный отпуск по одноставочным тарифам 2016 года, тыс. кВт\*ч | | Товарная выручка по одноставочным тарифам 2016 года, тыс. руб. | |
|
| 1 п/г | 2 п/г | 1 п/г | 2 п/г | 1 п/г | 2 п/г |
| Высокое напряжение | 860,57 | 924,57 | 405 383,11 | 446 973,11 | 348 860,54 | 413 257,93 |
| Среднее первое напряжение | 1 116,89 | 1 199,64 | 22 184,52 | 22 184,52 | 24 777,69 | 26 613,44 |
| Среднее второе напряжение | 1 798,37 | 1 931,34 | 318 944,24 | 358 724,24 | 573 579,75 | 692 818,47 |
| Низкое напряжение | 2 596,84 | 2 734,06 | 187 046,72 | 219 186,72 | 476 378,08 | 599 269,65 |
| Население, которое оплачивает электрическую энергию по тарифам без учета понижающих коэффициентов, (подключены на низком уровне напряжения) | 2 201,22 | 2 365,48 | 278 740,00 | 309 647,70 | 613 568,06 | 732 465,44 |
| Население, которое оплачивает электрическую энергию по тарифам с учетом понижающих коэффициентов, (подключены на низком уровне напряжения) | 1 175,79 | 1 263,78 | 157 840,00 | 154 415,90 | 185 586,69 | 195 147,73 |
| **ИТОГО** |  |  |  |  | **4 882 323,45** | |

**Анализ доходов и расходов филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» за 2016 год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Единицы измерения** | **ТБР 2016 года** | **Факт 2016 года** | **Отклонение (факт-план)** | | **Корректировки учтенные в 2018 году\*** | | **Корректировки по данным Исполнителя** | |
| **тыс. руб.** | **%** | **тыс. руб.** |  | **тыс. руб.** |  |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| Подконтрольные расходы | тыс. руб. | 1 006 227,11 | 1 212 075,29 | 205 848,18 | 120,5 | 335,85 | корректировка подконтрольных расходов | 336,65 | корректировка подконтрольных расходов |
| Неподконтрольные расходы | тыс. руб. | 1 027 154,96 | 1 704 316,95 | 677 161,99 | 165,9 | -56 061,14 | корректировка неподконтрольных расходов | -193 068,02 | корректировка неподконтрольных расходов |
| Экономически обоснованные расходы, не учтенные в предыдущем периоде регулирования | тыс. руб. |  |  | 0,00 | - | 558 039,32 | корректировка по доходам и экономически обоснованным расходам | 1 324 668,84 | корректировка по доходам и экономически обоснованным расходам |
| Корректировка НВВ по исполнению показателей надежности и качества | тыс. руб. |  |  | 0,00 | - | 42 626,32 |  | 43 057,00 |  |
| Корректировка по исполнению инвестиционной программы | тыс. руб. |  |  |  |  | -6 874,13 |  | 166 392,7 |  |
| **НВВ на содержание** | **тыс. руб.** | **3 312 077,07** | **2 759 237,81** | **-552 839,26** | 83,3 |  |  |  |  |
| Величина технологического расхода (потерь) электроэнергии | млн. кВт\*ч | 606,81 | 775,77 | 168,96 | 127,8 |  |  |  |  |
| Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь | тыс. руб. | 1 269 408,80 | 1 518 728,06 | 249 319,26 | 119,6 | -45 847,89 | корректировка по цене покупки потерь | -83 986,67 | корректировка по цене покупки потерь |
| **НВВ собственная (без ТСО)** | **тыс. руб.** | **4 581 485,87** | **4 277 965,87** | **-303 520,00** | 93,4 | **492 218,33** |  | **1 257 400,32** |  |

\*) корректировки Службой по тарифам Астраханской области учтены частично.

Исполнитель отмечает, что в связи просрочками платежей со стороны гарантирующих поставщиков и конечных потребителей филиал ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» и существенной величиной «накопленного» сглаживания компания минимизировала возможные расходы существенно увеличив кредитный портфель.

По результатам анализа за 2012-2017 годы поступившей товарной выручки и тарифных источников привел к величине заемных средств на сумму 6,0 млрд. руб.

Учитывая, что в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» в 2018 году начался новый долгосрочный период регулирования, в котором изменился ранее применяемый метод регулирования с метода доходности инвестированного капитала на метод индексации необходимой валовой выручки. Что влечет за собой дополнительное подтверждение расходов на проценты по кредитным обязательствам, в том числе сформировавшимся за предыдущий долгосрочный период, а также иных расходов, финансирование которых ранее осуществлялось за счет нормы доходности на инвестированный капитал.

### **Экономическая оценка результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» за 2015-2016 годы по оказанию услуг по передаче электрической энергии.**

Оценка финансового состояния филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» проведена на основании бухгалтерского баланса (форма 1) и отчета о финансовых результатах (формой 2) за 2015 и 2016 годы.

**Структура имущества и источники его формирования**

Анализ структуры имущества и источников его формирования проведен на основании бухгалтерского баланса (форма №1) филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго».

**Анализ структуры активов**

| Показатели | Абсолютное значение, тыс. руб. | | Удельный вес (%) | | Изменения | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| на 31.01.2015 | на 31.01.2016 | на 31.01.2015 | на 31.01.2016 | в абсолютных величинах | в удельных весах | в % к изменению общей величины |
| Внеоборотные активы | 4 869 944 | 4 905 667 | 63,1% | 63,3% | 35 723 | 0,2% | 102,1% |
| Оборотные активы | 2 844 356 | 2 843 616 | 36,9% | 36,7% | -740 | -0,2% | -2,1% |
| **Итого активы** | **7 714 300** | **7 749 283** | **100,0%** | **100,0%** | **34 983** |  | **100,0%** |
| Коэффициент соотношения оборотных и внеоборотных активов | 0,58 | 0,58 |  |  |  |  |  |
| **Анализ структуры внеоборотных активов** | | | | | | | |
| Нематериальные активы | 752 | 353 | 0,0% | 0,0% | -399 | 0,0% | -1,1% |
| Основные средства | 4 737 270 | 4 757 405 | 97,3% | 97,0% | 20 135 | -0,3% | 56,4% |
| Долгосрочные финансовые вложения | 0 | 0 | 0,0% | 0,0% | 0 | 0,0% | 0,0% |
| Прочие внеоборотные активы | 131 922 | 147 909 | 2,7% | 3,0% | 15 987 | 0,3% | 44,8% |
| **Итого** | **4 869 944** | **4 905 667** | **100,0%** | **100,0%** | **35 723** |  | **100,0%** |
| **Анализ структуры оборотных активов** | | | | | | | |
| Запасы и затраты, в т.ч. НДС | 130 267 | 129 340 | 4,6% | 4,5% | -927 | 0,0% | 125,3% |
| Дебиторская задолженность | 2 164 320 | 2 158 554 | 76,1% | 75,9% | -5 766 | -0,2% | 779,2% |
| Краткосрочные финансовые вложения | 0 | 0 | 0,0% | 0,0% | 0 | 0,0% | 0,0% |
| Денежные средства | 36 438 | 35 205 | 1,3% | 1,2% | -1 233 | 0,0% | 166,6% |
| Прочие оборотные активы | 513 331 | 520 517 | 18,0% | 18,3% | 7 186 | 0,3% | -971,1% |
| **Итого** | **2 844 356** | **2 843 616** | **100,0%** | **100,0%** | **-740** |  | **100,0%** |

Из представленных в таблицах данных видно, что по состоянию на 31.12.2016 в активах организации доля внеоборотных средств составляет 63,3%, а текущих активов – 36,7%. За рассматриваемый период произошло несущественное увеличение доли внеоборотных активов (на 0,2%).

Коэффициент соотношения оборотных и внеоборотных активов меньше 1, таким образом, в структуре активов доминируют внеоборотные активы, что характерно для предприятий электроэнергетики. За рассматриваемый период значение данного показателя не изменилось.

**Анализ структуры пассивов**

| Показатели | Абсолютное изменение, тыс. руб. | | Удельный вес (%) | | Изменения | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| на 31.01.2015 | на 31.01.2016 | на 31.01.2015 | на 31.01.2016 | в абсолютных величинах | в удельных весах | в % к изменению общей величины |
| Собственный капитал | 0 | 0 | 0,0% | 0,0% | 0 | 0,0% | 0,0% |
| Заемные долгосрочные средства | 59 928 | 124 127 | 0,8% | 1,6% | 64 199 | 0,8% | 183,5% |
| Заемные краткосрочные средства | 7 654 372 | 7 625 156 | 99,2% | 98,4% | -29 216 | -0,8% | -83,5% |
| Итого пассивы | **7 714 300** | **7 749 283** | **100,0%** | **100,0%** | **34 983** |  | **100,0%** |
| Коэффициент соотношения краткосрочных обязательств и перманентного капитала | 127,73 | 61,43 |  |  |  |  |  |
| **Анализ структуры заемных средств** | | | | | | | |
| Долгосрочные заемные средства | 0 | 0 | 0,0% | 0,0% | 0 | 0,0% | 0,0% |
| Другие долгосрочные обязательства | 59 928 | 124 127 | 0,8% | 1,6% | 64 199 | 0,8% | 183,5% |
| Краткосрочные заемные средства | 0 | 0 | 0,0% | 0,0% | 0 | 0,0% | 0,0% |
| Краткосрочная кредиторская задолженность | 1 738 444 | 1 893 939 | 22,5% | 24,4% | 155 495 | 1,9% | 444,5% |
| Другие краткосрочные обязательства | 5 915 928 | 5 731 217 | 76,7% | 74,0% | -184 711 | -2,7% | -528,0% |
| **Итого** | **7 714 300** | **7 749 283** | **100,0%** | **100,0%** | **34 983** |  | **100,0%** |

Краткосрочные обязательства являются главным источником формирования как оборотных, так и внеоборотных активов, т.е. заемный капитал у организации **является главным источником финансирования**. При этом высокое значение коэффициента соотношения оборотных и внеоборотных активов свидетельствует **о большой зависимости предприятия от заемных средств**.

**Анализ дебиторской задолженности**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2016 г.** | **2015 г.** | **Абсолютное изменение** | **Относительное изменение, %** |
| Дебиторская задолженность | 2 158 554 | 2 164 320 | -5 766 | 0% |
| (со сроком погашения через 12 месяцев) | 1 177 | 1 726 | -549 | -32% |
| (со сроком погашения в течение 12 месяцев) | 2 157 377 | 2 162 594 | -5 217 | 0% |

Как видно из формы 1 филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», размер дебиторской задолженности за 2015-2016 годы не изменился. Данный факт говорит о том, что за рассматриваемый период ухудшения ситуации с платежеспособностью предприятия не произошло.

**Анализ ликвидности**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Актив | Абсолютные величины, тыс. руб. | | Удельный вес (%) | |
| 2016г. | 2015г. | 2016г. | 2015г. |
| Наиболее ликвидные активы (А1) | 35 205 | 36 438 | 0,5% | 0,5% |
| Быстро реализуемые активы (А2) | 2 677 894 | 2 675 925 | 34,6% | 34,7% |
| Медленно реализуемые активы (А3) | 130 517 | 131 993 | 1,7% | 1,7% |
| Трудно реализуемые активы (А4) | 4 905 667 | 4 869 944 | 63,3% | 63,1% |
| **Итого активы (ВА)** | **7 749 283** | **7 714 300** | **100,0%** | **100,0%** |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Пассив | Абсолютные величины, тыс. руб. | | Удельный вес (%) | |
| 2016г. | 2015г. | 2016г. | 2015г. |
| Наиболее срочные обязательства (П1) | 1 893 939 | 1 738 444 | 24,4% | 22,5% |
| Краткосрочные пассивы (П2) | 5 729 097 | 5 913 555 | 73,9% | 76,7% |
| Долгосрочные пассивы (П3) | 124 127 | 59 928 | 1,6% | 0,8% |
| Постоянные пассивы (П4) | 2 120 | 2 373 | 0,0% | 0,0% |
| **Итого пассивы (ВП)** | **7 749 283** | **7 714 300** | **100,0%** | **100,0%** |

**Проверка выполнения правил ликвидности баланса**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Условие | 2016 г. | 2015 г. |
| Условие А1=>П1 | - | - |
| Условие А2=>П2 | - | - |
| Условие А3=>П3 | + | + |
| Условие А4<П4 | - | - |

Из четырех соотношений, характеризующих наличие ликвидных активов у организации, выполняется только одно. У филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» **не достаточно денежных средств и краткосрочных финансовых вложений (высоколиквидных активов) для погашения наиболее срочных обязательств**.

В соответствии с принципами оптимальной структуры активов по степени ликвидности, краткосрочной дебиторской задолженности должно быть достаточно для покрытия среднесрочных обязательств (краткосрочной задолженности за минусом текущей кредиторской задолженности). В данном случае это соотношение не выполняется – краткосрочная дебиторская задолженность покрывает среднесрочные обязательства организации только лишь на 46,7%.

**Коэффициенты ликвидности**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Нормативное значение** | **2016 г.** | **2015 г.** |
| Коэффициент текущей ликвидности | от 1,5 до 2,5 | 0,37 | 0,37 |
| Коэффициент быстрой ликвидности | от 0,7 до 1,5 | 0,36 | 0,35 |
| Коэффициент абсолютной ликвидности | более 0,2 | 0,00 | 0,00 |

За 2015 год значение коэффициента текущей ликвидности (0,37) не соответствует норме. Значение коэффициента быстрой (промежуточной) ликвидности также не соответствует норме – 0,35. Это свидетельствует о недостатке ликвидных активов (т. е. наличности и других активов, которые можно легко обратить в денежные средства) для погашения краткосрочной кредиторской задолженности.

**Анализ финансовых результатов деятельности**

Оценка финансовых результатов деятельности ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» проведена на основании отчета о финансовых результатах (форма 2) за 2015 и 2016 годы.

Как видно из представленной ниже таблицы, выручка по основному виду деятельности (передача электроэнергии) за 2016 год составляет 95,6% в общем объеме выручки ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

Таким образом, для целей расчета показателей, характеризующих результат деятельности ПАО МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по передаче электроэнергии данными по прочей деятельности, составляющей незначительную долю, можно пренебречь. Анализ проводился на основании общих показателей отчета о финансовых результатах ПАО МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» по всем видам деятельности.

**Показатели рентабельности**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Период** | | **Изменение, %** | **Темп роста, %** |
| **2016 г.** | **2015 г.** | **2016 г. – 2015 г.** | **2016 г. / 2015 г.** |
| Рентабельность активов (ROA) | % | -8,4% | -6,2% | -2,2% | 136,2% |
| Коэффициент рентабельности продаж (ROS) по чистой прибыли | % | -13,7% | -10,5% | -3,2% | 130,9% |
| Коэффициент рентабельности продаж по EBIT (величина прибыли от продаж до уплаты процентов и налогов в каждом рубле выручки). | % | -13,6% | -10,5% | -3,1% | 129,7% |
| Коэффициент рентабельности продаж (ROS) по прибыли от продаж | % | 11,7% | 5,9% | 5,8% | 197,5% |
| Рентабельность производства | % | -15,5% | -11,1% | -4,4% | 139,4% |

Представленные в таблице показатели рентабельности по прибыли от продаж за рассматриваемый период имеют положительные значения.

Прибыль от оказания услуг по передаче электроэнергии в 2016 году составляет 11,7% от полученной выручки. За рассматриваемый период рентабельность увеличилась в 2 раза, что связано с увеличением выручки, при отсутствии соответствующего увеличения себестоимости.

Рентабельность, рассчитанная как отношение чистой прибыли к выручке организации, за последний год составила - 13,7%. Следовательно, издержки филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго», связанные с деятельностью по передаче электроэнергии, превышают выручку.

За рассматриваемый период имеет место увеличение убытка на 3,2% по сравнению с показателем за 2015 год.

По результатам проведенного анализа можно сделать следующие выводы о финансовом состоянии и результатах деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» за рассматриваемый период (31.12.2014–31.12.2016).

В структуре баланса ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» преобладают краткосрочные обязательства. Кроме того, высокое значение имеет коэффициент соотношения краткосрочных обязательств и перманентного капитала –61,43. Коэффициенты ликвидности существенно ниже нормативных значений (коэффициент текущей ликвидности - 0,37). Данные факторы говорят о высоком риске утраты финансовой устойчивости.

Деятельность филиала ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго» по передаче электрической энергии является убыточной. Рентабельность по чистой прибыли по результатам деятельности за 2016 год составляет - 13,7 %, при этом наблюдается ухудшение данного показателя по сравнению с данными за 2015 год (-10,5%).

Положительным фактором является сохранение в абсолютном выражении уровня дебиторской задолженности при увеличении выручки на 9,7%.

Вместе с тем, в структуре баланса филиала ПАО «МРСК Юга» -«Астраханьэнерго» обязательства превышают оборотный капитал, т.е. собственных оборотных средств предприятия не хватает на осуществление текущей деятельности, и, следовательно, необходимо привлечение заемных ресурсов.

**План-Факт анализ**

Анализ проводился на основании следующих документов:

* Расшифровка расходов к порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585 (Таблица 1.6) за 2015 - 2016 годы;
* Статистические формы № 1-предприятие по обособленным территориальным подразделениям ПАО «МРСК Юга» (филиал «Астраханьэнерго») за 2015 - 2016 годы;
* Протокол заседания коллегии службы по тарифам Астраханской области № 471 от 18.12.2015 по вопросу внесения изменений в постановление службы по тарифам Астраханской области от 16.10.2008 № 79 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области»;
* Протокол заседания коллегии службы по тарифам Астраханской области № 6 от 29.01.2016 по вопросу внесения изменений в постановление службы по тарифам Астраханской области от 16.10.2008 № 79 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области».

Сравнение фактических и плановых расходов, учтенных при регулировании, представлено в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2015 год** | **План, тыс. руб.** | **Факт, тыс. руб.** | **Абсолютное изменение, тыс. руб.** | **Относительное изменение, %** |
| **Подконтрольные (операционные) расходы,** | **964 921,00** | **1 117 331,00** | **152 410,0** | **115,8%** |
| Материальные расходы | 214 244,00 | 157 125,00 | -57 119,0 | 73,3% |
| Фонд оплаты труда | 634 612,00 | 682 160,00 | 47 548,0 | 107,5% |
| Прочие подконтрольные расходы, в том числе | 116 065,00 | 278 045,00 | 161 980,0 | 239,6% |
| Электроэнергия на хоз. нужды | 17 457,00 | 21 061,00 | 3 604,0 | 120,6% |
| Прочие расходы | 98 543,00 | 256 984,00 | 158 441,0 | 260,8% |
| **Неподконтрольные расходы** | **1 092 552,08** | **1 472 409,00** | **379 856,9** | **134,8%** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 584 772,00 | 524 045,00 | -60 727,0 | 89,6% |
| Плата за аренду имущества | 6 631,00 | 3 761,00 | -2 870,0 | 56,7% |
| Отчисления на социальные нужды | 179 489,00 | 206 667,00 | 27 178,0 | 115,1% |
| Налог на прибыль | 0,00 | 0,00 | 0,0 | - |
| Прочие налоги | 51 285,00 | 48 148,00 | -3 137,0 | - |
| Проценты по кредитам банков |  | 411 343,00 | 411 343,0 | - |
| Услуги смежных сетевых компаний (ТСО) | 270 375,08 | 239 645,00 | -30 730,1 | 88,6% |
| Выпадающие доходы по ТПП | 0,00 | 38 800,00 | 38 800,0 | - |
| **Возврат инвестированного капитала, всего** | **537 495,00** | **497 614,00** | **-39 881,0** | **92,6%** |
| **Доход на инвестированный капитал** | **632 365,00** |  | **-574 681,0** | **-** |
| **Изменение необходимой валовой выручки, производимое в целях сглаживания тарифов** | **-462 573,00** |
| **Корректировки необходимой валовой выручки, учтенные в утвержденных тарифных решениях** | **404 889,00** |
| **Общая сумма расходов** | **3 169 649,08** | **3 087 354,00** | **-82 295,1** | **97,4%** |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2016 год** | **План, тыс. руб.** | **Факт, тыс. руб.** | **Абсолютное изменение, тыс. руб.** | **Относительное изменение, %** |
| **Подконтрольные (операционные) расходы,** | **1 006 227,00** | **1 212 075,00** | **205 848,0** | **120,5%** |
| Материальные расходы | 223 416,00 | 161 542,00 | -61 874,0 | 72,3% |
| Фонд оплаты труда | 661 778,00 | 769 857,00 | 108 079,0 | 116,3% |
| Прочие подконтрольные расходы, в том числе | 121 032,00 | 280 676,00 | 159 644,0 | 231,9% |
| Электроэнергия на хоз. нужды | 18 215,00 | 26 779,00 | 8 564,0 | 147,0% |
| Прочие расходы | 102 817,00 | 253 897,00 | 151 080,0 | 246,9% |
| **Неподконтрольные расходы** | **1 327 992,53** | **1 791 166,00** | **463 173,5** | **134,9%** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 679 083,00 | 566 089,00 | -112 994,0 | 83,4% |
| Плата за аренду имущества | 6 599,00 | 3 999,00 | -2 600,0 | 60,6% |
| Отчисления на социальные нужды | 201 181,00 | 234 344,00 | 33 163,0 | 116,5% |
| Налог на прибыль | 84 912,00 | 0,00 | -84 912,0 | 0,0% |
| Прочие налоги | 55 380,00 | 53 378,00 | -2 002,0 | 96,4% |
| Проценты по кредитам банков | 0,00 | 612 602,00 | 612 602,0 | - |
| Услуги смежных сетевых компаний (ТСО) | 300 837,53 | 288 792,00 | -12 045,5 | 96,0% |
| Выпадающие доходы по ТПП | 0,00 | 31 962,00 | 31 962,0 | - |
| **Возврат инвестированного капитала, всего** | **543 744,00** | **457 600,00** | **-86 144,0** | **84,2%** |
| **Доход на инвестированный капитал** | **598 429,00** |  | **-734 951,0** | **-** |
| **Изменение необходимой валовой выручки, производимое в целях сглаживания тарифов** | **237 602,00** |
| **Корректировки необходимой валовой выручки, учтенные в утвержденных тарифных решениях** | **-101 080,00** |
| **Общая сумма расходов** | **3 612 914,53** | **3 460 841,00** | **-152 073,5** | **95,8%** |

Вертикальный анализ

| **Показатель** | **2015 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **План, тыс. руб.** | **Удельный вес (%)** | **Факт, тыс. руб.** | **Удельный вес (%)** |
| **Подконтрольные (операционные) расходы,** | **964 921,00** | **30,44%** | **1 117 331,00** | **36,19%** |
| Материальные расходы | 214 244,00 | 6,76% | 157 125,00 | 5,09% |
| Фонд оплаты труда | 634 612,00 | 20,02% | 682 160,00 | 22,10% |
| Прочие подконтрольные расходы, в том числе | 116 065,00 | 3,66% | 278 045,00 | 9,01% |
| Электроэнергия на хоз. нужды | 17 457,00 | 0,55% | 21 061,00 | 0,68% |
| Прочие расходы | 98 543,00 | 3,11% | 256 984,00 | 8,32% |
| **Неподконтрольные расходы** | **1 092 552,08** | **34,47%** | **1 472 409,00** | **47,69%** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 584 772,00 | 18,45% | 524 045,00 | 16,97% |
| Плата за аренду имущества | 6 631,00 | 0,21% | 3 761,00 | 0,12% |
| Отчисления на социальные нужды | 179 489,00 | 5,66% | 206 667,00 | 6,69% |
| Налог на прибыль | 0,00 | 0,00% | 0,00 | 0,00% |
| Прочие налоги | 51 285,00 | 1,62% | 48 148,00 | 1,56% |
| Проценты по кредитам банков |  | 0,00% | 411 343,00 | 13,32% |
| Услуги смежных сетевых компаний (ТСО) | 270 375,08 | 8,53% | 239 645,00 | 7,76% |
| Выпадающие доходы по ТПП | 0,00 | 0,00% | 38 800,00 | 1,26% |
| **Возврат инвестированного капитала, всего** | **537 495,00** | **16,96%** | **497 614,00** | **16,12%** |
| **Доход на инвестированный капитал** | **632 365,00** | **19,95%** |  | **0,00%** |
| **Изменение необходимой валовой выручки, производимое в целях сглаживания тарифов** | **-462 573,00** | **-14,59%** |
| **Корректировки необходимой валовой выручки, учтенные в утвержденных тарифных решениях** | **404 889,00** | **12,77%** |
| **Общая сумма расходов** | **3 169 649,08** | **100,00%** | **3087354** | **100,00%** |

| **Показатель** | **2016 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **План, тыс. руб.** | **Удельный вес (%)** | **Факт, тыс. руб.** | **Удельный вес (%)** |
| **Подконтрольные (операционные) расходы,** | **1 006 227,00** | **27,85%** | **1 212 075,00** | **35,02%** |
| Материальные расходы | 223 416,00 | 6,18% | 161 542,00 | 4,67% |
| Фонд оплаты труда | 661 778,00 | 18,32% | 769 857,00 | 22,24% |
| Прочие подконтрольные расходы, в том числе | 121 032,00 | 3,35% | 280 676,00 | 8,11% |
| Электроэнергия на хоз. нужды | 18 215,00 | 0,50% | 26 779,00 | 0,77% |
| Прочие расходы | 102 817,00 | 2,85% | 253 897,00 | 7,34% |
| **Неподконтрольные расходы** | **1 327 992,53** | **36,76%** | **1 791 166,00** | **51,76%** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 679 083,00 | 18,80% | 566 089,00 | 16,36% |
| Плата за аренду имущества | 6 599,00 | 0,18% | 3 999,00 | 0,12% |
| Отчисления на социальные нужды | 201 181,00 | 5,57% | 234 344,00 | 6,77% |
| Налог на прибыль | 84 912,00 | 2,35% | 0,00 | 0,00% |
| Прочие налоги | 55 380,00 | 1,53% | 53 378,00 | 1,54% |
| Проценты по кредитам банков | 0,00 | 0,00% | 612 602,00 | 17,70% |
| Услуги смежных сетевых компаний (ТСО) | 300 837,53 | 8,33% | 288 792,00 | 8,34% |
| Выпадающие доходы по ТПП | 0,00 | 0,00% | 31 962,00 | 0,92% |
| **Возврат инвестированного капитала, всего** | **543 744,00** | **15,05%** | **457 600,00** | **13,22%** |
| **Доход на инвестированный капитал** | **598 429,00** | **16,56%** |  | **0,00%** |
| **Изменение необходимой валовой выручки, производимое в целях сглаживания тарифов** | **237 602,00** | **6,58%** |
| **Корректировки необходимой валовой выручки, учтенные в утвержденных тарифных решениях** | **-101 080,00** | **-2,80%** |
| **Общая сумма расходов** | **3 612 914,53** | **100,00%** | **3 460 841,00** | **100,00%** |

Наибольшую долю в структуре расходов составляют расходы на оплату труда с отчислениями на социальные нужды (28,8% в 2015 году и 29% в 2016 году) и оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» (16,97% в 2015 году и 16,36% в 2016 году).

В 2015 году фактические расходы на оплату труда составили 682 160,00 тыс. руб., что на 7,5% выше расходов, учтенных в ТБР. Перерасход по статье в 2015 году составил 47 548,0 тыс. руб.

В 2016 году фактические расходы на оплату труда, относимые на деятельность по передаче электроэнергии, составили 769 857,00 тыс. руб., что на 16,3% выше учтенных на плановый период регулирования. Перерасход по данной статье составил 108 079,0 тыс. руб.

Увеличение расходов обусловлено увеличением объема работ по ремонту, выполняемых хозяйственным способом, что также подтверждается недоосвоением по статье «Материальные расходы».

Динамика, аналогичная изменению величины фонда оплаты труда, наблюдается и по статье «Отчисления на социальные нужды». В 2015 году фактические расходы по данной статье, относимые на деятельность по передаче электроэнергии, составили 206 667,00 тыс. руб., что на 15,1% выше учтенных на плановый период регулирования, перерасход по данной статье в 2015 году составил 27 178,0 тыс. руб. В 2016 году фактические отчисления на социальные нужды составили 234 344,00 тыс. руб., что на 16,5% выше учтенных на плановый период регулирования. Таким образом, перерасход по данной статье в 2016 году составил 33 163,0 тыс. руб.

Фактические расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в 2015 году составили величину ниже плановой на 10,4 % или 60 727,0 тыс. руб., в 2016 году недоосвоение по данной статье составило 16,6%.

Фактические материальные расходы в 2015 году составили 73,3% от плановой величины, таким образом, недоосвоение по данной статье составило  
57 119,0 тыс. руб. В 2016 году фактические расходы по данной статье составили 72,3% от плановой величины, недоосвоение составило 61 874,0 тыс. руб. Данное отклонение может быть связано как с выполнением большей части ремонтной программы хозяйственным способом, так и проведением закупочных процедур.

Прочие подконтрольные расходы в 2015 году составили 256 984,00 тыс. руб., что в 2,6 раза выше плановых (98 543,00 тыс. руб.). В 2016 году фактические расходы по данной статье составили 253 897,00 тыс. руб., что в 2,5 раза выше плановых (102 817,00 тыс.руб.).

По мнению Исполнителя, данное отклонение связано с оптимизацией расходов, учтенных в ТБР, в частности, оплату информационных услуг, командировочных расходов.

Удельный вес каждой из остальных статей расходов, относимых на себестоимость, составляет менее 2% в связи с чем анализ отклонений по ним не представляется целесообразным.

В 2015-2016 гг. филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» осуществлялись расходы, не учтенные в ТБР на оплату процентов по кредитам банков»: за 2015 год - 411 343 тыс. руб., за 2016 год - 612 602 тыс. руб.

Таким образом, общая сумма подконтрольных (операционных) расходов, относимых на деятельность по передаче электрической энергии, по факту 2015 года составила величину 1 117 331,00 тыс. руб., что на 15,8% выше плановой  
(964 921,00 тыс. руб.). Общая сумма неподконтрольных расходов, относимых на деятельность по передаче электрической энергии, за данный период 1 472 409,00 тыс. руб., что на 34,8% выше плановой величины (1 092 552,08 тыс. руб.).

В 2016 году общая сумма подконтрольных (операционных) расходов, относимых на деятельность по передаче электрической энергии, составила  
1 212 075,00 тыс. руб., что на 20,5% выше плановой (1 006 227,00 тыс. руб.). Общая сумма неподконтрольных расходов, относимых на деятельность по передаче электрической энергии, за данный период составила 1 791 166,00 тыс. руб., что на 34,9% выше плановой величины (1 327 992,53 тыс. руб.).

По мнению Исполнителя, необходимость привлечения кредитов для осуществления производственной деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» объясняется, в том числе, недостаточным уровнем подконтрольных расходов, учтенных в ТБР, в частности: фонда оплаты труда, прочих подконтрольных расходов.

Общая сумма расходов, относимых на деятельность по передаче электрической энергии, без учета включенных в НВВ выпадающих доходов по ТПП, дохода на инвестированный капитал, возврата инвестированного капитала, величины сглаживания, величины корректировки НВВ, оплаты технологического расхода (потерь) электроэнергии, а также расходов на оплату процентов по кредитам, по факту 2015 года составила 2 139 597,00 тыс. руб., что на 4% выше плановой (2 057 473,08 тыс. руб.).

Общая сумма расходов, относимых на деятельность по передаче электрической энергии, без учета включенных в НВВ выпадающих доходов по ТПП, дохода на инвестированный капитал, возврата инвестированного капитала, величины сглаживания, величины корректировки НВВ, оплаты технологического расхода (потерь) электроэнергии, а также расходов на оплату процентов по кредитам, по факту 2016 года составила 2 358 677,00 тыс. руб., что на 1% выше плановой (2 334 219,53 тыс. руб.).